

## **HALAMAN JUDUL**

# **IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN RUMAH TIDAK LAYAK HUNI OLEH DINAS PEKERJAAN UMUM, PERUMAHAN DAN KAWASAN PERMUKIMAN KOTA YOGYAKARTA TAHUN 2017**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana (S1)  
Pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



**DISUSUN OLEH :**

Wignyo Panji Rahmaly

20140520327

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**LEMBAR PENGESAHAN  
SKRIPSI  
IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN  
RUMAH TIDAK LAYAK HUNI OLEH DINAS PEKERJAAN UMUM,  
PERUMAHAN DAN KAWASAN PERMUKIMAN KOTA YOGYAKARTA  
TAHUN 2017**

**Disusun oleh:  
WIGNYO PANJI RAHMALY  
20140520327**

Telah dipertahankan dan disahkan didepan Tim Penguji  
Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : Rabu 15 Agustus 2018

Tempat : Ruang Ujian Ilmu Pemerintahan

Jam : 09.00

**SUSUNAN TIM PENGUJI**

**Ketua Penguji**



**Awang Darumurti, S.IP., M.Si**

Penguji I



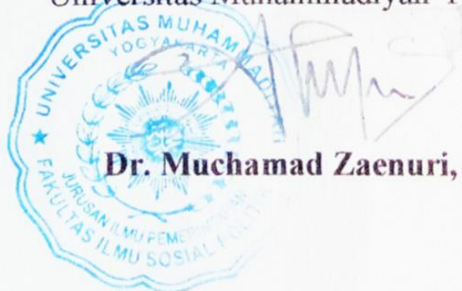
**Isnaini Muallidin, S.IP., MPA**

Penguji II



**Muhammad Eko Atmojo, S.IP., M.IP.**

Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



**Dr. Muchamad Zaenuri, M.Si.**

## HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini

Nama : Wignyo Panji Rahmaly

NIM : 20140520327

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang berjudul “**Implementasi Program Bantuan Rumah Tidak Layak Huni Tahun Oleh Dinas Pekerjaan Umum, Perumahan dan Kawasan Permukiman Kota Yogyakarta Tahun 2017**” adalah murni karya sendiri dan bukan merupakan karya orang lain. Tidak terdapat pendapat yang telah diterbitkan kecuali penulis mencantumkan sumber secara jelas dalam daftar pustaka. Apabila dikemudian hari ditemukan plagiasi, serta ada pihak yang dirugikan dan menuntut, maka penulis siap bertanggungjawab dan menerima konsekuensinya.

Yogyakarta, 7 Agustus 2018

Penulis

Wignyo Panji Rahmaly

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Alhamdulillah Rabbil'alamin, segala puji dan syukur kepada Allah yang telah memberikan banyak sekali kesempatan untuk dapat menuntut ilmu kapanpun dan dimanapun, serta banyaknya nikmat yang diberikan. Selesainya skripsi ini saya persembahkan kepada :

- Ayah saya Dalikhan yang telah bekerja keras untuk dapat menafkahi saya dalam menyelesaikan pendidikan, serta keperluan lain yang mendukung. Terima kasih dan hormat saya kepada beliau yang telah mendukung dan banyak memberi nasihat demi masa depan saya.
- Ibu saya Endah Sukirah yang setiap harinya selalu mendoakan saya, yang dalam keadaan sesulit apapun selalu memberikan dukungannya kepada saya, yang dengan segenap kasih sayangnya membimbing saya untuk dapat menjadi orang yang berguna bagi bangsa dan negara. Terima kasih dan hormat saya kepada beliau dengan segala jasanya.

## **MOTTO**

“Menjadi sukses dan sebab orang lain sukses”

## SINOPSIS

Judul dari penelitian ini adalah Implementasi Program Bantuan Rumah Tidak Layak Huni Oleh Dinas Pekerjaan Umum, Perumahan dan Kawasan Permukiman Kota Yogyakarta Tahun 2017.

Latar belakang dari penelitian ini yaitu Kota Yogyakarta yang mendapatkan predikat *liveable city* yang diberikan oleh Eastern Regional Organisation for Planning and Human Settlements (Earoph) 2014. Namun ternyata sebagian besar kawasan rumah tidak layak huni di Provinsi DIY berada di Kota Yogyakarta. Tujuan dari penelitian ini yaitu untuk mengetahui bagaimana proses implementasi dan hambatan yang muncul dari Program Bantuan RTLH oleh Dinas PUPKP Kota Yogyakarta.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah bagaimana implementasi dari program Bantuan Rumah Tidak Layak Huni Oleh Dinas Pekerjaan Umum, Perumahan dan Kawasan Permukiman Kota Yogyakarta Tahun 2017.

Penelitian ini bersifat kualitatif dengan metode pengumpulan data berupa dokumentasi dan wawancara dengan pihak terkait. Teknik analisis data yang digunakan adalah analisis interaktif dengan mereduksi, dan menyajikan data untuk kemudian disimpulkan analisisnya.

Temuan yang ada menunjukkan bahwa implementasi yang dilakukan Dinas PUPKP Kota Yogyakarta telah sesuai prosedur. Namun ternyata masih terdapat hambatan yang membuat pelaksanaan program kurang maksimal, yaitu kurangnya kedisiplinan pelaksana lapangan (tukang) dan kurangnya ketegasan serta

arahan yang efektif dari pengawas. Peneliti memberi saran agar para tukang mendapatkan sosialisasi khusus terkait mekanisme pelaksanaan agar kinerja lebih efektif, serta meningkatkan kepekaan pengawas dan memberikan arahan dengan lebih baik lagi.

Kata Kunci : Implementasi Kebijakan, Rehabilitasi Rumah Tidak Layak Huni

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Allah subhanahu wa ta'ala yang telah memberikan rahmat-Nya kepada semua hamba-Nya, yang dengan rahmat tersebut kita dapat merasakan indahnya kehidupan dalam agama yang diridhoi-Nya. Dengan rahmat dan ridho-Nya pula peneliti dapat menyelesaikan skripsi yang menjadi tugas akhir dalam perkuliahan di Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Tidak lupa juga shalawat dan salam kepada Nabi Muhammad shallallahu 'alaihi wa sallam, nabi terakhir yang diutus untuk menyempurnakan agama Allah yang mulia, sekaligus rahmat bagi seluruh alam yang dengan agama tersebut semoga kita semua dapat berkumpul kembali bersama Nabi Muhammad di surga-Nya kelak.

Penyusunan skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi kewajiban peneliti sebagai tugas akhir mahasiswa di Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dengan judul **Implementasi Program Bantuan Rumah Tidak Layak Huni Oleh Dinas Pekerjaan Umum, Perumahan dan Kawasan Permukiman Kota Yogyakarta Tahun 2017**. Sebagai mahasiswa yang telah melakukan penelitian dalam penyelesaian skripsi tentu peneliti menemukan berbagai kendala didalam proses penyusunan skripsi ini. Namun berkat dukungan dan dorongan dari berbagai pihak maka skripsi ini dapat selesai. Oleh karena itu peneliti sangat berterimakasih kepada :

1. Awang Darumurti, S.IP., M.Si. selaku dosen pembimbing skripsi yang telah membimbing dan mengarahkan skripsi ini.



2. Isnaini Muallidin S.IP., MPA, selaku dosen penguji proposal yang telah meluangkan banyak waktunya untuk bimbingan.
3. Dr. Muchammad Zaenuri, M.Si., sebagai Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan UMY.
4. Seluruh jajaran staf Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Seluruh jajaran staf Admisi UMY yang telah membantu dalam proses perkuliahan bagi mahasiswa Bidikmisi.
6. Seluruh jajaran staf Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah banyak membantu kelancaran proses perkuliahan.
7. Endah Sukirah, ibu saya yang telah banyak mendukung dan mendorong agar skripsi ini segera selesai.
8. Yunita Rahmi, selaku pihak Dinas Pekerjaan Umum, Perumahan dan Kawasan Permukiman Kota Yogyakarta.
9. Bambang Aryo, penerima bantuan Rumah Tidak Layak Huni Kota Yogyakarta.
10. Yuniar, selaku Ketua Lembaga Pemberdayaan Masyarakat Kelurahan Patangpuluhan.
11. Seluruh teman yang telah memberikan dukungannya agar skripsi ini selesai.
12. Seluruh rekan kerja di EYE CREATIVE INDONESIA yang telah mendorong untuk penyelesaian skripsi ini.
13. Seluruh teman KAMABA DIY-JATENG yang selalu memberikan dukungan.
14. Seluruh rekan Semar Corporation atas dukungan dan pengertiannya.

15. Seluruh rekan bisnis yang telah mendukung dan memberikan dorongan agar skripsi ini selesai.

Peneliti menyadari bahwa masih banyak kekurangan dan kelemahan pada skripsi ini, namun peneliti berharap bahwa apa yang disampaikan dalam skripsi ini semoga dapat bermanfaat bagi seluruh pihak yang terkait dalam bahasan skripsi ini. Kritik dan saran yang membangun sangat dibutuhkan dan diharapkan peneliti untuk kesempurnaan penelitian ini di periode mendatang.

Yogyakarta, Agustus 2018

Penulis

Wignyo Panji Rahmaly  
20140520327

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
LEMBAR PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN .....	ii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iv
MOTTO .....	v
SINOPSIS .....	vi
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI .....	xi
DAFTAR TABEL .....	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. LATAR BELAKANG.....	1
B. RUMUSAN MASALAH .....	8
C. TUJUAN PENELITIAN .....	8
D. MANFAAT PENELITIAN .....	8
E. PENELITIAN TERDAHULU.....	10
F. KERANGKA DASAR TEORI.....	14
G. DEFINISI KONSEPTUAL .....	31
H. DEFINISI OPERASIONAL .....	32
I. METODE PENELITIAN .....	32
BAB II DESKRIPSI DAERAH PENELITIAN.....	36
A. GAMBARAN UMUM KOTA YOGYAKARTA .....	36
1. Aspek Geografi.....	36
2. Aspek Demografi.....	42
3. Aspek Kesejahteraan Masyarakat.....	48
B. PROFIL DINAS PEKERJAAN UMUM, PERUMAHAN DAN KAWASAN PERMUKIMAN KOTA YOGYAKARTA .....	53

BAB III IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN RUMAH TIDAK LAYAK HUNI OLEH DINAS PEKERJAAN UMUM DAN KAWASAN PERMUKIMAN KOTA YOGYAKARTA TAHUN 2017 .....	56
1. Standar dan Sasaran Kebijakan .....	56
2. Sumber Daya .....	60
3. Karakteristik Organisasi Pelaksana .....	72
4. Komunikasi Antar Organisasi Terkait .....	75
5. Sikap Para Pelaksana .....	77
6. Lingkungan Sosial, Ekonomi dan Politik .....	78
BAB IV PENUTUP .....	82
A. KESIMPULAN .....	82
B. SARAN.....	83
DAFTAR PUSTAKA .....	86

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Presentase Penduduk Miskin di Kota Yogyakarta Tahun 2012-2016.....	2
Tabel 1.2 Presentase Rumah Layak Huni di Kota Yogyakarta Tahun 2012-2016.....	4
Tabel 1.3 Jumlah Rumah Tidak Layak Huni di Kota Yogyakarta Tahun 2012-2016.....	5
Tabel 2.1 Luas Penggunaan Lahan di Kota Yogyakarta Berdasarkan Status Peruntukan Lahan Tahun 2013-2015 .....	36
Tabel 2.2 Perkembangan Jumlah Penduduk Kota Yogyakarta Tahun 2011-2016.....	43
Tabel 2.3 Kepadatan Penduduk Kota Yogyakarta Tahun 2011-2016 .....	44
Tabel 2.4 Kepadatan Penduduk Per Kecamatan di Kota Yogyakarta Tahun 2011-2016.....	45
Tabel 2.5 Komposisi Penduduk Menurut Usia di Kota Yogyakarta Tahun 2015.....	46
Tabel 2.6 Migrasi di Kota Yogyakarta tahun 2012-2015 .....	47
Tabel 2.7 Rasio Gini dan Tingkat Ketimpangan Kota Yogyakarta Tahun 2011-2015.....	48
Tabel 2.8 Presentase Penduduk Miskin di Kota Yogyakarta Tahun 2012-2016.....	50
Tabel 2.9 Angka Melek Huruf di Kota Yogyakarta Tahun 2012-2016 ...	511
Tabel 2.10 Rasio Penduduk Yang Bekerja di Kota Yogyakarta Tahun 2012-2016.....	52

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Grafik Luas Penggunaan Lahan Perumahan di Kota Yogyakarta Tahun 2010-2015.....	37
Gambar 2.2 Grafik Luas Penggunaan Lahan berdasarkan Status Peruntukan Lahan di Kota Yogyakarta Tahun 2010-2015 .....	38
Gambar 2.3 Struktur Organisasi Dinas Pekerjaan Umum, Perumahan dan Kawasan Permukiman Kota Yogyakarta.....	55
Gambar 3.1 Skema pengajuan dana bantuan RTLH Kota Yogyakarta dari APBN .....	66
Gambar 3.2 Skema pengajuan dana bantuan RTLH Kota Yogyakarta dari APBD .....	69