

TESIS

**PROSES PEMBENTUKAN KEBIJAKAN RAMAH
DIFABEL DI INDONESIA**

(Studi Penelitian: Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta)

Disusun Guna Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Master
pada Program Studi Magister Ilmu Hubungan Internasional
Fakultas Pasca Sarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



EKA FITRIANA

20151060032

PEMBIMBING TESIS

Dr. SURWANDONO

**MAGISTER ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS PASCA SARJANA
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2018

HALAMAN PENGESAHAN

**PROSES PEMBENTUKAN KEBIJAKAN RAMAH
DIFABEL DI INDONESIA**

(Studi Penelitian: Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta)

Disusun Oleh:

EKA FITRIANA

20151060032

Telah di pertahankan dalam Ujian Tesis, dinyatakan lulus dan
disahkan di hadapan Tim Penguji Program Magister Ilmu

Hubungan Internasional Fakultas Pasca Sarjana

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada:

Hari/ Tanggal : Rabu/ 16 Mei 2018

Pukul : 13.30 WIB

Tempat : Ruang Tutorial 1 dan 2

Gedung Pasca Sarjana UMY

Tim Penguji

Dr. Surwandono

Pembimbing

Dr. Nur Azizah

Penguji I

Ratih Herningtyas, M.A

Penguji II

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa saya ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik sarjana, baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta ataupun di perguruan tinggi lain.

Dalam tesis saya ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia untuk menerima sanksi akademik sesuai dengan aturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 16 Mei 2015
Yang Membuat Pernyataan

Eka Fitriana

MOTTO

Dan sungguh, kelak Tuhanmu pasti memberikan karunia-Nya
kepadamu, sehingga engkau menjadi puas

Q.S. 93:5

HALAMAN PERSEMBAHAN

Untuk kedua orang tuaku, saudara-saudara ku dan sahabat-sahabat ku yang selalu memberi ku dukungan dan menyediakan waktu untuk ku.

UCAPAN TERIMAKASIH

Halaman ini di buat penulis terkhusus untuk mereka yang berperan dalam membantu penulis dalam menyelesaikan tesis, atau bahkan membantu dalam membangun karakter diri penulis selama menjalani studi S2 di HI UMY. Semoga segala hal yang telah bapak/ibu/saudara/i berikan untuk mengantarkan penulis menuju kesuksesan yang abadi, dibalas oleh yang mahakuasa.

- Ucapan terimakasih penulis haturkan kepada Mama Endang Iswati dan Bapak Thohirin. Usaha dan dukungan materiil maupun moril yang senantiasa dicurahkan kepada penulis. Semoga Bapak dan Ibu selalu diberikan kasih sayang dari Allah SWT. Dan kedua saudari ku Evi Yulian Safitri dan Elma Wati Fauziah semoga menjadi ilmuwan yang lebih dari sekedar gelar.
- Untuk teman saya Hilman Hidayat, S.T yang selalu memberikan semangat, laptop dan waktu kepada penulis.
- Dan segenap keluarga Abah Checep Agus Slamet dan Ibu Tuti Sugiarti, Teh Ika sekeluarga, Tita Puspitasari dan Fickri Fachriansyah terimakasih atas doa-doanya.
- Dosen pembimbing skripsi dan dosen yang telah mendidik serta membina karakter penulis. Dr. Surwandono selaku dosen pembimbing penulis dalam menyelesaikan tesis ini. Dr. Nur Azizah dan Ratih Herningtyas, M.A selaku dosen penguji yang memberikan

masuk serta pencerahan bagi terselesaikannya tesis ini. Semoga ilmu yang telah diberikan menjadi amal jariyah bagi bapak dan ibu.

- Ucapan terimakasih juga kepada para narasumber dari tesis ini yakni untuk Bapak Subroto selaku kepala Seksi Rehabilitasi Penyandang Cacat di Dinas Sosial Daerah Istimewa Yogyakarta, Bapak Diki selaku pekerja sosial di BRTPD (Balai Rehabilitas Terpadu Penyandang Disabilitas), Bapak Setyo selaku ketua LSM Dria Manunggal dan sekaligus ketua Komite Perlindungan Penyandang Disabilitas Di Daerah Istimewa Yogyakarta, Bapak Eko selaku anggota Komisi A DPRD Prov. Yogyakarta dan Ibu Indah dan Mas Windu selaku Staff di Bagian Persidangan DPRD Prov. Yogyakarta. Dan Bapak A. Makruf selaku anggota Majelis Advokasi Disabilitas Muhammadiyah Yogyakarta.
- Rekan-rekan satu angkatan MIHI UMY Khairiyah, Nori, Mbak Eti, Tina, Ajeng, Nabila, Bang Paul, Bang Eja, Mas Syam dan teman-teman lainnya yang telah banyak menghabiskan waktu main dan mengerjakan tugas selama ini, terimakasih banyak sekali untuk kalian.
- Dan yang terakhir saya ucapkan terimakasih kepada Speedy dan AB 6284 UH yang selalu menemani saya untuk beberapa tahun ini dan Sarmel Squad, terimakasih untuk tempat tempat transit makan, sholat dan kursinya.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikumWr. Wb.

Puji dan rasa syukur mendalam penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, karena berkat limpahan rahmat, hidayah, dan inayah-Nya maka tesis ini dapat diselesaikan dengan baik. Salam dan salawat semoga selalu tercurah pada baginda Rasulullah Muhammad SAW. Hanya kata syukur yang selalu terucap oleh penulis, atas terselesaikannya tesis dengan judul ***“Proses Pembentukan Kebijakan Difabel Indonesia*** dengan mengambil studi penelitian di Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta ini kami susun untuk memenuhi persyaratan kurikulum sarjana strata-2 (S-2) pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Pasca Sarjana, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis mengucapkan rasa terimakasih yang sebesar-besarnya atas semua bantuan yang telah diberikan, baik secara langsung maupun tidak langsung selama penyusunan tugas akhir ini hingga selesai. Secara khusus rasa terimakasih tersebut kami sampaikan kepada Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, Sri Atmaja P. Rosyidi, M.Sc.Eng., Ph.D, PE plt selaku Direktur Pasca Sarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dan Dr. Surwandono selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hubungan

Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta serta selaku dosen pembimbing penulis dalam menyelesaikan tesis ini. Dan tak lupa pula Dr. Nur Azizah serta Ratih Herningtyas, M.A selaku dosen penguji tesis.

Penulis menyadari bahwa tugas akhir ini belum sempurna, baik dari segi materi maupun penyajiannya. Untuk itu saran dan kritik yang membangun sangat diharapkan dalam penyempurnaan tugas akhir ini. Terakhir penulis berharap, semoga tugas akhir ini dapat memberikan hal yang bermanfaat dan menambah wawasan bagi pembaca dan khususnya bagi penulis juga.

Yogyakarta, 16 Mei 2018

Eka Fitriana

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN	iii
MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
UCAPAN TERIMAKASIH.....	vi
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR BAGAN.....	xv
DAFTAR TABEL	xvi
ABSTRACT	Error! Bookmark not defined.
BAB I PENDAHULUAN.....	Error! Bookmark not defined.
A. Latar Belakang Masalah...	Error! Bookmark not defined.
B. Tujuan Penelitian	Error! Bookmark not defined.
C. Kontribusi Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
D. Rumusan Masalah	Error! Bookmark not defined.
E. Studi Pustaka.....	Error! Bookmark not defined.
F. Kerangka Teoritik	Error! Bookmark not defined.

1. Teori Post-Agreement Negotiation ... **Error! Bookmark not defined.**
 2. Konsep Affirmative Action**Error! Bookmark not defined.**
 3. Konsep Compensatory Justice.....**Error! Bookmark not defined.**
- G. Hipotesis..... **Error! Bookmark not defined.**
- H. Metode Penelitian..... **Error! Bookmark not defined.**
1. Jenis Penelitian **Error! Bookmark not defined.**
 2. Teknik Penelitian..... **Error! Bookmark not defined.**
 3. Objek Penelitian **Error! Bookmark not defined.**
- I. Sistematika Penulisan..... **Error! Bookmark not defined.**

BAB II SEJARAH PERUNDANG-UNDANGAN TENTANG HAK-HAK PENYANDANG DISABILITAS**Error! Bookmark not defined.**

- A. Penjelasan Mengenai Makna, Sejarah dan Jenis-Jenis Disabilitas..... **Error! Bookmark not defined.**
1. Sejarah Makna dan Istilah**Error! Bookmark not defined.**
 2. Jenis-Jenis Disabilitas... **Error! Bookmark not defined.**
- B. Perspektif Tentang Disabilitas dan Hak-Hak Yang Dimiliki Oleh Para Difabel**Error! Bookmark not defined.**

1. Perspektif Hukum Dan HAM.....**Error! Bookmark not defined.**
 2. Perspektif Sosial **Error! Bookmark not defined.**
 3. Perspektif Ekonomi **Error! Bookmark not defined.**
 4. Perspektif Politik **Error! Bookmark not defined.**
- C. Sejarah Regulasi Tentang Hak-Hak Penyandang Disabilitas di Indonesia **Error! Bookmark not defined.**
1. Undang-Undang Tentang Hak-Hak Penyandang Disabilitas Pada Masa Orde Baru **Error! Bookmark not defined.**
 2. Sejarah Penandatanganan Konvensi Tentang Hak-Hak Disabilitas Di Tingkat Internasional . **Error! Bookmark not defined.**
 3. Undang-Undang Tentang Hak-Hak Penyandang Disabilitas Pada Masa Reformasi **Error! Bookmark not defined.**
 4. Undang-Undang Tentang Penyandang Disabilitas Pada Masa Pemerintahan Joko Widodo **Error! Bookmark not defined.**
 5. Peraturan Daerah Tentang Perlindungan dan Pemenuhan Hak-Hak Disabilitas Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta **Error! Bookmark not defined.**

- D. Tinjauan Undang-Undang Yang Relevan Terhadap Hak-Hak Disabilitas **Error! Bookmark not defined.**

BAB III PROBLEMATIKA KEBIJAKAN RAMAH DIFABEL **Error! Bookmark not defined.**

- A. Masyarakat Pro Terhadap Perda No. 4 Tahun 2012 Tentang Perlindungan Dan Pemenuhan Hak-Hak Disabilitas Di Daerah Istimewa Yogyakarta **Error! Bookmark not defined.**
1. Kondisi Difabel Dalam Bidang Hukum dan Politik Di Daerah Istimewa Yogyakarta **Error! Bookmark not defined.**
 2. Kondisi Difabel Dalam Bidang Sosial dan Ekonomi Di Daerah Istimewa Yogyakarta **Error! Bookmark not defined.**
- B. Masyarakat Kontra Terhadap Perda No. 4 Tahun 2012 Tentang Perlindungan Dan Pemenuhan Hak-Hak Disabilitas Di Daerah Istimewa Yogyakarta **Error! Bookmark not defined.**
- C. Masyarakat Apatis Terhadap Perda No. 4 Tahun 2012 Tentang Perlindungan Dan Pemenuhan Hak-Hak Disabilitas Di Daerah Istimewa Yogyakarta **Error! Bookmark not defined.**

- D. Implikasi Fenomena Pro Dan Kontra Masyarakat Daerah Istimewa Yogyakarta Terhadap Pembentukan Perda No. 4 Tahun 2012..... **Error! Bookmark not defined.**

BAB IV PROSES PEMBENTUKAN PERDA NO. 4 TAHUN 2012 TENTANG PERLINDUNGAN DAN PEMENUHAN HAK-HAK DISABILITAS DI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTAError! Bookmark not defined.

- A. Proses Ratifikasi *The Convention On The Right Of People With Disability* **Error! Bookmark not defined.**

- 1. Proses Ratifikasi Konvensi tentang Hak-Hak Disabilitas Di Tingkat Nasional **Error! Bookmark not defined.**
- 2. Peran NGOs Terkait Disabilitas Dalam Pembuatan UU Pengesahan *The Covention On The Rights Of People With Disability*..... **Error! Bookmark not defined.**

- B. Proses Pembuatan Perda No. 4 Tahun 2012 Tetang Perlindungan dan Pemenuhan Hak-Hak Disabilitas Di Daerah Istimewa Yogyakarta **Error! Bookmark not defined.**

- 1. Proses Pembuatan Perda No. 4 tahun 2012 Tetang Perlindungan dan Pemenuhan Hak-Hak Disabilitas Di Yogyakarta **Error! Bookmark not defined.**
- 2. Pelaksanaan, Pemantauan dan Evaluasi Perda No. 4 tahun 2012 Tetang Perlindungan dan Pemenuhan Hak-Hak

Disabilitas Di Yogyakarta**Error! Bookmark not defined.**

BAB V PENUTUP.....Error! Bookmark not defined.

DAFTAR PUSTAKAError! Bookmark not defined.

LAMPIRAN-LAMPIRANError! Bookmark not defined.

DAFTAR BAGAN

Bagan 1Regime Dynamics in A Post Agreement Negotiation**Error! Bookmark not**

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Jumlah Difabel di DIY Tahun 2014 **Error! Bookmark not defined.**

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Peta Negara Signatories UNCRPD **Error! Bookmark not defined.**

