

**JUDUL HALAMAN**

**PERAN JERMAN DALAM MENDORONG UNI  
EROPA UNTUK MENGATASI PERMASALAHAN  
PENGUNGSI TAHUN 2015**

*“GERMANY'S ROLE in PUSHING the EUROPEAN  
UNION to ADDRESS the PROBLEMS of REFUGEES in  
2015”*



**Disusun Oleh:**

**Sufandry Aditya Utama**

**20140510001**

**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN  
INTERNASIONAL**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2018**

**PERAN JERMAN DALAM MENDORONG UNI  
EROPA UNTUK MENGATASI PERMASALAHAN  
PENGUNGSIH TAHUN 2015**

*(GERMANY'S ROLE in PUSHING the EUROPEAN  
UNION to ADDRESS the PROBLEMS of REFUGEES in  
2015)*

**SKRIPSI**

Disusun Guna Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar  
Sarjana

Pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

**Disusun Oleh:**

**Sufandry Aditya Utama**

**20140510001**

**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN  
INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2018**

## HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

# PERAN JERMAN DALAM MENDORONG UNI EROPA UNTUK MENGATASI PERMASALAHAN PENGUNGSI TAHUN 2015

*(GERMANY'S ROLE in PUSHING the EUROPEAN  
UNION to ADDRESS the PROBLEMS of REFUGEES in  
2015)*

**SUFANDRY ADITYA UTAMA**

**20140510001**

Telah dipertahankan, dinyatakan Lulus dan disahkan  
dihadapan Tim Penguji Skripsi Program Studi Hubungan  
Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas  
Muhammadiyah Yogyakarta, pada:

Hari/tanggal : Sabtu, 01 September 2018

Waktu : 08.00 WIB

Tempat : Ruang Dosen. HI

**Tim Penguji:**

**Dra. Mutia Hariati Hussin, M.Si.**

**Ketua Tim Penguji**

**Siti Muslikhati, S.IP., M.Si**  
**Penguji I**

**Adde Marup Wirasenjaya, S.IP., M.A.**  
**Penguji II**

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi saya dengan judul **Peran Jerman Dalam Mendorong Uni Eropa Untuk Mengatasi Permasalahan Pengungsi Tahun 2015** (*Germany's Role in Pushing the European Union to Address the Problems of Refugees in 2015*) adalah asli dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik sarjana baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta ataupun perguruan tinggi lain.

Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan aturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 4 September 2018

Sufandry Aditya Utama  
20140510001

## **MOTO**

“Terus bergerak dan berguna untuk orang lain”

( Fandry Aditya )

“Orang yang menuntut ilmu berarti menuntut rahmat ; orang yang menuntut ilmu berarti menjalankan rukun Islam dan Pahala yang diberikan kepada sama dengan para Nabi”.

( HR. Dailani dari Anas r.a )

“Menolak pemenuhan hak asasi manusia berarti menantang kemanusiaan itu sendiri. Membuat seseorang berada dalam penderitaan dengan kelaparan dan hidup yang penuh kekurangan (kemiskinan) berarti tidak memanusiakan mereka.”

( Nelson Mandela )

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada Allah subhanahu wa ta'ala atas berkah dan kebaikan-Nya untuk memungkinkan segala yang mungkin untuk mencapai skripsi ini berjudul :

### **“PERAN JERMAN DALAM MENDORONG UNI EROPA UNTUK MENGATASI PERMASALAHAN PENGUNGGSI TAHUN 2015”**

Rasa terima kasih yang tulus juga ditujukan kepada pembimbing yang telah memberikan banyak nasihat dan bimbingan yang mencerahkan selama proses penulisan skripsi ini berlangsung. Penulis juga akan mengambil kesempatan ini untuk menyatakan rasa terima kasih yang mendalam kepada Dewan Penguji untuk saran-saran mereka yang bijaksana dan konstruktif yang ditujukan untuk pengembangan yang lebih baik dari skripsi ini.

Skripsi sarjana ini merupakan produk pengetahuan kumulatif yang telah diperoleh selama proses studi sarjana di Jurusan Hubungan Internasional, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulis menyadari bahwa skripsi ini jauh dari sempurna dan masih ada ruang untuk perbaikan.

Penulis juga berharap tesis sarjana ini akan berguna dan bermanfaat untuk pengembangan studi Hubungan Internasional dan dapat digunakan sebagai referensi literatur terhadap studi lebih lanjut dalam isu-isu terkait dari topik ini.

## UCAPAN TERIMAKASIH

Dalam penyusunan skripsi ini tidak terlepas dukungan dari berbagai pihak. Peneliti secara khusus mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu. Peneliti banyak menerima bimbingan, petunjuk dan batuan serta dorongan dari berbagai pihak baik yang bersifat moral maupun material. Pada kesempatan ini penulis menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Allah SWT dengan segala rahmat serta karunia-Nya yang memberikan kekuatan bagi peneliti dalam menyelesaikan skripsi ini.
2. Kedua orang tua (Rahmadani dan Sri Rosita) yang selama ini telah membantu peneliti dalam bentuk perhatian, kasih sayang, semangat, serta doa yang tidak henti-hentinya mengalir demi kelancaran dan kesuksesan peneliti dalam menyelesaikan skripsi ini.
3. Adik perempuan Nofebry Rahmalita Utami yang selama ini memberikan dukungan moral serta materil.
4. Fika Lesmana Aji, yang selama ini memberikan perhatian serta semangat dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Keluarga Besar (Sagio&Badriah) dan (Badrun Mahran&Norma).
6. Ibu Dra. Mutia Hariati Hussin, M.Si, selaku dosen pembimbing yang selalu memberikan bimbingan dan arahan kepada peneliti sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
7. Segenap dosen dan staf akademik yang selalu membantuk dalam memberikan ilmu, fasilitas serta pendidikan pada peneliti hingga dapat menunjang dalam penyelesaian skripsi ini.
8. Keluarga Besar IMM FISIPOL UMY dan Pimpinan Cabang Ar. Fakhruddin, sebagai rumah ke dua dalam

berproses serta telah memberikan banyak pengalaman hidup.

9. Rumah Ideologi (RUDOG) dan sahabat seperjuangan Rendi, Nuzul, Ghifar, Qiya, Anggit, Edward, Eky, Dimas, Ndaru, Lidya, Hazim, Juned, Haiyul, Lisa Arabia, Lisa Shopia, Perhat, Didi, Bintang dan lain-lain yang sudah memberikan dukungan moril dan materil dari awal hingga selesainya skripsi ini.
10. Demisioner IMM FISIPOL UMY; Mas Mahdi, Cak Yazfi, Om Bromo, Cak Shodik, Mas Tedy, Mas Edo, Mas Amin, Mbak Dewi, Mas Nizar, Mas affan, Mas amir, Mas Arnef, Mas Prisil, Mpok Hanna, Mbak Sinta, Emak Safira, Mbak Nana, Mbak Elsa, Mas Imam, Mbak Aditsa, aa Yasa dan yang lainnya yang sudah memberikan pengetahuan serta pengalaman dalam berorganisasi serta pengalaman hidup.
11. Kader Pimpinan Komisariat Ikatan Mahasiswa Muhammadiyah Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Angkatan 2015, 2016, 2017.
12. Achmad Agung dan Om Reza yang sudah membantu dari aspek materil dalam proses berjalannya skripsi ini.
13. Seluruh masyarakat di Desa Krembangan, Panjatan, Kulon Progo atas nasehat serta petunjuk yang sudah diberikan kepada peneliti dalam menjalankan tugas pengabdian di masyarakat.
14. Semua pihak yang sangat berpengaruh dalam proses penyelesaian skripsi yang tidak bisa peneliti sebutkan satupersatu.

Akhir kata, Semoga skripsi ini bisa membawa kebermanfaatan. Amin.

## **ABSTRAK**

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis peran Jerman dalam mendorong Uni Eropa untuk mengatasi permasalahan pengungsi pada tahun 2015. Dengan pendekatan kualitatif, penelitian ini menekankan pada analisis induktif dimana penelitian dimulai dari fenomena yang ada kemudian memunculkan teori. Kerangka pemikiran penelitian ini berangkat dari teori peran dan teori organisasi internasional. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Jerman mempunyai peran aktif dalam proses penanganan pengungsi di kawasan Eropa. Jerman juga menggunakan Uni Eropa sebagai salah satu organisasi internasional untuk menyalurkan kepentingan dalam penanganan permasalahan pengungsi. Bentuk peran yang dilakukan Jerman dengan menjadi aktor dalam menginisiasi dalam suatu proses penanganan pengungsi dan menjadi aktor dalam melakukan perundingan dengan tujuan untuk menangani permasalahan pengungsi di Uni Eropa, yang nantinya akan terwujud suatu kebijakan-kebijakan. Kebijakan tersebut berupa kebijakan kuota pengungsi pada tahun 2015.

Kata kunci: Jerman, Uni Eropa, Pengungsi, Organisasi Internasional, dan Kebijakan Kuota

## **ABSTRACT**

*The objective of this research is for analyzing the contribution of Germany to force European Union in terms of solving refugee issue in 2005. This research uses qualitative method and emphasizes in inductive analysis which is it starts with the phenomenon and it leads to the theory. Moreover, the theoretical framework in this research uses the role theory and international organization theory. At the end, the result of this research shows that Germany has huge contribution to solve the refugee issue in Europe. Germany cooperates with European Union as the method to express their interests in terms of solving the refugee issue. The real contributions of Germany to solve this issue are being an actor to initiate a process of handling refugees and to initiate some conferences which resulted a policy, called as Refugee Quota Policy in 2015.*

*Keywords: Germany, European Union, Refugee, International Organization, Quota Policy*

## DAFTAR ISI

<b>JUDUL HALAMAN.....</b>	<b>1</b>
<b>MOTO .....</b>	<b>5</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>6</b>
<b>UCAPAN TERIMAKASIH.....</b>	<b>7</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>9</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>11</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>13</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>14</b>
<b>BAB 1 PENDAHULUAN</b> Error! Bookmark not defined.	
<b>A. Latar Belakang Masalah.....</b> Error! Bookmark not defined.	
<b>B. Rumusan Masalah.....</b> Error! Bookmark not defined.	
<b>C. Kerangka Berfikir .....</b> Error! Bookmark not defined.	
1. Teori Peran (Role Theory)..... <b>Error! Bookmark not defined.</b>	
2. Organisasi Internasional .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>D. Hipotesa.....</b> Error! Bookmark not defined.	
<b>E. Tujuan Penelitian .....</b> Error! Bookmark not defined.	
<b>F. Jangkauan Penelitian ...</b> Error! Bookmark not defined.	
<b>G. Metode Penelitian .....</b> Error! Bookmark not defined.	
1. Metode Jenis Penelitian .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2. Teknik Pengumpulan Data.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>

**H. Sistematika penulisan ..** Error! Bookmark not defined.

## **BAB II TINJAUAN UMUM TENTANG PERKEMBANGAN NEGARA JERMAN.....Er**

Bookmark not defined.

**A. Perkembangan Politik, Ekonomi, Sosial di Negara Jerman.....** Error! Bookmark not defined.

**B. Jerman Bergab xi berapa Organisasi Internasional.....** Error! Bookmark not defined.

**C. Permasalahan dan penyelesaian Pengungsi di Negara Jerman .....** Error! Bookmark not defined.

## **BAB III TINJAUAN UMUM TENTANG UNI EROPA SEBAGAI ORGANISASI**

**INTERNASIONAL .....**Error! Bookmark not defined.

**A. Uni Eropa salah satu Organisasi Internasional**Error! Bookmark not defined.

**B. Kebijakan Uni Eropa Terhadap Pengungsi.....** Error! Bookmark not defined.

## **BAB IV PERAN JERMAN DALAM PROSES PEMBENTUKAN KEBIJAKAN UNI EROPA DALAM PENYELESAIAN PERMASALAHAN**

**PENGUNGS** .....

**A. Jerman Sebagai Inisiator dalam Penanganan Krisis Pengungsi di Uni Eropa .....** Error! Bookmark not defined.

**B. Jerman Sebagai Negosiator yang Mendorong Terbentuknya Kebijakan Kuota Pengungsi di Uni Eropa. ....** Error! Bookmark not defined.

**BAB V KESIMPULAN...**Error! Bookmark not defined.

**DAFTAR PUSTAKA .....**Error! Bookmark not defined.



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Perjanjian Versailles **Error! Bookmark not defined.**

Gambar 2. Peta Negara Jerman yang Terpecah ..... **Error!  
Bookmark not defined.**

Gambar 3. Lambang Parlemen Eropa ..... **Error! Bookmark not  
defined.**

## DAFTAR TABEL

Table 1. Negara-negara anggota yang sudah menggunakan mata uang EURO ..... **Error! Bookmark not defined.**