

**EFEKTIVITAS PROGRAM TAGANA
(TARUNA SIAGA BENCANA) DALAM PENANGANAN
TANGGAP DARURAT BENCANA DI BANTULTAHUN 2017
SKRIPSI**

**Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh
Gelar Sarjana Pada Program Studi Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



Disusun oleh :

GITA MARLUSIANI

NIM : 20140520102

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU POLITIK DAN ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2018

HALAMAN PERNYATAAN

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Gita Marlusianti

NIM : 20140520102

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya susun dengan judul:

EFEKTIVITAS PROGRAM TAGANA(TARUNA SIAGA BENCANA) DALAM PENANGANAN TANGGAP DARURAT

(Studi Kasus : Kabupaten Bantul)

Tahun 2017

Merupakan hasil karya sendiri bukan plagiat dari skripsi atau karya ilmiah orang lain dan tidak berisi materi yang telah dipublikasikan atau ditulis orang lain. Apabila dikemudian hari pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku (dicabut predikat kelulusan dan gelar kesarjanaannya). Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, untuk dipergunakan bilamana diperlukan.

HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillah, segala puji dan syukur atas kehadiran Allah S.W.T yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya kepada saya, sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini. Segala rasa syukur serta ungkapan kebahagiaan untuk dukungan yang telah diberikan oleh berbagai pihak dalam membantu penyelesaian skripsi ini. Atas segala dukungan yang diberikan, maka skripsi ini saya persembahkan untuk :

1. Kepada Ibu saya, ibu Tuti Herawati, yang cantiknya tak pernah luntur oleh usia dan pengorbanannya akan selalu saya ingat hingga kapan pun. Beliau yang tak pernah henti mendoakan serta memberikan dukungan moril maupun materil dalam penyusunan skripsi ini. Terimakasih telah mendidik saya hingga saat ini, berkat restu Ibu skripsi ini bisa terselesaikan. Semoga dengan ini, ada sedikit kebahagiaan yang dapat saya ukir di kehidupan Ibu. I love you Ibu ntutt kesayangan akuuuuh.
2. Kepada kakak saya, Irman Firmansyah, yang selalu mengingatkan untuk menjadi anak yang rajin dan sukses agar dapat membahgiakan Ibu. Kakak satu-satunya yang saya miliki, teman berantem saat masih kecil, kalau sekarang udah pada dewasa jadi udah gak saling ejek-ejekan lagi lebih ke curhat masalah cowok sih, siapa pacar, dan gimana kabarnya si A, B, si C. hehehe
3. Keluarga besar “Rd. Djuma” yang telah banyak memberikan dukungan kepada saya dan selalu mengatakan keluarga menunggu kesuksesanmu.
4. Keluagra besar “Rd Djuma” yang telah banyak membantu saya dalam menempuh pendidikan di daerah rantauan ini, memberikan wejangan tentang

kerasnya kehidupan dan selalu memberikan kebahagiaan saat berada di tengah-tengah mereka.

5. Terimakasih kepada “Miss Darurat” yang sudah sangat berjasa dalam penulisan skripsi ini, yang cerewet yang hobby gosip tapi ku sayang hehe
6. Terimakasih anak ” KKN 127 UMY”, Uun, Tobby, Yayang, Serli, Heru, Reza,Umar, Kuskus, Imam. Makasih untuk sedih, senang selama ditempat KKN. Semoga bisa selalu kompak. Btw rindu bobok bareng, masak bareng, rindu kalian.
7. Buat “Bubuhan” Bontang, Eka, Afriza, Serli, Arniyang belakangan ini (agak-agak) renggang, tapi ku tetep sayaaaang. Kalau nanti sudah pada sukses jangan saling lupa ya. Kita wajib reunion kalo udah pada punya anak 1 dan mobil mewah serta apartemen mewah. hehe
8. Buat Mendoan, makasih udah mau menemani kegabutan gue yang abadi ini (selalu gabut). Makasih udah jadi pahlawan gue saat gue laper pen jajan dan butuh temen ghibah wkwk
9. Anak-anak Asrama Banjar yang gak bisa disebutkan namanya satu-satu. Mereka itu bagai keluarga, bagai sodara, gak pernah merasa sendiri lah srlama di Jogja.
10. Buat geng “Beb Squad” Beb mitha, Beb Eka, sama nambah personil satu orang, Bontang. Yang selalu menemani sampai detik penghabisan ini, yang saling kasih support, yang enak di ajak curhat, di ajak ghibah, apalagi di ajak ngisi perut hehehe

11. Buat temen-temen KOMAP selama beberapa periode, aaahhhh semenjak masuk KOMAP ngerasa punya keluarga baru, banyak dinamika juga polemiknya tapi ku tetep sayang, banyak ilmu yang di dapet semenjak masuk KOMAP. Terimakasih banyak .
12. Buat “Konco Kenthel” atau SBK makasih banyak ya buat semuanya, suka dukanya gak bakal aku lupain.
13. Buat kelas IP “C” 2014, semoga selalu kompak dan bakalan ingat setiap kenangan yang pernah dilalui bersama.
14. Anak-anak bimbingan bu Ama, Elfira, Febrina, Nabella, Dayat, dan lainnya yang gak bisa disebut semuanya. Selamat berjuang setelah skripsi rampung.
15. Buat anak Ilmu Pemerintahan Umy angkatan 2014, terimakasih dan semoga seangkatan sukses.
16. Anak-anak kosan lama alias Qos-ku residenceAme, April, Prisma, Dede, Kak Indah, Kak Denis dan lainnya yang gabisa aku sebutin satu-satu. Keluarga pertama yang aku punya selama di Jogja, yang kompak nya ngalahin Girls Band, kenangannya terlalu banyaaaakkk. Tapi seneng kok bisa kenal kalian, sayang banget sama kalian.
17. Makasih juga buat anak kosan Paryudi, walaupun gak sekompak anak kos lama, tapi makasih buat semuanya selama 2 tahun ini.
18. Buat squad Adel, Anggi, Nilam, Febry, Surya dan masih banyak lagi yang gak mungkin gue sebutin satu-satu, thanks ya udah ngajarin gue jadi anak gawl Jogja, udah ngajarin gue gimana asiknya agak nackal dikit wkwk

19. Buat para mantan atau para mantan gebetan yang udah deket banget udah sayang tapi gak jadian, wkwk makasih yaaa. Berkat kalian gue jadi wanita tangguh yang gak mudah patah hati.
20. Buat Malaikat baik gue, gue mau bilang makasih, makasih banget lu udah ngajarin arti sebuah kesabaran, sebuah penantian panjang yang tak berujung, sebuah perjuangan yang menguatkan. Pokoknya makasih buat setahun nya.
21. Buat laki-laki berinisial W, makasih berkatmu aku jadi paham apa arti sebuah ketulusan, ketiga kalinya dalam 3 tahun. Sekali lagi dapet piring cantik hehe
22. Makasih juga yang gak bisa di sebutkan satu-satu, intinya semua ini berkat dukungan kalian semua.
23. Terakhir untuk kota yang Istimewa ini “Yogyakarta” yang telah memberikan segala cerita selama berada disini. Semoga selalu menjadi kota pelajar yang Istimewa.

MOTTO

“Lakukanlah apapun yang terbaik versi dirimu, meski orang lain tidak menghargainya setidaknya kamu sudah memberikan yang terbaik. Jangan pernah bosan jadi orang baik walau kadang tidak mendapat balasan serupa tapi sebuah kebaikan tidak akan sia-sia”.

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur atas kehadiran Allah S.W.T yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya kepada penulis, sehingga dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Efektivitas Program TAGANA (Taruna Siaga Bencana) dalam Penanganan Tanggap Darurat Bencana di Bantul Tahun 2017” sebagai syarat menyelesaikan Program Sarjana (S1) pada Program Sarjana Fakultas Ilmu Sosial dan Politik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulisan ini, diharapkan mampu membawa perubahan yang baik dibidang ilmu pengetahuan, terutama program studi Ilmu Pemerintahan.

Penulisan ini tentu tidak terlepas dari dukungan dan bantuan dari semua pihak terkait. Ucapan terimakasih penulis haturkan kepada :

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyo, M.P. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Drs. H. Muchamad Zaenuri, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Ibu Rahmawati Husein, MCP., Ph.D selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah membantu proses penyusunan skripsi dari awal sampai akhir dengan sangat baik.
5. Seluruh dosen Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah banyak memberikan pemahaman dan mendidik dengan penuh kesabaran.
6. Kepala TAGANA Bantul, Bapak Subandi.
7. Klinik Skripsi.
8. Teman-teman Program Studi Ilmu Pemerintahan angkatan 2014.

Penulis menyadari bahwa dalam pembuatan karya ilmiah ini masih memiliki kekurangan, maka dari itu kritik dan saran yang bersifat membangun sangat diharapkan untuk perbaikan karya selanjutnya. Besar harapan melalui adanya penelitian dan penulisan skripsi ini mampu memberikan manfaat bagi pembaca dan pejabat pemerintah terkait.

Yogyakarta, 20 Maret 2018

Gita Marlusianti

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
MOTTO.....	viii
KATA PENGANTAR	ix
SINOPSIS	xi
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR GAMBAR	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	10
C. Tujuan Penelitian	10
D. Manfaat Penelitian	10
E. Tinjauan Pustaka	11
F. Kerangka Teori.....	15
1. Efektifitas Organisasi	15
2. Bencana	19
3. Tanggap Darurat.....	21
G. Definisi Konseptual.....	22
H. Definisi Operasional.....	22
I. Metode Penelitian.....	23
1. Jenis Penelitian.....	23
2. Pengumpulan Data	25
3. Teknik Analisa Data.....	27
BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN	27
A. Gambaran Umum Kabupaten Bantul	29
1. Kondisi Geografis	29
2. Pembagian Administratif	31

3. Kondisi Sosial dan Budaya	33
4. Perdagangan	34
5. Visi dan Misi Pemerintahan Kabupaten Bantul	36
B. Taruna Siaga Bencana (TAGANA)	37
1. Latar Belakang	37
2. Pengertian TAGANA.....	38
3. Penanggulangan Bencana.....	38
4. Tujuan Pembentukan TAGANA	39
5. Prinsip Pelaksanaan Kegiatan TAGANA	40
6. Fungsi TAGANA	41
7. Peranan TAGANA	43
8. Peningkatan Kinerja dan Indikator Keberhasilan	43
BAB III PEMBAHASAN.....	51
A. Kejelasan Tujuan yang Hendak Dicapai oleh TAGANA	54
B. Kejelasan Strategi Pencapaian Tujuan oleh TAGANA	62
C. Perencanaan dan Penyusunan Program yang Tepat.....	67
D. Tersedianya Sarana dan Prasarana untuk TAGANA.....	73
BAB IV PENUTUP	68
1. Kesimpulan	68
2. Saran.....	73
DAFTAR PUSTAKA	75
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Zona Prioritas Bencana DIY.....	3
Tabel 1.2 Tinjauan Pustaka.....	11
Table 2.1 Pembagian Administratif di Kabupaten Bantul.....	33
Tabel 2.2 Kepadatan Penduduk Kabupaten Bantul.....	34
Tabel 2.3 Jumlah Penduduk berdasarkan Mata Pencaharian	32

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Peta Rawan Bencana di Bantul	29
Gambar 3.1 Bagan Struktur Organisasi TAGANA.....	56

SINOPSIS

Efektivitas Program Taruna Siaga Bencana (TAGANA) dalam Penanganan Tanggap Darurat Bencana di Bantul tahun 2017

Rahmawati Husein¹, Gita Marlusianti²

Kabupaten Bantul merupakan daerah yang memiliki potensi bencana alam cukup tinggi. Salah satu peran pemerintah kabupaten Bantul dalam menanggulangi bencana adalah membentuk organisasi TAGANA (Taruna Siaga Bencana). Namun TAGANA di Bantul masih memiliki hambatan yakni kurangnya jumlah SDM (Sumber Daya Manusia) juga kurangnya wawasan yang dimiliki para anggota TAGANA tentang karakteristik bencana alam, karena dalam melakukan penanganan tanggap darurat memerlukan tim yang memadai dari segi kualitas serta kuantitas sehingga perlu dianalisis efektivitas dari program TAGANA terkait peran dan tanggung jawabnya pada pelaksanaan tanggap darurat TAGANA.

Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui bagaimana efektivitas program TAGANA (Taruna Siaga Bencana) dalam tanggap darurat bencana di Bantul.

Jenis penelitian ini adalah deskriptif analitik yakni menggambarkan sejauhmana aktivitas dari program tanggap darurat TAGANA serta menganalisa apakah program tersebut sudah efektif. Data primer yang digunakan adalah wawancara dengan tim TAGANA di Bantul serta data sekunder yakni Laporan Kinerja Dinas Sosial Bantul dan Rencana Strategis Kabupaten Bantul.

TAGANA memiliki visi dan misi guna mencapai tujuannya. Visi misi yang dimiliki TAGANA memiliki korelasi dengan Visi misi Dinas Sosial Bantul. Anggota TAGANA Bantul diwajibkan mengetahui serta memahami isi dari visi misi yang dimiliki TAGANA Bantul. Dalam menjalankan programnya TAGANA juga memiliki banyak inovasi agar program berjalan lebih efektif. TAGANA dalam menjalankan tugasnya dalam menanggulangi bencana difokuskan untuk mengelola dapur umum sebagai program prioritas yang dimiliki TAGANA.

Program TAGANA di Bantul dalam operasi tanggap darurat bencana telah efektif akan tetapi perlu adanya peningkatan kuantitas sarana dan prasarana yang dimiliki TAGANA dalam menjalankan tanggap darurat. TAGANA memiliki pedoman dasar dalam pelaksanaan programnya tertuang dalam Peraturan Menteri Sosial Nomor 28 Tahun 2012.

Kata Kunci: Efektivitas, TAGANA, Bantul, Tanggap Darurat, Peraturan Menteri Sosial Nomor 28 Tahun 2012, Dinas Sosial Bantul.