

**EFEKTIVITAS IMPLEMENTASI PROGRAM JAMINAN KESEHATAN  
KHUSUS (JAMKESUS) DIY DALAM MENGATASI PERMASALAHAN  
PENYANDANG DISABILITAS DI KABUPATEN GUNUNGKIDUL  
TAHUN 2013-2017**



**Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh  
Gelar Sarjana Pada Program Studi Ilmu Pemerintahan  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun Oleh:**

**KHAIRIL UMAMI**

**20140520097**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
TAHUN 2018**

## HALAMAN PERNYATAAN



Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Khairil Umami  
NIM : 20140520097  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan bahwa Skripsi yang saya susun dengan judul:

**EFEKTIVITAS IMPLEMENTASI PROGRAM JAMINAN KESEHATAN  
KHUSUS (JAMKESUS) DIY DALAM MENGATASI PERMASALAHAN  
PENYANDANG DISABILITAS DI KABUPATEN GUNUNGKIDUL TAHUN  
2013-2017**

Merupakan hasil karya saya sendiri bukan plagiat dari skripsi atau karya ilmiah orang lain dan tidak berisi materi yang telah dipublikasikan/ditulis orang lain. Apabila kemudian hari pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademis yang berlaku (dicabut predikat kelulusan dan gelar kesarjanaannya). Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, untuk dapat dipergunakan bilamana diperlukan.

Yogyakarta, 04 September 2018

Pembuat Pernyataan,

**KHAIRIL UMAMI**  
20140520097

## HALAMAN PERSEMBAHAN

**Bismillahirrahmanirrahim....**

Alhamdulillahirobbil'alamin....

puji syukur kepada Allah SWT atas segala rahmat dan karunia-Nya yang telah memberikan nikmat kemudahan, kelancaran, kekuatan, kesabaran sehingga skripsi ini dapat saya selesaikan dengan baik. Tidak lupa pula shalawat dan Salam kepada Nabi Besar Nabi Muhammad SAW sebagai pembawa cahaya terang didalam kehidupan ini . sebuah karya tulis sederhana ini aku persembahkan kepada:

- **Allah SWT** yang telah memberikan segala nikmat, karunia dan izinnya sehingga karya tulis ini dapat saya selesaikan.
- Untuk kedua **Orang Tuaku tercinta (Bapak Khairul Anwar dan Mama'ku Sumiyatun)** yang telah membesarkanku, merawatku dengan penuh kasih sayang, yang telah mengajarkanku tentang bagaimana bersabar, tekun, dan tidak pantang menyerah menghadapi semua rintangan. Kalian selalu memberikanku nasihat, support dan selalu mendoakanku di setiap saat.

Terimakasih Bapak dan Mama' ku tercinta.

Karya Tulis ku ini aku persembahkan untuk kalian berdua

Bapak dan Mama'

- Karya Tulis ini juga aku persembahkan buat Abangku **"Rudy Anggara"**, yang selalu ikut serta memberiku semangat dan nasehat agar tidak pernah lalai dalam kewajibanku menyelesaikan studi.

- Karya Tulis ini juga untuk semua anggota keluargaku yang selalu memberikan motivasi dan semangat.
- Yang terakhir untuk semua teman dan sahabat-sahabatku, untuk sahabat-sahabatku **OAEO GRUP** (Nok, Edo, Dimas, Aref, Mbah, Dhiyak) dan teman seperjuangan sedari SMA, **Vespa Group** (Uyun, Njel, Liya, Uluq)  
Terimakasih selalu memberikan canda tawa dan semangat kalian, terimakasih sahabat kalian luar biasa!!!. Semoga kita dijadikan orang-orang yang sukses oleh ALLAH SWT

## MOTTO

*“dendek takut sala’, sengk ite perlu sala’ agen te tao meriri dirik te jari dengan sak  
lebeh solah malik ”*

*“Jangan takut jatuh, karena yang tidak pernah memanjatlah yang tidak pernah jatuh.  
Jangan takut gagal, karena yang tidak pernah gagal hanyalah orang-orang yang tidak  
pernah melangkah”.*

*(Buya Hamka)*

*“senyum dan kebahagiaan kedua orang tua merupakan kebahagiaan yang tak ternilai  
oleh apapun”*

## **KATA PENGANTAR**

Puji Syukur penulis panjatkan kepada ALLAH SWT karena atas kehendaknya penulis dapat menyelesaikan tugas akhir yang berjudul **“Efektivitas Implementasi Program Jaminan Kesehatan Khusus (Jamkesus) DIY dalam Mengatasi Permasalahan Penyandang Disabilitas di Gunungkidul Tahun 2013-2017”** dengan baik. Kemudian shalawat serta salam penulis sanjungkan kepada Nabi besar Muhammad SAW yang telah mengantarkan Islam sebagai agama rahmatan lil ‘alamin dan membawa dakwah islam sampai seluruh dunia, sehingga Islam menjadi agama yang diakui dan di hormati oleh seluruh umat manusia di dunia ini. Semoga Islam tetap menjadi agama yang kekal abadi hingga akhir zaman, amin.

Penulis menyadari bahwa di dalam penulisan tugas akhir ini terdapat berbagai macam kendala yang dihadapi, akan tetapi berkat bimbingan, masukan dan atas izin ALLAH SWT, kendala yang dihadapi oleh penulis dapat terlewati. Untuk itu, pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan rasa terima kasih yang mendalam kepada Bapak Dr. phil. Ridho Al-Hamdi, M.A selaku dosen pembimbing yang telah memberikan arahan dan masukan sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini dengan baik, tidak lupa penulis ucapkan terimakasih kepada kedua orang tua atas semangat dan nasihat-nasihat yang di berikan sehingga penulis tetap semangat menyelesaikan tugas akhir ini. Kemudian kepada mas Sakir, S.IP., M.IP selaku dosen penguji I dan Drs. H. Jauhari Sasmito Aji, M.Si selaku dosen penguji II yang

telah memberikan masukan untuk memperbaiki skripsi yang peneliti buat sehingga dapat diperbaiki lebih baik lagi.

Akhirnya dengan segala kerendahan hati penulis sangat menyadari masih adanya beberapa kekurangan yang ada di dalam skripsi yang penulis buat sehingga penulis sangat menerima kritik dan saran yang bisa membangun untuk skripsi ini.

**Yogyakarta, 09 Agustus 2018**

**Penulis**

**Khairil Umami**

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iv
MOTTO.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL DAN GAMBAR.....	xi
SINOPSIS.....	xii
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tujuan Penelitian.....	8
D. Manfaat Penelitian.....	8
E. Literatur Review.....	9
F. Kerangka Dasar Teori.....	16
1. Efektivitas Implementasi Kebijakan.....	16
2. Pelayanan Publik.....	21
3. Jaminan Kesehatan.....	24
4. Penyandang Disabilitas.....	27
G. Definisi Konsepsional.....	30
H. Definisi Oprasional.....	31
I. Metode Penelitian.....	33
J. Rencana Sistematika Penulisan.....	38



<b>BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN.....</b>	<b>39</b>
A. Profil Badan Pelayanan Jaminan Kesehatan Sosial (Bapel Jamkesos).....	39
1. Tugas dan Fungsi.....	41
2. Visi & Misi.....	41
3. Susunan Organisasi.....	42
4. Program yang dijalankan Bapel Jamkesos.....	43
B. Keadan dan Permasalahan Penyandang Disabilitas di Kabupaten Gunungkidul.....	48
<b>BAB III HASIL PEMBAHASAN DAN ANALISA.....</b>	<b>51</b>
A. Tujuan dan Target.....	53
B. Strategi Program Jamkesus.....	57
C. Analisis dan Perumusan Kebijakan.....	61
D. Perencanaan yang Matang.....	65
E. Penyusunan Program (Waktu, Keuangan dan SDM).....	66
F. Sarana dan Prasarana.....	70
G. Pelaksanaan yang Efektif dan Efisien.....	73
H. Sistem Pengawasan dan Pengendalian.....	77
<b>BAB IV PENUTUP.....</b>	<b>81</b>
A. Kesimpulan.....	81
B. Saran.....	83
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>85</b>

## **LAMPIRAN**

## **DAFTAR TABEL DAN GAMBAR**

### **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1	Jumlah Penyandang Disabilitas di Daerah Istimewa Yogyakarta.....	5
Tabel 2.1	Jumlah Penyandang Disabilitas dan Jenis Disabilitas.....	48
Tabel 2.2	Jumlah Penyandang Disabilitas Berdasarkan Jenis Kelamin dan Kecamatan.....	49

### **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1.1	Persentase Penyandang Disabilitas Menurut Provinsi Berdasarkan Data Susenas Tahun 2012.....	4
Gambar 2.1	Susunan Organisasi Balai Penyelenggaraan Jaminan Kesehatan Sosial.....	42
Gambar 2.2	Gambaran Program Jamkesus Terpadu/Penjangkauan.....	44
Gambar 3.1	Pelaksanaan Program Jamkesus Reguler dan Terpadu Tahun 2014-2017.....	75