

**EFEKTIVITAS PENGAWASAN INSPEKTORAT TERHADAP PERANGKAT
DAERAH PROVINSI MALUKU UTARA**

SKRIPSI



Disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Hukum
pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah.

Diajukan Oleh:

Nama : Ahmad Rizky Maulana

NIM : 20130610117

Fakultas : Hukum

Jurusan : Ilmu Hukum

Bagian : Hukum Tata Negara

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2018**

HALAMAN PERSETUJUAN

**EFEKTIVITAS PENGAWASAN INSPEKTORAT TERHADAP PERANGKAT
DAERAH PROVINSI MALUKU UTARA**

SKRIPSI



Telah disetujui oleh dosen pembimbing pada tanggal 30 Desember 2017

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II

IWAN SATRIAWAN, S.H., MCL., Ph.D
NIK. 19700706199904 153 039

NANIK PRASETYONINGSIH, S.H., M.H.
NIK. 19740415200004 153 043

HALAMAN PENGESAHAN

**EFEKTIVITAS PENGAWASAN INSPEKTORAT TERHADAP PERANGKAT
DAERAH PROVINSI MALUKU UTARA**

Telah dipertanggungjawabkan di hadapan dosen penguji fakultas hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta pada tanggal 6 Januari 2018

Yang terdiri dari:



Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Dr. TRISNO RAHARJO, S.H., M.Hum.
NIK. 19710409199702 153 028

KEASLIAN PENULISAN SKRIPSI

Bismillahirrahmanirrahim

Saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Ahmad Rizky Maulana

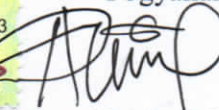
NIM : 20130610117

Judul skripsi **EFEKTIVITAS PENGAWASAN INSPEKTORAT TERHADAP PERANGKAT DAERAH PROVINSI MALUKU UTARA**

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini merupakan hasil penelitian yang telah saya lakukan selama proses penyusunan skripsi saya. Jika terdapat karya orang lain dalam skripsi saya maka akan saya cantumkan sumber yang jelas. Apabila dikemudian hari ditemukan hal-hal yang menyimpang dan tidak benar dalam pernyataan ini maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar Sarjana S-1 yang sudah saya peroleh dalam karya tulis ini dan sanksi lain sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan maupun tekanan dari pihak manapun.



Yogyakarta,


Ahmad Rizky Maulana

HALAMAN MOTTO

رَبَّهُ عَرَفَ فَقَدْ نَفْسَهُ عَرَفَ مَنْ

Artinya: *“Siapa mengenal dirinya maka mengenal ia akan TuhanNya”*

(Nabi Muhammad SAW)

Seorang pria tidak boleh mundur dari pertarungan

(Zoro – One Piece)

HALAMAN PERSEMBAHAN

1. *Terimakasih kepada ibunda saya Muchirah Bachmid dan ayahanda saya Nursalam ABD Rachman tercinta*
2. *Adik perempuan saya tersayang*
3. *Keluarga besar saya*

KATA PENGANTAR

Bismillahirrohmanirrohim

Assalamu'alaikum Wr..Wb..

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT atas limpah kasih sayang-NYA yang telah memberikan nikmat dan rahmat-NYA sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul: **“EFEKTIVITAS PENGAWASAN INSPEKTORAT TERHADAP PERANGKAT DAERAH PROVINSI MALUKU UTARA”**, akhirnya dapat diselesaikan oleh penulis. Shalawat serta salam selalu turunkan kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW, sebagai inspirasi sejati bagi generasi muda, yang selalu memberikan tauladan dalam hidup bermasyarakat sampai saat ini.

Skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulis menyadari dalam penulisan skripsi ini banyak terdapat dukungan dan bimbingan dari berbagai pihak, oleh karena itu perkenankanlah penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Ayah Nursalam ABD Rachman dan Ibu Muchirah Bachamid.
2. Bapak Dr. Trisno Raharjo, S.H., M.Hum. Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Iwan Satriawan, S.H., MCL., Ph.D selaku dosen Pembimbing I.

4. Ibu Nanik Prasetyoningsih, S.H.,M.H. selaku dosen pembimbing II.
5. Bapak Lely Joko Suryono, S.H., M.Hum. selaku Kepala Program *study* Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
6. Bapak dan Ibu dosen beserta Staf Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang secara tidak langsung telah banyak membantu dalam menyelesaikan skripsi ini.
7. Para pelatih dan kawan-kawan UKM Sepak Bola Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, terimakasih atas kerjasamanya dan ilmu yang telah diberikan selama proses latihan maupun ajang turnamen sepakbola.
8. Para pelatih dan jajaran berserta teman-teman dari Sekolah Sepak Bola (SSB) Cordoba, yang telah membimbing dan melatih penulis yang belum tau apa-apa sampai bias memahami sepakbola dengan baik.
9. Seluruh Keluarga Besar Serikat Kumpulan Pelajar Mahasiswa Halmahera Selatan, Ibnu Soleman, Iswan, Kak Mumuy, Kak Opi, Ardian Samsudin, Dula, Febri Kamarulah, Dian Tarafanur, Tri Husdi, Adit, Pian, Kak Dardai, Kak Bams dan teman-teman dan kakak-kakak yang tidak dapat disebut satu-persatu.
10. Sahabat seperjuangan perantau, Mulyadi S. Awal, Sugianto Amran, Sahnur Djang, Fahril Tukuboya. Hampa terasa jika tidak ada kalian.
11. Sahabat Anabule, Aksa Maulana, Kurniawan DR, Alfiddah Faisal, FF Makatita, Ikhy Sury, Achmad Gunawan, Rizal Ramli. Jangan kendor ketawanya.

12. KKN-26 UMY 2017, Hilmi Prabowo, Ragil BP, Dedy Suryadi, M Rizki Firdaus, Baiehad Nurrohman, Asri Ashari Syam, Fitriana Laila Aprilliani, Ria Egawaty, Tria Melisa. Kalian merupakan keluarga baruku.
13. Terkangen 2K13, Akbar Gamtohe, Dhanu Moabad, Agung Adiputra, Juliar Gumilar, Apdu, Ivan Drakel, Nawira Amalia Assagaf, Chykita Anggraeni Djafar, Masita Faradila Alkatiri. Kalianlah yang selalu dirindukan.
14. Nastel FC, Endra, Haikal, Erwin, Pras, Fauzi, Rahmat, iqbal
15. Nhazaqtris FC, Kak Saf, Kak Il, Iryanto, Fando, Ari Muji, Kak Didil, Ari fiqrih, Al, Adi, Can, Agung, dan teman-teman yang lain yang tidak disebutkan terimakasih atas support yang telah diberikan.
16. Sahabat terbaik Fikri Aulia, yang selalu berada disampingku dalam keadaan suka maupun duka dan kehadiranmu sangat berkesan dalam kehidupanku.
17. Kolektif pimpinan FMN Ranting UMY yang telah memberikan pengetahuan mengenai kekejaman Imperialisme, Feodalisme sampai dengan Kapitalis Birokrat yang sejatinya telah merampas hak-hak rakyat.
18. Pimpinan Pusat FMN dan FMN cabang Yogyakarta yang selalu bekerja keras dalam memperjuangkan hak-hak rakyat yang dirampas rezim saat ini maupun yang sebelumnya.
19. Kawan-kawan FMN se-Nasional, tetaplah berjuang mewujudkan Demokrasi Nasional.
20. Skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, oleh karena itu penulis mengharapkan adanya masukan agar skripsi penulis bisa menjadi lebih baik.

Semoga Skripsi yang penulis buat bisa memberikan manfaat untuk para pihak yang terkait, dan semoga skripsi penulis ini bermanfaat untuk keilmuan dalam konsentrasi Hukum Tata Negara.

Wassalamu'alaikum..Wr..Wb..

Yogyakarta,

Penulis

Ahmad Rizky Maulana

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENEKSAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR.....	x
DAFTAR ISI.....	xi
ABSTRAK	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian	8
D. Manfaat Penelitian.....	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	9
A. Teori Pemerintahan	9
1. Pengertian Pemerintahan.....	9
2. Pemerintahan Daerah	10
B. Asas-asas Pemerintahan daerah	11
1. Asas Desentralisasi.....	11

2. Asas Dekonsentrasi	12
3. Asas Tugas Pembantu	13
C. Otonomi Daerah	13
D. Tujuan penyelenggaraan Otonomi Daerah	13
E. Prinsip-prinsip Penyelenggaraan Otonomi Daerah	14
1. Otonomi Luas	15
2. Otonomi Nyata	15
3. Otonomi Bertanggung jawab	15
F. Kemampuan Aparatur Dalam Otonomi Daerah	16
G. Rencana Pembangunan Jangka Panjang dan Menengah (RPJP dan RPJM) Nasional dan Daerah serta Rencana Pembangunan Tahunan (RKPD)	18
1. Rencana Pembangunan Jangka Panjang (RPJP)	19
2. Rencana Pembangunan Jangka Menengah (RPJM)	20
3. Rencana Pembangunan Tahunan (RKPD)	22
H. Teori Efektivitas	23
I. Tinjauan Umum Tentang Pengawasan	24
1. Pengertian Pengawasan	24
2. Fungsi Pengawasan	28
3. Prinsip-prinsip Pengawasan	29
4. Jenis-jenis Pengawasan	29
J. Aspek-aspek Pengawasan	31

1. Perencanaan Pengawasan.....	31
2. Pelaksanaan Pengawasan	32
3. Metode Pengawasan.....	33
4. Hasil Pengawasan.....	34
K. Konsep Inspektorat.....	35
L. Pemerintah Daerah	35
BAB III METODE PENELITIAN	38
A. Jenis Penelitian.....	38
B. Jenis Data	39
C. Teknik Pengumpulan Data.....	40
D. Teknik pengolahan Data	41
E. Analisis Data	42
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	43
A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	43
1. Provinsi Maluku Utara	43
2. Letak Geografis	44
3. Topografis	45
4. Penduduk dan Tenaga Kerja	45
5. Pemerintahan	46
6. Perangkat Daerah Provinsi Maluku Utara.....	47
7. Inspektorat Provinsi Maluku Utara	50
B. Hasil Penelitian dan Pembahasan.....	76

1. Pengawasan Inspektorat Provinsi Terhadap Perangkat Daerah Provinsi Maluku Utara	76
a. Perencanaan Program Pengawasan Inspektorat Provinsi Maluku Utara	79
b. Pelaksanaan Pengawasan Inspektorat Provinsi Maluku Utara	82
c. Laporan dan Evaluasi	89
2. Kinerja Inspektorat Provinsi Maluku Utara	95
3. Analisis Efektivitas Pengawasan Inspektorat Provinsi Terhadap Perangkat Daerah Provinsi Maluku Utara.....	104
BAB V PENUTUP.....	106
A. KEIMPULAN	106
B. SARAN	106
DAFTAR PUSTAKA	108
LAMPIRAN	