

HALAMAN JUDUL

**UPAYA KOMUNITAS EPISTEMIK DALAM
MENDORONG PERUBAHAN KEBIJAKAN *COMMON
EUROPEAN ASYLUM SYSTEM* TAHUN 2016**

*The Efforts of Epistemic Community in Encouraging the
Changing of Common European Asylum System Policy in
2016*

SKRIPSI



Disusun oleh :
WILMA ISTIKASARI
20140510237

Pembimbing :
Sugito, S.IP., M.Si.

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2018**

HALAMAN PENGESAHAN

UPAYA KOMUNITAS EPISTEMIK DALAM MENDORONG PERUBAHAN KEBIJAKAN *COMMON EUROPEAN ASYLUM SYSTEM* TAHUN 2016



Wilma Istikasari
20140510237

Telah dipertahankan dalam ujian pendadaran, dinyatakan lulus dan disahkan di hadapan Tim Penguji Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, pada

Hari/Tanggal : Kamis, 19 April 2018
Waktu : 08.00 WIB
Tempat : R. Simulasi Sidang HI
Tim Penguji

Sugito, S.IP, M.Si
Ketua Tim Penguji

Drs. Djumadi Anwar, M.Si.
Penguji I

Bambang Wahyu N, S.IP, M.A
Penguji II

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi saya adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar sarjana, baik di Universitas Muhammadiyah maupun perguruan tinggi lain.

Dalam skripsi saya tidak terdapat karya, ide dan pendapat orang lain, terkecuali tertulis dengan jelas referensi yang dicantumkan dalam skripsi dengan disebutkan nama dan dicantumkan daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 30 April 2018

WILMA ISTIKASARI

HALAMAN MOTTO

فَإِنَّ مَعَ الْعُسْرِ يُسْرًا (٥) إِنَّ مَعَ الْعُسْرِ يُسْرًا (٦)

“Maka sesungguhnya bersama kesulitan itu kemudahan”

“Sesungguhnya bersama kesulitan itu kemudahan”

(QS Al Insyirah 94:5-6)

*Relax you will graduate
You will get a job
You will find love
You have an entire life
Things take time
Just enjoy where you are now*

HALAMAN PERSEMBAHAN

Orang lain boleh menganggap ini skripsi biasa, isinya juga tentang apa yang kita dapat semasa kuliah. Tapi bagiku, dibalik penulisan karya ini, ada canda, tawa bahagia. Ada luka, tangis, emosi, pengorbanan dan penantian yang sedikit dibumbui drama.

Selama penulisan skripsi ini aku menyadari, banyak hal terlihat mudah, namun ternyata lebih sulit dari yang ku bayangkan. Tak mudah untuk melawan ego dan kemalasan serta menghadapi wifit yang terkadang tidak mau kompromi. Dibalik semua itu ada yang harus selalu ku ingat, ada Allah SWT yang tak pernah meninggalkan hambanya. Yang selalu memberikan kesehatan, rahmat, hidayah, rezeki serta semua yang ku butuhkan. Berkat-Nya aku dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik, sehingga dapat ku persembahkan untuk orang tercinta yang telah memberikan kasih sayang yang berlimpah.

Untuk orang tua tercintaku, Bapak Widoyono dan Ibu Dwi Rismayati, yang tak henti-hentinya memberikan dukungan baik yang berbentuk untaian doa maupun dukungan yang membuatku selalu merasa berkecukupan. Untuk adikku, Adinda yang selalu menghiburku dikala penat. Serta untuk semua keluarga besarku yang selalu menyemangati dan menanyaiku “kapan lulus dan kapan menikah”. Sesungguhnya hal itu akan terjawab seiring berjalannya waktu.

Tak lupa, skripsi ini juga kupersembahkan untuk “dia” yang kedepannya dapat membantuku mewujudkan cita-citaku yang lainnya.

UCAPAN TERIMAKASIH

Dalam penyusunan skripsi ini tentu tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak. Untuk itu, penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Allah SWT. yang selalu memberikan kesehatan dan kelancaran kepada penulis dalam mengerjakan skripsi.
2. Bapak dan Ibu yang memberikan dukungan secara fisik dan mental, serta selalu mendo'akan kelancaran dan kesuksesan penulis dalam menyusun skripsi.
3. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, yang telah mengizinkan penulis untuk menempuh pendidikan di universitas ini.
4. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, yang membantu penulis dalam mengurus segala berkas keperluan akademik.
5. Ibu Dr. Nur Azizah, M.Si, selaku Kepala Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, yang telah berjasa dalam mempercepat kelulusan para mahasiswa HI UMY.
6. Bapak Sugito, S.IP., M.Si., selaku dosen pembimbing, yang selalu memberikan pencerahan dan arahan ketika skripsi ini menemui jalan buntu.
7. Bapak Drs. Djumadi M. Anwar, M.Si. dan Bapak Bambang Wahyu N., S.IP., M.A. selaku dosen penguji, yang telah mengkritisi dan memberikan saran untuk kesempurnaan skripsi ini.
8. Bapak Dr. Surwandono, M.Si, selaku Dosen Pembimbing Akademik, yang membimbing penulis untuk mencapai tingkat akademik yang baik.

9. Seluruh dosen pengampu mata kuliah dalam Program Studi Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, yang telah memberikan wawasan politik internasional dan membentuk karakter penulis menjadi lebih kritis dan terbuka.
10. Seluruh staf Prodi dan staf TU Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, terkhusus untuk Pak Jumari, Pak Waluyo, Pak Ayub, Pak Nur, Kak Adhijat, yang sangat baik hati dan sabar dalam menangani segala masalah akademik mahasiswa.
11. Seluruh teman-teman ex-kelas E, terutama Rizkita Amalia, Hanum Trisudewi, Fika Fajarini dan Rusdina Murtadlo yang berhasil untuk lulus bareng di tahun ini. *We did it guys.*
12. Tim hore, Aulia Arjan, Nadya Haira dan kak Akmal Abdul Rouf yang senantiasa memberikan canda tawa, tangis dan air mata bahagia.
13. Muhammad Faizal Alfian, yang telah membantuku dalam proses penulisan skripsi ini sejak awal. Diriku ini yang sebelumnya tidak tahu akan menulis apa, berkat bantuannya aku dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
14. Temanku, Agil Ananda, Ivan Yudha, Alam Akbar, Darel Eka, Gama Tando dan juga seluruh anggota kolam mujaer super (Virgina, Abiwanti, Muhammad Dito, Faisal Bahrn, Laras Fatmaswi, Shofyal Alam) yang senantiasa meramaikan hari-hariku selama kuliah dan penulisan skripsi ini.
15. Seluruh mahasiswa HI UMY angkatan 2014 yang telah berjuang bersama selama empat tahun.

KATA PENGANTAR

Puji syukur saya sampaikan kepada Allah SWT. Atas segala limpahan rahmat dan hidayahnya sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Upaya Komunitas Epistemik dalam Mendorong Perubahan Kebijakan *Common European Asylum System* tahun 2016”. Tak lupa pula sholawat serta salam saya tujukkan kepada Nabi Muhammad SAW. Atas perjuangannya mengeluarkan kaum muslim dari zaman kegelapan menuju zaman pencerahan.

Di era globalisasi sekarang ini, isu-isu politik internasional semakin terbuka. Sehingga pemikiran kritis dari setiap orang diperlukan untuk menyikapi segala permasalahan. Untuk itu, penulis berharap bahwa skripsi ini dapat memberikan pengetahuan tentang isu baru yakni komunitas epistemik dan kebijakan *Common European Asylum System* kepada pembaca, agar pembaca dapat menganalisa lebih jauh mengenai keterlibatan actor lain dalam suatu kebijakan serta tentang baik dan buruknya kebijakan tersebut.

Selain itu, skripsi ini telah menjadi kunci pintu kelulusan saya dalam menempuh studi jenjang S-1. Besar harapan saya bahwa skripsi ini dapat berguna untuk menunjang kemampuan akademik pembaca, serta membuka cakrawala berfikir yang lebih luas dan kritis.

Akhir kata, saya ucapkan terima kasih banyak kepada seluruh pihak yang telah membantu saya dalam menyelesaikan skripsi ini. Tanpa bantuan mereka, saya tidak dapat menyelesaikan skripsi dengan tepat waktu.

Yogyakarta, 30 April 2018

Wilma Istikasari

ABSTRAK

Tujuan penelitian ini adalah untuk memberikan pandangan mengenai keterlibatan komunitas epistemik dalam pembuatan ataupun perubahan kebijakan di Uni Eropa. Kebijakan *Common European Asylum System* dirasa tidak mampu menangani krisis pengungsi di tahun 2015, mengakibatkan European Commission mengajukan proposal perubahan terhadap kebijakan tersebut. Komunitas Epistemik sebagai agen yang memiliki keahlian dan otoritas untuk mengusulkan suatu kebijakan tentu memiliki beberapa upaya agar sistem yang ada dapat bekerja secara efektif dan efisien. Tulisan ini akan mengulas upaya apa saja yang mereka lakukan sehingga mampu membuat pemerintah mengajukan perubahan terhadap Common European Asylum System pada tahun 2016.

Kata Kunci : Komunitas Epistemik, Common European Asylum System, Uni Eropa

ABSTRACT

The purpose of this research is to provide insight into the involvement of the epistemic community in policy making and changing in the EU. The Common European Asylum System policy is deemed incapable of handling the refugee crisis in 2015, resulting the European Commission propose to changes the policy. The Epistemic Community as an agent with the expertise and authority to propose a policy certainly has some efforts to make the existing system work effectively and efficiently. This paper will review what efforts they are doing so as to make the government proposed changes to the Common European Asylum System in 2016.

Keywords :Epistemic Community, Common European Asylum System, European Union

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
UCAPAN TERIMAKASIH.....	vi
KATA PENGANTAR.....	viii
ABSTRAK	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	9
C. Tujuan Penelitian	9
D. Kerangka Pemikiran.....	9
1. Teori Konstruktivisme	10
2. Konsep Jaringan Advokasi Transnasional.....	13
E. Hipotesa	16
F. Jangkauan Penelitian.....	16
G. Metodologi Penelitian	17
H. Sistematika penulisan.....	18
BAB II KOMUNITAS EPISTEMIK DALAM PEMBUATAN KEBIJAKAN DI UNI EROPA	20
A. Komunitas Epistemik dalam Teori Hubungan Internasional.....	20
A.1 Pengertian Komunitas Epistemik	21
A.2 Sebagai bagian dari Rezim Internasional	24
B. Komunitas Epistemik dan Pengaruhnya dalam Pembuatan Kebijakan di Uni Eropa	27
C. Komunitas Epistemik dalam kebijakan Migrasi Uni Eropa.....	32

BAB III PENERAPAN KEBIJAKAN <i>COMMON EUROPEAN ASYLUM SYSTEM</i> DALAM MENANGANI PEGUNGSI.....	36
A. Sejarah pembentukan kebijakan <i>Common European Asylum System</i>	36
A.1 Dasar Hukum	36
B. Instrumen <i>Common European Asylum System</i>	43
B.1. <i>Qualification Directive</i>	48
B.2. <i>Eurodac Regulation</i>	49
B.3. <i>Dublin Regulation</i>	50
B.4. <i>Reception Condition Directive (recast)</i>	51
B.5. <i>Asylum Procedure Directive (recast)</i>	52
C. Penerapan CEAS dalam menangani pengungsi di Uni Eropa.....	56
C.1. Dinamika Pengungsi di Uni Eropa.....	56
C.2. Kesalahan implementasi Sistem bersama.....	59
D. Perubahan Kebijakan <i>Common European Asylum System</i> Oleh Komisi Eropa	68
BAB IV TRANSFER NORMA MELALUI FORUM DISKUSI DAN JARINGAN ADVOKASI SEBAGAI SOLUSI PEMECAHAN MASALAH SUAKA	72
A. Upaya EASO dalam Menegakkan Norma-Norma Penanganan Pengungsi.....	72
A.1 Penyelarasan Norma Hukum Internasional dengan Prinsip Uni Eropa	74
A.2 Media EASO dalam Menyalurkan Norma-Norma Penanganan Pengungsi.....	81
A.3 Forum konsultatif dengan masyarakat sipil.....	84
B. Upaya EASO Dalam Membangun Jaringan Dengan Aktor Lain Dalam Pemerintah Maupun Non Pemerintah.	86
B.1. Kerjasama EASO dengan UNHCR dan Organisasi Internasional lain.....	89
B.2. Kerjasama dengan Agensi Uni Eropa dan Agensi JHA.....	91
B.3. Kerjasama dengan Akademia dan anggota Majelis dan Pengadilan	93
BAB V KESIMPULAN.....	100
DAFTAR PUSTAKA	106

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Perubahan yang diajukan European Commission...	7
Tabel 3. 1 Instrumen CEAS tahap pertama	44
Tabel 3. 2 Instrumen CEAS tahap kedua.....	47
Tabel 3. 3 Bab dalam qualification directive.....	49

DAFTAR GAMBAR

Gambar 3. 1 Alur penerimaan pengungsi dalam CEAS	54
Gambar 3. 2 Jumlah permohonan suaka dari tahun 2008-2015	56
Gambar 4. 1 Pola kerjasama EASO	89
Gambar 4. 2 Diagram Proses Perubahan Common European Asylum System	98