

**KEPENTINGAN INDONESIA MENGAMBIL ALIH
FLIGHT INFORMATION REGION DI ATAS
KEPULAUAN RIAU DAN NATUNA DARI OTORITAS
PENERBANGAN SIPIL SINGAPURA**

SKRIPSI



Disusun Oleh :

GUNTUR RIZKI ALFAJRI

20140510405

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2018

HALAMAN JUDUL

KEPENTINGAN INDONESIA MENGAMBIL ALIH FLIGHT INFORMATION REGION DI ATAS KEPULAUAN RIAU DAN NATUNA DARI OTORITAS PENERBANGAN SIPIL SINGAPURA

*INDONESIA'S INTEREST TO TAKE OVER FLIGHT INFORMATION
REGION ABOVE RIAU ISLANDS AND NATUNA FROM CIVIL
AVIATION AUTHORITY OF SINGAPORE*

SKRIPSI

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan untuk Memperoleh
Gelar Sarjana Strata 1 (S-1) pada Fakultas Ilmu Sosial dan
Ilmu Politik, Program Studi Ilmu Hubungan Internasional,
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh :

Guntur Rizki Alfajri

20140510405

Dosen Pembimbing :

Takdir Ali Mukti, S.Sos., M.Si.

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2018**

HALAMAN PENGESAHAN

KEPENTINGAN INDONESIA MENGAMBIL ALIH FLIGHT INFORMATION REGION DI ATAS KEPULAUAN RIAU DAN NATUNA DARI OTORITAS PENERBANGAN SIPIL SINGAPURA



GUNTUR RIZKI ALFAJRI

20140510405

Telah dipertahankan dan dinyatakan **LULUS** yang disahkan dihadapan Tim Penguji Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, pada;

Hari/tanggal : Kamis, 19 April 2018

Waktu : 08.00 WIB

Tempat : Ruang TU HI E.4

TIM PENGUJI

Dr. Sidik Jatmika, M.Si.

Ketua Tim Penguji

Prof. Dr. Tulus Warsito, M.Si. Takdir Ali Mukti, S.Sos., M.Si.

Penguji I

Penguji II

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang bertanda yang dibawah ini :

Nama : Guntur Rizki Alfajri
NIM : 20140510405
Judul Skripsi : KEPENTINGAN INDONESIA MENGAMBIL
ALIH FLIGHT INFORMATION REGION DI
ATAS KEPULAUAN RIAU DAN NATUNA
DARI OTORITAS PENERBANGAN SIPIL
SINGAPURA

Menyatakan bahwa skripsi ini merupakan karya asli penulis dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar sarjana baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta maupun Perguruan Tinggi lain. Dalam skripsi saya tidak terdapat karya, ide dan pendapat orang lain, terkecuali tertulis dengan jelas referensi yang dicantumkan dalam skripsi dengan disebutkan nama dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sesungguhnya. Apabila dikemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 19 April 2018

Materai

RP. 6.000,00

GUNTUR RIZKI ALFAJRI
20140510405

HALAMAN MOTTO

How to win a prosperity :

مَنْ أَحَبَّ أَنْ يُمَدَّ لَهُ فِي عُمْرِهِ وَأَنْ يُزَادَ لَهُ فِي رِزْقِهِ فَلْيَنْتَبِرْ وَاللَّيْثُ وَلْيَصِلْ رَحْمَتَهُ

**“ Siapa yang suka untuk dipanjangkan umur dan ditambahkan rizki, maka berbaktilah pada orang tua dan sambunglah tali silaturahmi (dengan kerabat).”
(HR. Ahmad)**

How to win future :

“ You need a certain standard of literacy, moral and ethical values, to be able to run a one man, one vote system ” – Lee Kuan Yew

How to win a life changing :

“ Don’t blame other people for your failures and unsuccessful days. Blame yourself for your careless about future. Do an introspection and change the world! “ – Guntur Rizki Alfajri

HALAMAN PERSEMBAHAN

Bismillahirrohmanirrohim

Skripsi ini saya persembahkan untuk orang-orang yang sangat berarti di dalam hidup saya, terima kasihku untuk :

1. Mama, Mama, dan Mama Dra. Fauziah serta papaku Suyanto yang senantiasa menjaga, mendukung, mencintai dan meridhai setiap langkah anak lelakimu ini. Mama adalah sosok pahlawan yang luar biasa, maaf sedari dalam kandungan aku hanya bisa menyusahkanmu, membuat tidurmu tak lelap. Bagiku Mama adalah guru yang terhebat. Mengajarkanku betapa pentingnya moralitas, berbuat baik, dan nilai-nilai keagamaan dalam mengarungi kerasnya kehidupan. Untuk Papa, maaf anakmu ini hanya bisa meminta-minta, belum mampu membuatmu bangga, belum bisa mempersembahkan yang terbaik. Terima kasih atas pelajaran hidup yang telah kau tanamkan padaku tentang perjuangan, semangat hidup, kerja keras, serta menjaga hubungan baik dengan Sang Khalik. Semoga mama dan papa terus diberikan kesehatan dan dimudahkan segala urusannya. Do'akan anakmu ya ma pa agar Gun bisa menjadi lelaki tangguh yang bisa membanggakan kalian serta keluarga kita disuatu hari nanti.
2. Kakakku Ayuning Fathia, abangku Arief Tirtana dan Adikku Sofia Mailany. Terima Kasih atas dukungannya selama ini. Do'akan agar suatu hari nanti Gun bisa membanggakan kalian ya.
3. Keluarga Besar Alm. Paiman S.H di Kuala Simpang dan Alm. R. Subardi di Pematang Siantar. Keluarga Pakde Narto di Yogyakarta. Terima kasih atas dukungan dan semangat dalam menyelesaikan skripsi ini, semoga semuanya selalu diberikan kesehatan dan keselamatan dan selalu di ridhoi oleh Allah.S.W.T

4. Mahasiswa Koala yang beranggotakan Bintang Alfathmi Cita asal Kupang X Jogja, Prasetya Eka Nugraha asal Banjarbaru, Nurjaman asal Brebes, Khairul Mufid asal Sumenep. Faudyan Eka Satria asal Nganjuk, dan Afrizal Fauzi Gunawan asal Garut. Ditambah satu lagi si Haiyul Munadi asal Aceh Barat Daya. Kalian adalah orang-orang hebat dengan bakat alami masing-masing. Senang bisa bersahabat dengan kalian! Semoga nanti kita bisa bertemu dan bercandaan lagi dalam momen yang berbeda. Sukses buat Mahasiswa Koala!
5. Absari Squad, kumpulan mahasiswa berimajinasi tinggi dengan jiwa yang nasionalis. Kita semua punya hobi *gaming* yang sama, itu yang membuat persahabatan kita lebih asik. Terima kasih ini kusampaikan untuk sahabat-sahabatku Andri Sandria, Yogi Sabenna, Charizma Nugraha, Raisul Mukhlis, Surya Jaya Abadi, Vikri Yordhanda, Wahyudi, M. Putra Maulana, Dicky Gustiyana, Kurnia Shandy, Raka Wakanda, Bang Abdihaf, Bang Vosta, dan Rolin Permata. Semoga apa yang kalian cita-citakan dijabah oleh-Nya. Kalian luar biasa lurr !!!
6. Anak Ayam, kumpulan demisioner PW angkatan 2014. Terima kasih kuucapkan teruntuk Farah Almira A, Shofyal Alam, Virgina Zahratunnisa, Wita Agil Ananda Khairul Mizan, Rizkita Amalia, dan Tri Anggraini. Maaf kalo aku belum bisa menjadi saudara yang baik buat kalian. Terima kasih atas kebersamaan serta kerjasamanya. Kalian tim terhebat yang pernah aku temui! Semua orang di dalamnya *Perfecto!*
7. KOMAHI dan Divisi Pengembangan Wacana. Terima kasih atas pembelajaran dan nilai kekeluargaannya yang masih terasa sampai saat ini. Disini aku bertemu banyak teman baru dengan etos kerja yang tinggi. Sesuatu yang positif untuk diriku sendiri kedepannya. Berjayalah KOMAHI!! Maju terus Pengembangan Wacana!!!
8. UKM Tennis Meja UMY. Terima Kasih saya ucapkan teruntuk sahabat-sahabat saya Elba Ogano, Bang Ilham Saputra, Mas Kamal, Mas Irwan, Mas Bangga, Mas Banu,

Ghoza, Cahya, Diyah, Aditya, Yumna, Fahed Syauqi, Risal, Iqban, dan Fatih. Terima Kasih atas kebersamaannya membangun UKM yang kita cintai ini. Semoga UKM TM UMY dapat terus berjaya dan kejayaannya akan terus terjaga!! Bravo Pingpong UMY!!

9. Tim Magang KBRI Bangkok periode Oktober 2017. Bersama-sama kita bisa menyelesaikan semua tugas selama di Bangkok. Makasih ya Chan, Shafa, Loudia, Tantiya, Bintang, Loudia, Astri, Ayu dan Ides. *See you on top!*
10. KKN 062 Kokap, Kulon Progo. Terima kasih ya lurr, sukses buat kalian Tri Ariadi, Anggi Kartika, Reza, Nimah, Linda, Mahtum, Fikri dan Nazarullah.
11. Sahabat-sahabatku yang sama-sama menempuh studi di Jogja, Mufida, Fira, Dini, Rizki Hidayat, Pojan, dan masih banyak lagi. Terima kasih atas dukungan, bantuan, dan masukannya buat aku selama menuntut ilmu di kota pelajar ini. semoga segala kebaikan kalian dibalas oleh Allah SWT. Sukses buat kalian semua!

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kehadiran Allah SWT atas segala limpahan anugerah dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Kepentingan Indonesia Mengambil Alih Flight Information Region Di atas Kepulauan Riau dan Batuna Dari Otoritas Penerbangan Sipil Singapura”. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu persyaratan memperoleh gelar Sarjana Strata-1 (S-1) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Keberhasilan ini tidak lepas dari peran berbagai pihak yang telah membantu penulis dengan sepuh hati. Oleh karena itu penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada pihak-pihak yang telah memberikan bantuan serta dukungan moral.

Ucapan terimakasih ini penulis sampaikan kepada :

1. Bapak Takdir Ali Mukti, S.Sos., M.Si. selaku dosen pembimbing skripsi yang telah berkenan meluangkan waktu dan pikirannya untuk memberikan bimbingan serta arahan sampai dengan terselesainya skripsi ini.
2. Bapak Prof. Dr. Tulus Warsito, M.Si. selaku dosen Penguji I yang telah berkenan diri memberikan masukan dan arahan untuk skripsi penulis.
3. Bapak Dr. Sidik Jatmika, M.Si. selaku dosen Penguji II yang telah berkenan diri memberikan saran dan masukannya pada skripsi ini.
4. Ibu Dr. Nur Azizah, M.Si. selaku Ketua Prodi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

5. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
6. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
7. Seluruh Dosen, Staf Pengajar, beserta karyawan yang ada dalam lingkungan Prodi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis tidak bisa memberikan apa-apa kecuali ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada pihak-pihak tersebut beserta orang-orang yang telah memberikan semangat serta dukungan kepada penulis selama duduk dibangku perkuliahan. Semoga semua amal dan kebaikan tersebut mendapat balasan yang sesuai dari Allah SWT. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini memberikan manfaat bagi penulis maupun orang-orang yang membacanya.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Yogyakarta, 19 April 2018
Penulis,

Guntur Rizki Alfajri
20140510405

ABSTRACT

This paper aims to analyze the reasons underlying Indonesia's foreign policy related Indonesia's effort to take over Flight Information Region from Civil Aviation Authority of Singapore in 2015. The Airspace above Riau Islands and Natuna have been under control by Singapore since 1946. Indonesia has conducted several diplomacies to take control of FIR. Unfortunately, the efforts have not produced maximum results. This situation causes domestic public to worry because it is weakens the defense and security aspects of the country. In addition, the unclear details of the Route Air Navigation Charges which accumulated by Singapore in A sector became part of the attention of some Indonesians. Indonesian's elites have been prompting for concrete steps by government to overcome thus circumstances. Indonesia's efforts are strengthened by the national law through Law Number 1 of 2009 and state's realization towards agreements on Chicago Convention of 1944.

Keywords: *Indonesia, Foreign Policy, Flight Information Region, Airspace, Route Air Navigation Charges, Chicago Convention of 1944*

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	viii
ABSTRACT	x
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR SINGKATAN	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah.....	5
C. Kerangka Pemikiran.....	6
1. Teori Pembuatan Kebijakan Luar Negeri.....	6
D. Hipotesa	10
E. Tujuan Penelitian	11
F. Metodologi Penelitian	12
1. Teknik Pengumpulan Data	12
2. Jenis Data	12
3. Teknik Analisis Data	12

4. Jangkauan Penelitian	13
G. Sistematika Penelitian	13

**BAB II DINAMIKA PENERBANGAN
INTERNASIONAL DI INDONESIA 15**

A. Lalu Lintas Penerbangan Internasional di Indonesia ...	16
B. Peran Strategis Tentara Nasional Indonesia-Angkatan Udara.....	20
1. Armada Tempur TNI Angkatan Udara-RI	22
2. Respon Terhadap Pelanggaran Wilayah Udara	25
C. Keselamatan Penerbangan dan Citra Indonesia	27

**BAB III PENDELEGASIAN FLIGHT
INFORMATION REGION KEPADA
SINGAPURA 31**

A. Hubungan Bilateral Indonesia - Singapura	31
B. Pengelolaan Wilayah Informasi Penerbangan oleh Singapura	35
1. Deskripsi Mengenai Flight Information Region (FIR)	35
2. Pendelegasian dan Usaha Indonesia Mengambil Alih FIR.....	38
C. Acuan Hukum Terkait Usaha Pengelolaan Kembali Flight Information Region Atas Kepulauan Riau dan Natuna.....	43
D. Landasan Hukum Internasional	44
1. Pasal 1 Konvensi Chicago 1944.....	44
2. Pasal 2 Konvensi Chicago 1944.....	45
3. Pasal 28 Konvensi Chicago 1944.....	46

4. Pasal 2.1.1 Annex 11 Konvensi Chicago 1944	47
5. Pasal 2 & 3 United Nations Convention on the Law of the Sea 1982	48
E. Landasan Hukum Nasional	49
1. Pasal 5 Bab IV UU No. 1 Tahun 2009	49
2. Pasal 262 Ayat (1) Huruf (a) UU No. 1 Tahun 2009	50
3. Pasal 458 Bab XXIV UU No. 1 Tahun 2009	50

BAB IV KONSIDERASI KEBIJAKAN LUAR NEGERI INDONESIA DALAM MENGAMBIL ALIH FIR DARI SINGAPURA 52

A. Politik Dalam Negeri Indonesia.....	52
1. Dewan Perwakilan Rakyat Republik Indonesia (DPR-RI).....	52
2. Kementerian Perhubungan Republik Indonesia	55
3. Kementerian Pertahanan Republik Indonesia	57
4. Kementerian Luar Negeri Republik Indonesia	60
B. FIR Dalam Perspektif Militer Dan Ekonomi	62
1. Nilai Strategis Udara Kepulauan Riau dan Natuna Dalam Perspektif Keamanan dan Pertahanan Indonesia	62
2. Nilai Ekonomi yang dimiliki oleh FIR.....	65
C. Konvensi Chicago 1944.....	69

BAB V KESIMPULAN..... 77

DAFTAR PUSTAKA 84

DAFTAR GAMBAR

Bagan 1.1 Proses Pembuatan Kebijakan Luar Negeri William D. Coplin.....	7
Bagan 1.2 Implementasi Proses Pembuatan Kebijakan Luar Negeri William D. Coplin.....	9
Gambar 3.1 Peta Military Training Areas 1 dan 2 di Wilayah Indonesia	33
Gambar 3.2 Global Flight Information Region	35
Gambar 3.3 Sektor ABC FIR yang dikontrol Singapura	40

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Lalu Lintas Penerbangan Luar Negeri di Indonesia	18
Tabel 2.2 Armada Udara Yang Dimiliki TNI-AU	22

DAFTAR SINGKATAN

AIRMET	: <i>Airmen 's Meteorological Information</i>
ATC	: <i>Air Traffic Controller</i>
ATS	: <i>Air Traffic Services</i>
DPR RI	: <i>Dewan Perwakilan Rakyat Republik Indonesia</i>
FIR	: <i>Flight Information Region</i>
IATA	: <i>International Air Transport Association</i>
ICAO	: <i>International Civil Aviation Organization</i>
JATSC	: <i>Jakarta Air Traffic Services Center</i>
LPPNPI	: <i>Lembaga Penyelenggaraan Pelayanan Navigasi Penerbangan Indonesia</i>
MATSC	: <i>Makassar Air Traffic Services Center</i>
MTA	: <i>Military Training Areas</i>
RAN	: <i>Regional Aviation Navigation - Meeting</i>
RANS	: <i>Route Air Navigation Services Charges</i>
RSAF	: <i>Republic of Singapore Air Force</i>
SIGMET	: <i>Significant Meteorological Information</i>
TNI AU	: <i>Tentara Nasional Indonesia Angkatan Udara</i>
UNCLOS	: <i>United Nations Convention on the Law of the Sea</i>