

**KEBIJAKAN PEMERINTAH JEPANG TERHADAP  
EKSISTENSI KOMUNITAS KOREA UTARA  
“CHONGRYON” DI JEPANG**

**SKRIPSI**



**Oleh:  
PRETI EPIRA  
20140510286**

**PROGRAM STUDI  
ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2018**

**HALAMAN JUDUL**

**KEBIJAKAN PEMERINTAH JEPANG TERHADAP  
EKSISTENSI KOMUNITAS KOREA UTARA  
“CHONGRYON” DI JEPANG**

*Japanese Government's Policy Towards the Existence of  
North Korean Community of “Chongryon” in Japan*

**SKRIPSI**



Oleh:  
**PRETI EPIRA**  
20140510286

Dosen Pembimbing:  
**Sugeng Riyanto, S.IP., M.Si.**

**PROGRAM STUDI  
ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2018**

**HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI  
KEBIJAKAN PEMERINTAH JEPANG TERHADAP  
EKSISTENSI KOMUNITAS KOREA UTARA  
(CHONGRYON) DI JEPANG**



**PRETI EPIRA**  
**20140510286**

Telah dipertahankan, dinyatakan **Lulus** dan disahkan dihadapan  
Tim Penguji Skripsi Program Studi Hubungan Internasional  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, pada:

Hari/tanggal : Jum'at, 20 April 2018  
Waktu : 08.00 WIB  
Tempat : Ruang Laboratorium HI

**Tim Penguji:**

  
Sugeng Riyanyo, S.IP, M.Si.

**Ketua Tim Penguji**

  
Ade Marup W, S.IP, M.A.

**Penguji I**

  
Bambang Wahyu N, S.IP, M.A.

**Penguji II**

## **PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi saya adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar sarjana, baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta maupun perguruan tinggi lain.

Dalam skripsi saya tidak terdapat karya, ide dan pendapat orang lain, terkecuali tertulis dengan jelas referensi yang dicantumkan dalam skripsi dengan disebutkan nama dicantumkan daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sungguh sungguh dan apabila dikemudian hari ditemukan kesamaan dengan pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik dan diproses sesuai ketentuan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 4 Mei 2018

**Preti Epira**

## HALAMAN MOTTO

*“Banyak orang yang memiliki mimpi besar, namun hanya sedikit yang berupaya mewujudkan, maka Mulailah dulu! Jika tidak, kau hanya akan bermain dalam keluhan hingga mimpi itu menguap”*

-Pretty Gilbert, 2018

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini dengan bangga saya persembahkan kepada:

1. Allah S.W.T atas rahmat dan kuasa-Nya saya berhasil melalui ujian-ujian dalam mengerjakan tugas akhir ini dengan baik. Sholawat serta salam tidak lupa dihaturkan kepada Rasulullah S.A.W. semoga kita selalu mendapat safa'atnya kelak. Aamiin.
2. Teruntuk kedua orang tuaku tercinta, **Bapak H. Safrion, S.Pd dan Ibu Hj. Wirnita Indri**. Terimakasih telah selalu menjadi orang tua yang hebat bagi anak gadis keras kepala ini, yang tanpa lelah mendo'akan dan mengingatkan pada kebaikan. Terimakasih sudah meneror setiap hari untuk menyelesaikan skripsi ini, hehe.sehat sehat terus yah. Kita kudu umroh bareng, aamiin. *I love you both more than anything.*
3. Lelaki-lelaki yang paling kakak cintai dan banggakan, **Dandi Rahmana dan Davin Al Muqorromah**. Terimakasih telah menobatkan kakak jadi anak paling cantik dirumah, hehe. Kita semua sudah mulai besar. Yuk bikin bangga orang tua kita.
4. Datuk ayah, nenek, datuk onghah, datuk kenek, datuk tembilahan, tek wati, pak etek aswan, tek inang, pak etek bujang. Sehat sehat yo, do'aken ety sukses. Aamiin. Dan

Adiak adiak uni, Ardi, Yanda, Ika, Rega, Raisa, Regi, jadilah generasi yang berprestasi dan membanggakan.

5. KOMAHI UMY, rumah ternyaman untuk kembali. Banyak hal yang saya pelajari selama menjadi bagian keluarga besar KOMAHI UMY. Saya menemukan orang tua, kakak, adik dan teman teman yang luar biasa disini. Semoga KOMAHI UMY selalu menjadi HMJ yang keren dari sananya, aamiin. HIDUP KOMAHI!!
  
6. Omma Wulan dan Oppa Ucup, terimakasih telah mengizinkan saya menjadi bagian keluarga kecil divisi Jaringan dan Kerjasama. Bersama anak anak gajah lainnya, Febryka, Hendra, Alvin, Icha, Dwyna, Neon. Berawal dari nongkrong di Burjo Asep hingga ke Twin Tower Malaysia. Terimakasih atas kerjasamanya.
  
7. Teman teman KOMAHI angkatan 2014, bebekku sayang. Kalian memberi warna tersendiri dalam perjalanan kuliahku. Ditempa bersama dari TO, LDK hingga MUKBES terakhir kita selama dua belas hari. Terimakasih sudah menguatkan hingga akhir, kapan kapan bebek harus kumpul dikandang lagi, oke!
  
8. Tim empat kuat lima sempurna! Rekan rekan OC HI Volution 2016, Shofyal, Amira, Iman, dan Chika. terimakasih telah menerima banyak kekurangan saya,

beruntung bisa berproses dengan kalian. Maaf kalo banyak ngototnya hehe.

9. BPH KOMAHI UMY periode 2016/2017. Agil, Masmay, Dimas, Iyan. Terimakasih sudah selalu menguatkan, yuk Mbah Ganis lagi hehe.
  
10. *My gorgeous disil partner*, Kak Anang Wahid Efendi, si bibir liar yang mengantarkan menjadi juara umum diskusi Ilmiah di PNMHII 27 Solo. Terimakasih untuk pengalaman hebatnya. Selanjutnya tidak lupa kepada best coach ever, The Lord Mochammad Ichsan yang dengan sabar, telaten, dan TIDAK PERNAH MARAH MARAH menempa kami berdua. Aku do'akan semoga kalian berdua selalu sukses, aamiin.
  
11. Teman teman DPM FISIPOL UMY Periode 2015/2016, terkhusus komisi A, Zakki, Juned, Nada. Kalian mengajarkan saya pengalaman yang berbeda, terimakasih.
  
12. Teman teman Ikatan Mahasiswa Muhammadiyah (IMM) Fisipol UMY. Terimakasih telah mangajarkan hal hal yang belum pernah saya pikirkan sebelumnya. Khususnya teman teman bidang Immawati, kabidku Anggit dan sekbidku Ndaru. Kalian wanita wanita hebat.

13. Senior seniorku di Ikatan Mahasiswa Muhammadiyah yang selalu ada saat ingin bertukar pikiran dan memberi bantuan.
14. Kabinet Kerja Transformatif BEM KM UMY Periode 2017/2018. Bersama kalian, saya merasakan *up and down* yang luar biasa, dan itu bernilai pembelajaran yang besar bagi hidup saya. Sampai jumpa dilain kesempatan.
15. Kementerian Luar Negeri BEM KM UMY 2017/2018. Anak anaku sayang, *thanks for calling me "Mommy" even we don't have daddy*. Terimakasih sudah berjuang hingga akhir meski perjalanannya tidak sempurna. Andi, Ilham, Ghazi, Bangkit, Faizal, Fama, Yuli, Desri, Rina, Dina, Fatimah, Sindy, kalian harus sukses! Maaf mommy banyak ngomelnya.
16. Rekan belajar bisnisku Rahmad Ghifar Djulihardy, saya banyak belajar dari bisnis singkat dan kilat kita. Terimakasih sudah memberi kesempatan untuk punya *brand* sendiri, memberi pemahaman bahwa yang terpenting adalah kualitas bukan keuntungan. Terimakasih juga atas bantuan dan dukungannya untuk pengerjaan proposal dari skripsi ini. Lanjutkan mimpi mimpi besarmu yang pernah kita awali dengan Limpur Bang DJ.

17. *Online Shop group* (Ghifar, Perhat, Tiwi, Rizwan, Mbah Haedar), terimakasih atas dukungan dan motivasinya. Terimakasih juga atas pengertiannya bahwa aku harus menyelesaikan skripsi ini segera. Maaf jika aku banyak merepotkan.
18. Komunitas Independen Sadar Pemilu, yang membuat saya mendadak harus menjadi mahasiswa Ilmu Pemerintahan. Menjadi bagian dari KISP saya merasa menjadi bagian dari semangat perubahan bangsa yang dimulai dari anak mudanya.
19. Teman teman KKN 162 Sambiroto, Kulon Progo (Amec, Villa, Tiara, Icak, Hanifah, Danur, Dayat, Farkhan dan Bryan). Pertemuan singkat yang insha Allah banyak maknanya, tetap jaga silaturahmi kita ya.
20. *The last but not the least*, sahabat saya tercinta Farah Almira Asbar, yang sebagian isi hati saya pernah tertuang kepadanya. Terimakasih untuk segala hal baik yang pernah dilakukan untuk saya.

## UCAPAN TERIMAKASIH

Dalam penyusunan skripsi ini tentu tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak. Untuk itu, penulis ingin mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Allah SWT. yang selalu memberikan kesehatan dan kelancaran kepada penulis dalam mengerjakan skripsi.
2. Bapak dan Ibu yang memberikan dukungan secara fisik dan mental, serta selalu mendo'akan kelancaran dan kesuksesan penulis dalam menyusun skripsi.
3. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, yang telah mengizinkan penulis untuk menempuh pendidikan di universitas ini.
4. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, yang membantu penulis dalam mengurus segala berkas keperluan akademik.
5. Ibu Dr. Nur Azizah, M.Si, selaku Kepala Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, yang telah berjasa dalam mempercepat kelulusan para mahasiswa HI UMY.

6. Bapak Sugeng Riyanto, S.IP., M.Si., selaku dosen pembimbing skripsi, yang selalu memberikan pencerahan dan arahan ketika skripsi ini menemui jalan buntu.
7. Bapak Ade Marup Wirasenjaya, S.IP, M.A. dan Bapak Bambang Wahyu N., S.IP., M.A. selaku dosen penguji, yang telah mengkritisi dan memberikan saran untuk kesempurnaan skripsi ini.
8. Bapak Sugeng Riyanto S.IP M.Si, selaku Dosen Pembimbing Akademik, yang membimbing penulis untuk mencapai tingkat akademik yang baik.
9. Seluruh dosen pengampu mata kuliah dalam Program Studi Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, yang telah memberikan wawasan politik internasional dan membentuk karakter penulis menjadi lebih kritis dan terbuka.
10. Seluruh staf Prodi dan staf TU Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, terkhusus untuk Pak Jumari, Pak Waluyo, Pak Ayub, Pak Nur, yang sangat baik hati dan sabar dalam menangani segala masalah akademik mahasiswa.
11. Seluruh mahasiswa HI UMY angkatan 2014 yang telah berjuang bersama selama empat tahun.

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur saya sampaikan kepada Allah SWT. Atas segala limpahan rahmat dan hidayahnya sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Kebijakan Pemerintah Jepang terhadap Eksistensi Komunitas Korea Utara “Chongryon” di Jepang”. Tak lupa pula sholawat serta salam saya haturkan kepada Nabi Muhammad SAW. Atas perjuangannya mengeluarkan kaum muslim dari zaman kegelapan menuju zaman pencerahan.

Di era globalisasi sekarang ini, isu-isu politik internasional semakin terbuka. Sehingga pemikiran kritis dari setiap orang diperlukan untuk menyikapi segala permasalahan termasuk masalah diskriminasi yang disebabkan oleh rasisme. Untuk itu, penulis berharap bahwa skripsi ini dapat memberikan pengetahuan tentang isu deskriminasi yang dilakukan oleh Jepang terhadap Komunitas Korea Utara yang ada di Jepang kepada pembaca, agar pembaca dapat menganalisa lebih jauh mengenai pertimbangan dalam suatu kebijakan serta tentang baik dan buruknya kebijakan tersebut.

Selain itu, skripsi ini telah menjadi kunci pintu kelulusan saya dalam menempuh studi jenjang S-1. Besar harapan saya bahwa skripsi ini dapat berguna untuk menunjang kemampuan akademik pembaca, serta membuka cakrawala berfikir yang lebih luas dan kritis. Akhir kata, saya ucapkan terima kasih banyak kepada seluruh pihak yang telah membantu saya dalam menyelesaikan skripsi ini tepat waktu.

Yogyakarta, 4 Mei 2018

Preti Epira

## ABSTRAK

*In international relations there are diaspora phenomenon. One of the diaspora groups that exists today is the north korean community in japan (Chongryon). As a minority group f North Korean Communities often gets discriminatory treatment from the government as well as the Japanese public. there are four forms of discrimination experienced by Chongryon, including the exclusion of pension funds, the loss of subsidies to school fees, obtaining hate speech and citizenship discrimination. the policy of discourse conducted by japan can be analyzed through rational choice theory*

Dalam hubungan internasional terdapat fenomena diaspora. salah satu kelompok diaspora yang eksis hingga saat ini adalah komunitas korea utara di jepang (Chongryon). Sebagai kelompok minoritas Komunitas Korea Utara sering mendapatkan perlakuan diskriminatif dari pemerintah maupun masyarakat Jepang. ada empat bentuk diskriminasi yang dialami oleh Chongryon, diantaranya pengecualian dari dana pensiun, hilangnya subsidi baiaya sekolah, mendapatkan ujaran kebencian dan diskriminasi kewarganegaraan. kebijakan diskimintaif yang dilakukan oleh jepang dapat di analisa melalui teori pilihan rasional

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> Error! Bookmark not defined.	
<b>PERNYATAAN KEASLIAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>xii</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xvi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian .....	7
D. Kerangka Pemikiran <i>Rational Choice Theory</i> .....	7
Tabel 1.1 Keuntungan dan Kerugian Pilihan Pertama.....	9
Tabel 1.2 Keuntungan dan Kerugian Pilihan Kedua.....	10
E. Hipotesa.....	11
F. Metodologi Penelitian .....	12
G. Sistematika Penulisan .....	12

<b>BAB II KEHADIRAN KOMUNITAS KOREA UTARA (CHONGRYON) DI JEPANG .....</b>	<b>13</b>
A. .Sejarah Diaspora Masyarakat Korea Utara ke Jepang .....	13
B.Aktivitas Komunitas Chongryon di Jepang .	16
C.Kondisi Terkini Komunitas Korea Utara di Jepang .....	18
 <b>BAB III KEBIJAKAN DISKRIMINATIF YANG DI TERAPKAN OLEH JEPANG TERHADAP CHONGRYON .....</b>	<b>20</b>
A.Pencabutan Subsidi Biaya sekolah .....	20
B.Diskriminasi Status Kewarganegaraan .....	22
C.Diskriminasi Skema Pensiun Nasional .....	25
D.Pengecualian Penduduk Korea dan Warga Negara Asing Lainnya Dari Kantor Publik. ....	30
E.Dukungan Penurunan Keuangan dari Pemerintah Daerah .....	36
F. Ucapan Kebencian Menargetkan Orang Korea di Jepang .....	37
 <b>BAB IV KONSIDERAN-KONSIDERAN YANG MEMPENGARUHI JEPANG MENGAMBIL KEBIJAKAN DISKRIMINATIF TERHADAP CHONGRYON .....</b>	<b>45</b>
A.Isu Penculikan.....	45
Tabel 4.1 Penculikan warna negara yang teridentifikasi oleh Jepang .....	47
B.Ancaman Nuklir.....	50
 <b>BAB V KESIMPULAN .....</b>	<b>55</b>

**DAFTAR PUSTAKA .....57**

**DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1 Keuntungan dan Kerugian Pilihan Pertama  
.....9

Tabel 1.2 Keuntungan dan Kerugian Pilihan Kedua  
.....10

Tabel 4.1 Penculikan warna negara yang  
teridentifikasi oleh Jepang.....47