

**TESIS**

**ANALISIS KESEPAKATAN REGULASI PERLINDUNGAN BURUH MIGRAN  
TAHUN 2017 DI ASEAN**

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar S-2 pada Program Studi  
Magister Ilmu Hubungan Internasional  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



**PROGRAM MAGISTER ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL**

**FAKULTAS PASCA SARJANA**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2018**

## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa Tesis saya ini asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik, baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta ataupun di perguruan tinggi lain. Dalam Tesis saya ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan dalam daftar pustaka. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia untuk menerima sanksi akademik sesuai aturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 1 September 2018

Yang Membuat Pernyataan

Sitti Nurtina

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas rahmat, karunia dan izin-Nya, dan shalawat serta salam penulis haturkan bagi junjungan Nabi Muhammad SAW. Hanya kata syukur yang selalu penulis ucapkan sehingga penulis dapat menyelesaikan proses penelitian dan penulisan tesis sebagai salah satu syarat guna menyelesaikan Strata-2, Program Studi Magister Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dengan judul “**Analisis Kesepakatan Regulasi Perlindungan Buruh Migran Tahun 2017 Di ASEAN**”.

Secara khusus terimakasih penulis sampaikan kepada Dr. Ir. Gunawan Budiyanoto, M.P selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, Sri Atmaja P.Rosyidi, S.T., MSc.Eng., Ph.D selaku Direktur Pasca Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, dan Dr. Surwandono, M.Si selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hubungan Internasional serta sebagai dosen penguji tesis. Tidak lupa pula terimakasih kepada Dr. Nur Azizah selaku pembimbing tesis penulis dan Ali Muhammad, Ph.D selaku dosen penguji tesis.

Penulis menyadari tesis ini belum sempurna, baik dari segi materi maupun penyajiannya. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun sangat diharapkan guna menyempurnakan tulisan ini. Penulis berharap, tesis ini dapat memberi manfaat bagi pembaca khususnya penulis.

Yogyakarta, 1 September 2018

Sitti Nurtina

## UCAPAN TERIMAKASIH

Halaman ini di buat penulis khusus untuk mereka yang berperan dalam menyelesaikan tesis ini, atau bahkan membantu penulis selama menjalani studi S2 di Magister Ilmu Hubungan Internasional UMY. Semoga segala hal yang telah bapak/ibu/saudara/i berikan untuk mengantarkan penulis menuju kesuksesan dan tercapainya studi master, dapat dibalas oleh yang mahakuasa. Keberhasilan tesis ini berkat bimbingan, dukungan, semangat serta doa dari beberapa pihak. Oleh karena itu, melalui halaman ini, penulis sangat berterima kasih kepada:

1. Taswan, SPd.i dan Wa Ode Tide selaku kedua orang tua penulis, yang selalu memberi doa, motivasi, semangat, cinta dan sayangnya, saran, dan dukungan finansial yang besar kepada penulis sehingga penyusunan tesis dapat berjalan dengan lancar. Semoga tesis ini sukses menjadi salah satu bagian untuk membahagiakan mama dan papa, amin.
2. Sitti Hajar, Muh. Zulkarnain, S.T, dan Sitti Khusnul Khotimah selaku saudara kandung penulis, serta Kopka Elis dan Sitti Damayanti, S.Keb, selaku kakak Ipar penulis yang selalu mendukung dan memberikan motivasi, kepercayaan, semangat dan doa. Terimakasih juga untuk keponakan-keponakan penulis Guntur, Gian, Gina, Gita, dan Yasmin dengan segala tingkah lucu yang memberi suntikkan semangat kepada penulis.
3. Dr. Nur Azizah, selaku dosen pembimbing. Terima kasih untuk semangat, dukungan dan bimbingannya. Mohon maaf atas segala kekhilafan selama proses bimbingan.
4. Dr. Surwandono, M.Si selaku kepala program studi Magister Ilmu Hubungan Internasional, terima kasih atas dukungan dan wejangan dari bapak. Terimakasih pula selaku dosen penguji yang dengan antusias memberi saran dan kritik bagi penulis untuk menyempurnakan tesis ini.
5. Ali Muhammad, Ph.D, selaku dosen penguji yang memberikan masukan, sehingga penulis mendapat pandangan yang baru guna menyelesaikan tesis ini
6. Kementerian Luar Negeri Indonesia khususnya Direktorat Jendral Kerjasama ASEAN divisi Kerjasama Sosial Budaya ASEAN, Bapak Adhy Buwono yang telah memberi kesempatan untuk melakukan wawancara. Terima kasih pula atas sambutan

hangat yang diberikan kepada penulis sehingga penulis memperoleh kemudahan dalam memperoleh data baik interview langsung maupun via telpon.

7. Staff Infest Bapak Ridwan Wahyudi, M.Sc., yang sangat membantu penulis dalam mengumpulkan data-data penting. Terima kasih atas begitu banyak kemudahan dan sambutan hangat yang diberikan kepada penulis.
8. Serikat Buruh Migran Indonesia Bapak Hariyanto selaku Ketua, terima kasih atas keramahan yang diberikan kepada penulis selama, sehingga penulis merasa sangat nyaman meminta bantuan kepada SBMI baik interview langsung maupun via telpon.
9. Solidaritas Perempuan Ibu Andriyeni, terimakasih banyak atas masukkan dan saran selama wawancara.
10. Ayu, Tuti, Indah, Nisra, Fikrun, Aulia, Acan, Arief, Sholeh, dan Adri, selaku sahabat setia dari Kendari yang menyemangati dan mendukung yang selalu berkesan di hati.
11. Ka Naje, ka Icha, Mega, Tika, Rini, Ichi, Monik, dan Defi, selaku sahabat dari Geng AVATAR kos Budijaya. Terimakasih banyak atas bantuan selama penulis pertamakali sampai di Yogyakarta hingga sekarang. Mereka selaku sahabat yang sangat menyenangkan.
12. Teman-teman MIHI, Mba Eti, Nori, Icha, Nabila, Ajeng, Mas Fadli, Anggun, Tika, Anggi, Bang Wahyu, Mas Hari, Bang Eza, Bang Paul, Mas As, Mas Sam, Mas Fitrah, Azzam, Arif, Pak Widodo. Terima kasih atas kebaikan hati kalian selama menjalani studi S2 di MIHI UMY.
13. Teman-teman dari ForNas Rintara Jaya, Mba Vita, Putra, Randi, Hizbul, Mas Irfan, ka Isra, dan khususnya Shara dan Fatiyah yang membantu penulis mengumpulkan data selama berada di Jakarta. Terimakasih atas pengalaman yang menyenangkan dan dukungan kalian untuk menyelesaikan studi
14. Teman-teman Kos Putri Utami, Novi, Eka, Una, Ayu, Acul, Ani, Widi, Kiki, Nia, Mita, Nurul, Leni, yang tiada henti mendukung penulis untuk tetap semangat menyelesaikan studi dan tugas akhir.

Yogyakarta, 1 September 2018

Sitti Nurtina

## **MOTTO**

Without whose assistance neither this book, nor I would have been writer.

In spite of pride, in erring reason's spite, one truth is clear, whatever is, is right.

Buatlah keputusan dengan hatimu dan buatlah akal untuk membuatnya bekerja.

Allah akan meninggikan orang-orang yang beriman di antara kamu dan orang-orang yang  
diberi ilmu pengetahuan beberapa derajat.

Q.S. 58:11

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Tesis ini saya dedikasikan dan saya persembahkan untuk kedua orang tuaku, saudara-saudaraku, serta sahabat-sahabatku yang selalu menyangi, menyediakan waktu, dan mendukung saya dengan cara yang indah. Ini hadiah kecil yang saya lakukan untuk membahagiakan papa dan mama. Semoga keluarga saya selalu dalam lindungan Allah SWT dan diberi kesehatan agar terus bisa mendampingi saya. Insya Allah esok lusa kita akan bertemu kembali.

**Sitti Nurtina**

## DAFTAR ISI

SAMPUL DEPAN SAMPUL UTAMA.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
UCAPAN TERIMAKASIH.....	vii
MOTTO.....	vii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	viii
ABSTRAK .....	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR BAGAN.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR SINGKATAN.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN .....	xiv

### **BAB I : PENDAHULUAN**

A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian	6
D. Kontribusi Penelitian	6
E. Studi Pustaka	6
F. Kerangka Teoritik	9
G. Hipotesa	14
H. Metodologi Penelitian	14
I. Sistematika Penelitian	17

### **BAB II: REGULASI PERLINDUNGAN BURUH MIGRAN**

A. Regulasi Internasional	18
B. Perlindungan Hak Buruh Migran Menurut Hukum Internasional	27
1. Deklarasi Universal Hak Asasi Manusia 1948	23
2. Kovenan Internasional Tentang Hak Ekonomi, Sosial dan Budaya	25
3. Konvensi International Labour Organization (ILO)	26
4. The International Convention on Migran Worker, Konvensi 1990	28
C. Regulasi Regional	34
1. Declaration on Migrant Workers, Deklarasi Cebu	35



### **BAB III: KOMPLEKSITAS NEGOSIASI PERLINDUNGAN BURUH MIGRAN DI ASEAN**

A. Upaya yang Di Lakukan ASEAN Terkait Perlindungan Buruh Migran	40
B. Dilema Regulasi Perlindungan Buruh Migran Di ASEAN	41
C. Faktor Penghambat Negosiasi Perjanjian Perlindungan Buruh Migran Di ASEAN	44
1. Kepentingan Nasional Negara Pengirim dan Penerima Buruh Migran	46
a. Kepentingan Nasional Negara Pengirim	47
b. Kepentingan Nasional Negara Penerima	55
2. Kepentingan Umum Negara Pengirim dan Negara Penerima	57
a. Kepentingan Ekonomi	58
b. Kepentingan Politik	60
c. Kepentingan Legalitas Hukum	62

### **BAB IV: FAKTOR-FAKTOR YANG MENYEBABKAN NEGOSIASI REGULASI PERLINDUNGAN BURUH MIGRAN DI ASEAN DISEPAKATI**

A. Regulasi Perlindungan Buruh Migran yang Di Sepakati	67
B. Faktor-Faktor yang Menyebabkan Regulasi Perlindungan Buruh Migran Di Sepakati	70
1. Pasal-Pasal yang Di Sepakati adalah Isu-Isu Elementer	70
2. Menguatnya Prinsip ASEAN Way	82
C. Regional Plan of Action (RPA)	91

### **BAB V: PENUTUP**

Kesimpulan	93
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	96
<b>LAMPIRAN</b>	100

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 2.1	: Regulasi Internasional tentang Buruh Migran	20
Tabel 2.2	: Hak Buruh Migran Ilegal dan Legal	21
Tabel 2.3	: Isi dari Konvensi Migran Tahun 1990 Secara Singkat	30
Tabel 3.1	: Negara Tujuan Pengiriman BMI dengan Status IOM	42
Tabel 3.2	: Daftar Kepentingan Nasional Negara Pengirim dan Penerima Buruh Migran	47
Tabel 4.1	: Klasifikasi Isu Elementer dan Isu Substantif	71

## **DAFTAR BAGAN**

Bagan 1.1	: Analisis Data Model Interaktif dari Miles dan Huberman	16
-----------	--	----

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 4.1	: ASEAN Consensus	79
------------	-------------------	----

## DAFTAR SINGKATAN

3D	: Dirty, Dangerous, Difficult.
ABMI-HK	: Asosiasi Buruh Migran Indonesia di Hong Kong
ACMW	: ASEAN Committee on the Implementation of the ASEAN Declaration on the Protection and Promotion of the Right of Migrant Workers
AEC	: ASEAN Economic Community
AFML	: ASEAN Forum on Migrant Labour
AGT	: ASEAN Global Forum
APBN	: Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara
ART	: Asisten Rumah Tangga
ASCC	: ASEAN Social Cultural Community
ASEAN	: Association of Southeast Asian Nations
Atnaker	: Atase Ketenagakerjaan
BATNA	: Best Alternative To a Negotiated Agreement
BM	: Buruh Migran
BMI	: Buruh Migran Indonesia
BNP2TKI	: Badan Nasional Penempatan Dan Perlindungan Tenaga Kerja Indonesia.
CAT	: Convention Against Torture
CBMI	: Calon Buruh Migran Indonesia
CEDAW	: Committee on the Elimination of Discrimination Against Women
CERD	: Convention on the Elimination of Racial Discrimination
CESCR	: Committee on Economic, Social, and Cultural Rights
CPRMW	: Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CSO	: Civil Society Organization
Deplu	: Departemen Luar Negeri
DUHAM	: Deklarasi Universal Hak Asasi Manusia
HAM	: Hak Asasi Manusia
HRWG	: Human Right Watch Group
ICESCR	: International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
ICCPR	: International Covenant on Civil and Political Rights
ILO	: International Labor for Migration
Infest	: institute for education development, social, religious, and cultural studies.
IOM	: International Organization for Migration
K3	: Kesehatan Keselamatan Kerja
KPWKM	: Kementerian Pembangunan Wanita, Keluarga dan Masyarakat
KSBA	: Kerjasama Sosial Budaya ASEAN
KTT	: Konferensi Tingkat Tinggi
MEA	: Masyarakat Ekonomi ASEAN
MFA	: Migrant Forum in Asia
MRA	: Mutual Recognition Agreement
MoU	: Memorandum of Understanding
MoA	: Memorandum of Agreement
NAP	: Rencana Aksi Nasional

NGO	: Non-Government Organization
PHK	: Pemutusan Hubungan Kerja
PBB	: Perserikatan Bangsa-Bangsa
PJTKI	: Penyedia Jasa Tenaga Kerja Indonesia
RPA	: Regional Plan of Action
SBMI	: Serikat Buruh Migran Indonesia
SDGs	: Sustainable Development Goals
SLOM	: Senior Labor Official Meeting
SP	: Solidaritas Perempuan
TAC	: Treaty of Amity and cooperation in South East Asian Nations
TFAMW	: Task Force on ASEAN Migrant Workers
TPP	: Trans Pasific Partnership
UN	: United Nation
UNGA	: United Nations General Assembly
UU	: Undang-Undang

## **DAFTAR LAMPIRAN**

- A. Dokumen ASEAN Consensus On The Protection And Promotion Of The Rights Of Migrant Workers.
- B. Surat Izin Penelitian.
- C. Foto Saat Wawancara dan Penelitian dengan Direktorat Jendral Kerjasama ASEAN bagian Kerjasama Sosial Budaya ASEAN, pihak SBMI, pihak Solidaritas Perempuan, dan pihak Infest.