

**ANALISIS EFEKTIVITAS PAJAK HOTEL DAN PAJAK RESTORAN  
TERHADAP DANA PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD) DI KOTA  
PAGARALAM 2012-2016 (STUDI PADA DINAS PENDAPATAN,  
PENGELOLAAN KEUANGAN DAN ASET DAERAH KOTA  
PAGARALAM)**

**SKRIPSI**

**Diajukan guna Memenuhi Persyaratan untuk Mencapai Derajat  
Strata-1 Prodi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



**Disusun oleh:**

**Nama: Muhammad Hilal**

**NIM: 20130520324**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2018**

**HALAMAN JUDUL  
SKRIPSI**

**ANALISIS EFEKTIVITAS PAJAK HOTEL DAN PAJAK RESTORAN  
TERHADAP DANA PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD) DI KOTA  
PAGARALAM 2012-2016 (STUDI PADA DINAS PENDAPATAN,  
PENGELOLAAN KEUANGAN DAN ASET DAERAH KOTA  
PAGARALAM)**



**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
2018**

## **HALAMAN PERNYATAAN**

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Muhammad Hilal  
NIM : 20130520324  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas : Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa naskah skripsi “Analisis Efektivitas Pajak Hotel Terhadap Dana Pendapatan Asli Daerah (PAD) di Kota Pagaram 2012-2016 (Studi Pada Dinas Pendapatan, Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kota Pagaram)” ini merupakan hasil karya tulis saya sendiri dan bukan menjiplak hasil karya dari pihak manapun, kecuali dasar teori yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Hasil tugas akhir yang saya buat disusun sebagai salah satu syarat untuk menyandang gelar Strata Satu (S-1) di perguruan tinggi. Demikian surat pernyataan ini saya buat agar dapat digunakan sebagai mana mestinya.

Yogyakarta, 24 Juli 2018

Penulis,

Muhammad Hilal

## **MOTTO**

Tidak ada semangat yang bangkit dari seseorang melainkan ia sendiri yang menciptakan dengan dukungan nasehat ibu dan ayah.

Nak idup lemak, beghenggutlah ( mau hidup enak, bertindaklah, bekerja, berusaha dan berdo'a).

Mulailah dari tempatmu berada  
Gunakan yang kau punya, lakukan yang kau bisa

Barang siapa yang beriman kepada Allah dan hari akhir  
maka hendaklah ia berkata baik atau diam

–Muhammad SAW

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Skripsi ini dipersembahkan untuk Sang Khaliq Allah SWT dan Nabi Muhammad SAW sebagai salah satu bentuk ketaatan kepadanya

Ibu Warti, selaku Ibunda tercinta, yang selalu mendoakan, mendukung, menasehati, merawat, mengajarkan dan membimbing saya.

Bapak Herdian, selaku Ayah handa dan pemimpin keluarga, yang selalu menjadi motivasi dalam sikap tanggung jawab, adil dan tegas dalam kehidupan sehari-hari.  
Terimakasih atas doa dan dukungannya.

Kakak kandung saya kak Heri, kak Herawan, kak Heru yang selalu ada dalam berbagi keluh kesah, selalu mendukung, menyemangati, memotivasi, serta menjadi contoh bagi saya sebagai anak bungsu.  
Terimakasih atas Do'a, dukungan moril dan materil.

Mbak Ima dan Yuk Taskia selaku kakak ipar saya yang cantik, yang selalu menyemangati dan mendukung, serta untuk keponakan acik tersayang Fathan yang selalu membuat semangat dan keceriaan.

Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah mendidik dan mengajarkan ilmu yang bermanfaat dan lain-lain.

Dan kepada orang-orang yang peduli kepada saya.

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iii
MOTTO .....	ivv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI.....	ixx
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR .....	xiv
SINOPSIS .....	xv
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah.....	11
C. Tujuan Penelitian .....	11
D. Manfaat Penelitian.....	11
E. Kerangka Dasar Teori.....	12
1. Sumber Penerimaan Daerah.....	12
2. Pajak Hotel.....	16
3. Pajak Restoran .....	18
4. Efektivitas Pajak Hotel dan Pajak Restoran.....	20
F. Definisi Konsepsional.....	23
1. Pendapatan Asli Daerah .....	23
2. Pajak Hotel.....	23
3. Pajak Restoran .....	24
4. Efektivitas pajak Hotel dan Restoran.....	24
G. Definisi Operasional .....	24
H. Metode Penelitian .....	25
1. Jenis penelitian.....	25
2. Lokasi Penelitian.....	26
3. Unit Analisis Data.....	26

4. Jenis Data .....	27
5. Teknik Pengumpulan Data .....	29
6. Teknik Analisis Data .....	29
<b>BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN .....</b>	<b>31</b>
<b>A. Kota Pagaralam.....</b>	<b>31</b>
1. Kondisi Geografis .....	31
2. Administratif .....	32
3. Kependudukan .....	34
4. Pendidikan.....	35
<b>B. Jumlah Hotel dan Restoran.....</b>	<b>37</b>
1. Jumlah Hotel .....	37
2. Jumlah Restoran.....	37
<b>C. Dinas Pendapatan Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah .....</b>	<b>38</b>
1. Tugas Pokok dan Fungsi .....	38
2. Visi dan Misi.....	39
3. Struktur Organisasi .....	40
<b>BAB III ANALISIS EFEKTIVITAS PAJAK HOTEL DAN PAJAK</b>	
<b>RESTORAN TERHADAP DANA PENDAPATAN ASLI DAERAH</b>	
<b>(PAD) DI KOTA PAGARALAM 2012-2016 .....</b>	<b>41</b>
<b>A. Efektivitas Pajak Hotel dan Pajak Restoran terhadap Pendapatan Asli Daerah....</b>	<b>41</b>
1. Target dan Realisasi Pajak Hotel dan Pajak Restoran Kota	
Pagaralam Tahun 2012-2016 .....	42
2. Analisis Efektivitas Pajak Hotel dan Pajak Restoran Kota Pagaralam	
tahun 2012-2016 .....	48
3. Pengaruh Jumlah Wisatawan dan Tempat Wisata Terhadap	
Sektor Pendapatan Pajak Hotel dan Pajak Restoran .....	57
4. Pengaruh Jumlah Hotel dan Restoran Terhadap Pendapatan	
Pajak Hotel dan Pajak Restoran .....	62
<b>B. Kontribusi Pajak Hotel dan Pajak Restoran Kota Pagaralam</b>	
Tahun 2012-2016.....	64
1. Kontribusi Pajak Hotel dan Pajak Restoran Terhadap Pajak	
Daerah Kota Pagaralam Tahun 2012-2016.....	64

2.    Kontribusi Pajak Daerah Terhadap Dana Pendapatan Asli Daerah Kota Pagaralam Tahun 2012-2016 .....	67
C. Upaya Pemerintah Kota Pagaralam Dalam Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah Melalui Pajak Hotel dan Pajak Restoran .....	68
1.    Kemampuan Pemerintah Kota Pagaralam Dalam Pengelolaan Pajak Hotel dan Pajak Restoran .....	68
2.    Upaya Pemerintah Kota Pagaralam dalam Meningkatkan Pendapatan Pajak Hotel dan Pajak Restoran.....	74
BAB IV PENUTUP .....	76
A. KESIMPULAN .....	76
B. SARAN.....	78
DAFTAR PUSTAKA .....	80
LAMPIRAN .....	82



## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Hotel Menurut Kecamatan di Kota Pagaram, Tahun 2014-2015 .....	6
Tabel 1.2 Jumlah Restoran/Rumah Makan Menurut Kecamatan di Kota Pagaram, Tahun 2014-2015.....	6
Tabel 1.3 Jumlah Wisatawan Mancanegara dan Domestik di Kota Kabupaten Provinsi Sumatera Selatan, Tahun 2011-2015.....	7
Tabel 1.4 Jumlah Dana PAD di Kota Pagaram, Tahun 2012-2015 .....	8
Tabel 1.5 Data Primer .....	27
Tabel 1.6 Data Sekunder .....	28
Tabel 2.1 Pembagian Kecamatan dirinci per Kelurahan di Kota Pagaram.....	32
Tabel 2.2 Jumlah Penduduk dan Rasio Jenis Kelamin menurut Kecamatan di Kota Pagaram 2016.....	34
Tabel 2.3 Distribusi dan Kepadatan Penduduk menurut Kecamatan di Kota Pagaram 2016.....	35
Tabel 2.4 Jumlah Hotel di Kota Pagaram 2016.....	36
Tabel 3.1 Target dan Realisasi Pajak Hotel tahun Anggaran 2012-2016.....	42
Tabel 3.2 Target dan Realisasi Pajak Restoran tahun Anggaran 2012-2016.....	45
Tabel 3.3 Kriteria Efektivitas.....	48
Tabel 3.4 Target dan Realisasi Pajak Hotel tahun Anggaran 2012-2016.....	49
Tabel 3.5 Target dan Realisasi Pajak Restoran tahun Anggaran 2012-2016.....	52
Tabel 3.6 Jumlah Wisatawan Mancanegara dan Domestik di Kota Pagaram, Tahun 2012-2016.....	58

Tabel 3.7 Jumlah Tempat Wisata yang ada di Kota Pagaram, Tahun 2012-2016.....	58
Tabel 3.8 Jumlah Hotel dan Rstoran di Kota Pagaram Tahun 2012-2016.....	62
Tabel 3.9 Kontribusi Pajak Hotel dan Pajak Restoran Terhadap Pajak Daerah Kota Pagaram Tahun 2012-2016.....	65
Tabel 3.10 Kontribusi Pajak Daerah Terhadap Dana PAD Kota Pagaram Tahun 2012-2016.....	67
Tabel 3.11 Faktor Penghambat.....	73
Tabel 3.12 Upaya Pemerintah Kota Pagaram.....	74

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Peta Administratif Wilayah Kota Pagaram.....	33
Gambar 2.2 Struktur Organisasi.....	40
Grafik 3.1 Pajak Hotel.....	44
Grafik 3.2 Pajak Restoran.....	47
Bagan 3.1 Pengaruh Jumlah Wisatawan dan Tempat Wisata.....	61
Bagan 3.2 Pengaruh Jumlah Hotel dan Restoran.....	63
Bagan 3.3 Faktor Pendukung dan Penghambat.....	73
Bagan 3.4 Upaya Pemerintah.....	75