

**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN PERATURAN WALIKOTA  
YOGYAKARTA NOMOR 55 TAHUN 2016 TENTANG PENGENDALIAN  
PEMBANGUNAN HOTEL DI KOTA YOGYAKARTA**

**SKRIPSI**

**Diajukan Kepada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta  
Untuk Melengkapi Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Hukum**



**Diajukan oleh:**

**Nama : MELDA SURYANINGSIH**  
**Nim : 20140610124**  
**Prodi : Ilmu Hukum**  
**Bagian : Hukum Administrasi Negara**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2018**

## HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN

*Bismillahirromaanirrohiim*

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Melda Suryaningsih

NIM : 20140610124

Judul Skripsi : **EFEKTIVITAS PELAKSANAAN PERTAURAN WALIKOTA YOGYAKARTA NOMOR 55 TAHUN 2016 TENTANG PENGENDALIAN PEMBANGUNAN HOTEL DI KOTA YOGYAKARTA.**

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa penulisan skripsi ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli dari saya sendiri. Jika terdapat karya orang lain, saya akan mencantumkan sumber jelas. Apabila dikemudian hari ternyata terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana S-1 yang telah diperoleh karena karya tulis ini, dan sanksi lain sesuai dengan perturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 7 Agustus 2018

Yang Menyatakan

Melda Suryaningsih

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Seiring dengan rasa syukur dan sebagai ungkapan rasa cinta, kasih sayang dan terimakasihku yang tulus. Karya ini kupersembahkan kepada:

1. Allah SWT, terimakasih karena akhirnya engkau izinkan aku menyelesaikan skripsi ini dengan cara terbaik yang aku mampu. Setiap hal yang aku alami adalah untuk membuatku semakin dekat dengan-Mu.
2. Bapak dan ibu tercinta, yang telah memberikan doa, kasih sayang, bimbingn, motivasi, yang selalu berjuang untuk membiayaiku, yang selalu menantikan kelulusan dan keberhasilanku.
3. Keluarga besarku terima kasih untuk dukungan dan doanya yang selalu mengiring langkahku.

## KATA PENGANTAR

**Assalamu'alaikum Wr. Wb**

Puji beserta syukur Penulis ucapkan kepada Allah SWT atas segala rizki, karunia dan rahmat Nya, kepada penulis, sehingga dapat menyelesaikan Skripsi dengan baik. Shalawat beserta salam juga tak lupa penulis ucapkan kepada Nabi Muhammad SAW dimana beliau merupakan sosok keteladanan yang telah menginspirasi umat muslim di seluruh dunia.

Skripsi yang berjudul **“Efektivitas Pelaksanaan Peraturan Walikota Yogyakarta Nomor 55 Tahun 2016 tentang Pengendalian Pembangunan Hotel di Kota Yogyakarta”**, yang mana skripsi tersebut diajukan sebagai salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Hukum di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih banyak kekurangan dan kesalahan sehingga jauh dari kata sempurna. Hal tersebut mengingat bahwa masih terbatasnya ilmu pengetahuan yang dimiliki oleh penulis. Untuk itu penulis sangat membutuhkan kritik dan saran yang membangun demi kesempurnaan skripsi ini, yang In Syaa Allah akan penulis terima dengan senang hati, supaya dikemudian hari penulis dapat menulis lebih baik lagi.

Penulis juga menyadari sepenuhnya bahwa keberhasilan penulisan skripsi ini tidak mungkin diraih oleh penulis tanpa adanya bantuan dan dukungan dari

berbagai pihak. Untuk itu perkenankanlah penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak H. Nasrullah, S.H.,S.Ag.,MCL atas waktunya yang telah bersedia membimbing saya sampai selesai dan selalu memberikan masukan serta nasihat kepada saya.
2. Bapak Dr. Trisno Raharjo, S.H.,M.Hum. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Bagus Sarnawa, S.H.,M.Hum, dan Bapak Beni Hidayat, S.H.,M.Hum, selaku dosen penguji saya ucapkan terimakasih atas semua masukan dan nasehatnya.
4. Seluruh staf Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Terima kasih banyak untuk seluruh bantuan yang diberikan selama ini.
5. Bapak Pamungkas Kepala Seksi Pengaturan Tata Ruang Wilayah dan Tata Rinci, Bapak Setiyono Kepala Bidang Pelayanan Perizinan, Bapak Rahmat Setia Budi Analisis Hukum, dan Bapak Halik Sandera Direktur WALHI Yogyakarta yang bersedia meluangkan waktunya untuk wawancara dengan penulis.
6. Teman-teman kontrakan: Ami, Tika, Dera, Yagsha, Syifa dan Citra terimakasih atas dukungannya selama ini.
7. Teman-teman KKN terimakasih atas dukungannya selama ini.
8. Semua pihak yang telah membantuku baik moril maupun materil sehingga skripsi ini selesai dengan tepat waktu.

Semoga kebaikan kalian semua dibalas oleh Allah SWT dengan limpahan karunia-Nya. Akhirnya penulis berharap, semoga skripsi ini dapat menjadi sesuatu yang bermanfaat bagi semua pihak.

**Wassalamu'alaikum Wr. Wb.**

Yogyakarta, 7 Agustus 2018

Yang Menyatakan

Melda Suryaningsih

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN SKRIPSI.....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR BAGAN.....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiv</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>xv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	7
C. Tujuan Penelitian .....	8
D. Manfaat Penelitian .....	8
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>9</b>
A. Efektivitas Hukum .....	9
1. Pengertian Efektivitas .....	9
2. Efektivitas Hukum .....	11
B. Pengendalian Pembangunan Hotel .....	22
1. Pengendalian Pembangunan.....	22
2. Definisi Pembangunan .....	24
3. Definisi Hotel .....	26
4. Pengendalian Pembangunan Hotel.....	28
C. Tinjauan Umum Izin Mendirikan Bangunan .....	29
1. Pengertian Perizinan.....	29
2. Tujuan Pemberian Izin .....	31

3. Fungsi Pemberian Izin.....	33
4. Pengertian Izin Mendirikan Bangunan (IMB) .....	34
5. Dasar Hukum Izin Mendirikan Bangunan (IMB) .....	36
6. Persyaratan Izin Mendirikan Bangunan(IMB) .....	37
7. Prosedur Permohonan Izin Mendirikan Bangunan (IMB).....	28
8. Kegunaan Izin Mendirikan Bangunan (IMB) .....	39

**BAB III METODE PENELITIAN.....41**

A. Jenis Penelitian.....	41
B. Sumber Data .....	41
C. Teknik Pengumpulan Data.....	42
D. Lokasi Penelitian.....	42
E. Narasumber .....	43
F. Teknik Analisis Data.....	43

**BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN..... 44**

A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	44
1. Profil Kota Yogyakarta .....	44
2. Profil Kantor Dinas Perizinan Kota Yogyakarta.....	46
3. Profil WALHI (Wahana Lingkungan Hidup Indonesia).....	50
4. Profil Dinas Pertanahan dan Tata Ruang Kota Yogyakarta.....	55
B. Efektivitas Pelaksanaan Peraturan Walikota Yogyakarta Nomor 55 Tahun 2016 tentang Pengendalian Pembangunan Hotel.....	58
1. Tinjauan Umum Peraturan Walikota Yogyakarta Nomor 55 Tahun 2016 tentang Perubahan atas Peraturan Walikota Yogyakarta Nomor 77 Tahun 2013 tentang Pengendalian Pembangunan Hotel .....	58
2. Pelaksanaan Peraturan Walikota Yogyakarta Nomor 55 Tahun 2016 tentang Perubahan atas Peraturan Walikota Yogyakarta Nomor 77 Tahun 2013 tentang Pengendalian Pembangunan Hotel di Kota Yogyakarta .....	63
C. Hambatan-hambatan yang Dihadapi Pemerintah Kota Yogyakarta dalam Melaksanakan Peraturan Walikota Yogyakarta Nomor 55 Tahun 2016 tentang Perubahan atas Peraturan Walikota Nomor 77 Tahun 2013 tentang Pengendalian Pembangunan Hotel di Kota Yogyakarta .....	81



<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>86</b>
A. Kesimpulan .....	86
B. Saran.....	87

**DAFTAR PUSTAKA**

**LAMPIRAN**

## DAFTAR BAGAN

	<b>Halaman</b>
Bagan 1. Bagian Struktur Organisasi Dinas Perizinan.....	49
Bagan 2. Struktur Organisasi Dinas Tata Ruang .....	57

## DAFTAR TABEL

	<b>Halaman</b>
Tabel 1. Jumlah Hotel di Kota Yogyakarta tahun 2009-2013 .....	75
Tabel 2. Jumlah Hotel di Kota Yogyakarta tahun 2014.....	76
Tabel 3. Jumlah Hotel di Kota Yogyakarta tahun 2016.....	77