

SKRIPSI

**PERAN PEMERINTAH DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA DALAM
PENATAAN LOKALISASI DI KAWASAN PASAR KEMBANG
BERDASARKAN PERDA DIY NO. 18 TAHUN 1954**



Diajukan Untuk Memenuhi Syarat Guna Memperoleh Gelar Sarjana Hukum
Program Studi Ilmu Hukum Pada Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh:

NAMA : LUKLUK AZIZA TURAHMI

NIM : 20140610308

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2018

HALAMAN PERSETUJUAN

**PERAN PEMERINTAH DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA DALAM
PENATAAN LOKALISASI DI KAWASAN PASAR KEMBANG
BERDASARKAN PERDA DIY NO 18 TAHUN 1954**

Disusun Oleh:

Nama: Lukluk Aziza Turahmi

Nim: 20140610308

Telah disetujui oleh dosen pembimbing pada tanggal 24 Mei 2018



Dosen Pembimbing

Bagus Sarnawa, S.H., M.Hum.
NIP. 196808211993031003


HALAMAN PENGESAHAN

**PERAN PEMERINTAH DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA DALAM
PENATAAN LOKALISASI DI KAWASAN PASAR KEMBANG
BERDASARKAN PERDA DIY NO. 18 TAHUN 1954**

Telah diseminarkan dihadapan penguji pada tanggal 18 Agustus 2018


Yang terdiri dari:


Ketua


Beni Hidayat, S.H., M.Hum.
NIK. 1973121199804153030

Anggota I

Anggota II


Bagus Sarnawa, S.H., M.Hum.
NIP.19680821199301003


Sunarno, S.H., M.Hum.
NIK.19721228200004153046

Mengesahkan
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Dr. Trisno Raharjo, S.H., M.Hum
NIK. 19710409199702153028

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Lukluk Aziza Turahmi

NIM : 20140610308

Judul Skripsi : **“PERAN PEMERINTAH DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA DALAM PENATAAN LOKALISASI KAWASAN PASAR KEMBANG BERDASARKAN PERDA DIY NO. 18 TAHUN 1954”**

Dengan ini menyatakan bahwa penulisan skripsi ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli dari saya sendiri. Sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya atau pendapat yang ditulis atau diterbitkan orang lain, kecuali sebagai acuan atau kutipan dengan mengikuti tata penulisan karya ilmiah yang telah lazim.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya ini dan sanksi lain sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Demikian pernyataan ini saya buat dalam keadaan sadar tanpa paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 24 Mei 2018



LUKLUK AZIZA TURAHMI

NIM: 20140610308

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan untuk:

- Kedua orang tuaku tercinta, Ayahanda Triyono Komarudin dan Ibunda Suistiqomah. Terimakasih untuk selalu mendoakan, mendidik, mendukung serta memotivasiku. Mengajarkanku untuk selalu menghargai setiap proses kehidupan, rendah hati, dan pantang menyerah.
- Adik-adikku yang saya sayangi Risqi Rahmita Sari dan Rahmat Kurniawan Wibowo. Jadilah anak yang sholeh dan sholeha, selalu rajin ibadah dan belajar.

MOTTO

(6) يُسْرًا الْعُسْرَ مَعَ إِنَّ (5) يُسْرًا الْعُسْرَ مَعَ فَإِنَّ

"Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan, sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan."

عَلَّمَهُ وَ إِنِ الْفَرْ تَعَلَّمَ مَنْ كُمْ خَيْرُ

(ال بخارى رواه)

"sebaik-baiknya kamu adalah orang yang belajar Al-Qur'an dan

Yang mengajarkannya."

(HR. Bukhari)

"Angin tidak berhembus untuk menggoyangkan pepohonan, melainkan untuk

menguji kekuatan akarnya."

(Ali bin Abi Thalib)

KATA PENGANTAR

Assalammu'alaikum Wr. Wb.

Segala puji dan syukur bagi Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat serta hidayah-Nya kepada kita semua, sholawat dan salam tetap senantiasa dilimpahkan Allah SWT kepada Nabi Muhammad SAW, keluarga dan para sahabat-Nya, serta kepada kita semua para pengikut-pengikutnya yang setia hingga akhir kelak, Amin.

Dalam rangka penulisan skripsi yang berjudul “PERAN PEMERINTAH DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA DALAM PENATAAN LOKALISASI DI KAWASAN PASAR KEMBANG BERDASARKAN PERDA DIY NO 18 TAHUN 1954” serta merupakan syarat yang harus dipenuhi guna memperoleh gelar Sarjana Hukum. Sehingga penelitian ini perlu mendapat bimbingan yang banyak dari berbagai pihak yang terkait dengan penelitian ini. Alhamdulillah atas bantuan dan dorongan yang diberikan, akhirnya skripsi ini dapat penulis selesaikan. Terima kasih sebesar-besarnya penulis haturkan kepada:

1. Allah SWT yang telah memberikan kemudahan, kesehatan serta limpahan kasih sayang-Nya begitu besar kepada penulis.
2. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budianto, M.P. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Trisno Raharjo, S.H., M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Dr. Leli Joko Suryono, S.H., selaku Kepala Program Studi Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Bapak Bagus Sarnawa, S.H., M.Hum., selaku dosen pembimbing saya yang telah meluangkan waktu, ilmu, pengalaman serta kesabarannya yang sangat bermanfaat sekali sehingga saya dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini.
6. Dewan Penguji Skripsi, Bapak Ibu Dosen beserta staf dan karyawan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
7. Bapak Drs. Untung Sukaryadi, MM., selaku Kepala Dinas Sosial Daerah Istimewa Yogyakarta.

8. Bapak Ir. Baried Wibawa selaku Kasi Rehsos Tuna Susila dan Korban Napza Dinas Sosial DIY.
9. Bapak Edhy Hartana. S.Pd., selaku Kasi Penindakan dan Penyidikan Satpol PP DIY.
10. Ibu Dra. Sri Suprapti, selaku Kepala Balai Perlindungan dan Rehabilitasi Sosial Wanita.
11. Ibu Widha Dessy A,SST, selaku karyawan pekerja sosial Balai Perlindungan dan Rehabilitasi Sosial Wanita.
12. Ardian Kresna Pratama terima kasih atas segala dukungan, waktu, tenaga serta pikirannya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
13. Sahabat-sahabatku tercinta Intan Pertiwi, Catri Yunesyia, Devi Septiani, dan Desilasidea Cahya Zalzabella yang kerecehan dan kesetiaannya yang sudah menemaniku dari awal kuliah sampai saat ini.
14. Nisha Fajri Nuringtyas, Rizki Inmas Pradinisiwi terima kasih banyak membantuku dari awal kuliah, serta Ulul Azhmi terima kasih semua kebaikannya, karenanya saya bisa belajar menjadi lebih baik.
15. Almamaterku, Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Semoga senantiasa Allah SWT selalu melindungi dan melimpahkan berkah dan kasih sayang-Nya serta membalas semua kebaikan-kebaikan yang telah diberikan kepada penulis dalam proses penyelesaian skripsi ini. Demikian yang penulis haturkan, semoga skripsi ini bermanfaat bagi semua pembaca dan sesame penulis.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
MOTTO.....	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
ABSTRAK	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian	8
D. Manfaat Penelitian	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	10
A. Pemerintah Daerah.....	10
1. Pengertian Pemerintah Daerah.....	10
2. Landasan Konstitusional Pemerintah Daerah	11
3. Perbuatan Pemerintah (Administrasi Negara).....	12
4. Tugas dan Wewenang Pemerintah Daerah.....	13
5. Asas-Asas Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah.....	13
6. Kewenangan Pemerintah Daerah dalam Penyelenggaraan Pelayanan Publik	15
B. Lokalisasi	16
1. Pengertian lokalisasi.....	16
2. Tujuan Lokalisasi	17
3. Pengertian Prostitusi.....	18
4. Ciri-Ciri Prostitusi	18
5. Jenis Prostitusi	19
6. Penyebab Timbulnya Prostitusi	20
7. Akibat Prostitusi	22
8. Aturan Mengenai Prostitusi.....	22
9. Reaksi Sosial	27
BAB III METODE PENELITIAN.....	29
A. Jenis Penelitian.....	29
B. Jenis Data	29
C. Teknik Penelitian	32
D. Lokasi Penelitian.....	32
E. Narasumber	33
F. Analisis Data	33

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS	34
A. Upaya-upaya Pemerintah Daerah Istimewa Yogyakarta dalam Melakukan Penataan Lokalisasi Prostitusi Di Kawasan Pasar Kembang Yogyakarta	34
1. Peran Pemerintah Dinas Sosial DIY dalam Permasalahan Prostitusi di Daerah Istimewa Yogyakarta	36
2. Peran Balai Perlindungan dan Rehabilitasi Sosial Wanita (BRPSW) Yogyakarta dalam Permasalahan Prostitusi	42
3. Peran Satuan Polisi Pamong Praja Daerah Istimewa Yogyakarta dalam Penanganan Prostitusi di DIY	47
B. Faktor Penghambat Pemerintah Daerah Istimewa Yogyakarta dalam Melakukan Penataan Lokalisasi di Kawasan Pasar Kembang	52
 BAB V PENUTUP	 57
A. Kesimpulan	57
B. Saran.....	59
 DAFTAR PUSTAKA	 61
LAMPIRAN	64

DAFTAR TABEL

Tabel 4.1 Persebaran Tuna Susila di DIY Menurut Kabupaten/Kota.....	39
Tabel 4.2 Persebaran Tuna Susila di Kawasan Pasar Kembang Yogyakarta	40