

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN NGAWI
NOMOR 10 TAHUN 2011 TENTANG PERENCANAAN
TATA RUANG WILAYAH TAHUN 2010 – 2030**

SKRIPSI



**Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Hukum
Pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Disusun Oleh :

Nama : Gangsar Nurmansyah

NIM : 20140610309

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2018

HALAMAN PERSETUJUAN

IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN NGAWI

NOMOR 10 TAHUN 2011 TENTANG PERENCANAAN

TATA RUANG WILAYAH TAHUN 2010 - 2030

SKRIPSI

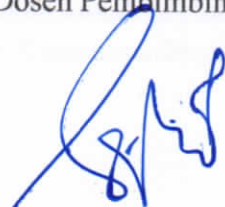
Disusun Oleh:

Nama : Gangsar Nurmansyah

NIM : 20140610309

Telah disetujui oleh Dosen Pembimbing pada tanggal 13 Agustus 2018

Dosen Pembimbing



Septi Nur Wijayanti, S.H.,M.H

NIK. 19730918199702153029

HALAMAN PENGESAHAN

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN NGAWI
NOMOR 10 TAHUN 2011 TENTANG PERENCANAAN
TATA RUANG WILAYAH TAHUN 2010 - 2030**

Telah dipertahankan di hadapan tim penguji pada tanggal 25 Agustus 2018

Yang terdiri dari:

Ketua


Iwan Satriawan, S.H., M.H., Ph.D

NIK. 19700706199904153039

Anggota I


Septi Nur Wijayanti, S.H., M.H

NIK. 19730918199702153029

Anggota II


Nanik Prasetyoningsih, S.H., M.H

NIK. 19740415200004153043

Mengesahkan

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Dr. Trisno Raharjo, S.H., M.Hum

NIK. 19710409199702153028

PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Gangsar Nurmansyah

NIM : 20140610309

Judul Skripsi : **IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN
NGAWI NOMOR 10 TAHUN 2011 TENTANG
PERENCANAAN TATA RUANG WILAYAH TAHUN
2010 - 2030**

Dengan ini saya menyatakan dengan sebenarnya bahwa penulisan skripsi ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran, pengkajian dan pemaparan asli dari Saya sendiri. Jika terdapat karya orang lain, saya akan mencantumkan sumber yang jelas. Apabila dikemudian hari ternyata terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar Sarjana (S-1) yang telah diperoleh karena karya tulis ini dan sanksi lain sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, tanpa adanya paksaan dari pihak manapun. Pernyataan ini saya buat dengan kesadaran dan tidak atas tekanan ataupun dari pihak manapun.

Yogyakarta, 10 Agustus 2018



Gangsar Nurmansyah

Gangsar Nurmansyah

HALAMAN MOTTO

فَاسْتَبِقُوا الْخَيْرَاتِ

"Berlomba lombalah dalam kebaikan."

(Qs. Al Baqarah:148).

“Ambillah Kebaikan Dari Apa Yang Dikatakan, Jangan Melihat Siapa Yang Mengatakannya”

(Nabi Muhammad SAW)

“Selalu Ada Harapan Bagi Mereka Yang Sering Berdoa, Selalu Ada Jalan Bagi Mereka Yang Sering Berusaha”

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini penulis persembahkan kepada :

1. Kepada Kedua Orang Tuaku Ayah H. Supriani Hadi Saputro dan Ibu Suyati.
2. Kakak Saya Nurmalisa Kusumaningrum
3. Seluruh Keluarga Besar yang Saya Sayangi
4. Teman-Teman yang telah mendukung saya selama ini yang tidak bisa saya sebutkan satu-persatu.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN NGAWI NOMOR 10 TAHUN 2011 TENTANG PERENCANAAN TATA RUANG WILAYAH TAHUN 2010 - 2030”**. Sholawat serta salam selalu tercurahkan kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW, yang menuntun kita dari zaman jahiliah ke zaman yang insyallah dirahmati oleh Allah SWT.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak lepas dari banyak kekurangan yang memerlukan kritik dan saran untuk dapat menyempurnakan isinya. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun agar berguna bagi penulis di kemudian hari.

Penyusunan skripsi ini juga melibatkan banyak pihak yang telah meluangkan waktunya dan mencurahkan segenap perhatiannya. Untuk itu dengan penuh rasa hormat dan keikhlasan hati penulis menyampaikan ucapan terimakasih kepada :

1. Dr. Gunawan Budiyanto, M.P, Selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Dr. Trisno Raharjo, S.H., M.Hum, Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Septi Nur Wijayanti, S.H.,M.H, Selaku Dosen Pembimbing Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah banyak meluangkan waktu dan memberikan masukan yang sangat berarti dalam penyelesaian skripsi ini.
4. Kedua Orang Tua saya, Bapak H. Supriani Hadi Saputro, M.Pd dan Ibu Suyati dan Kakak Saya Nurmalisa Kusumaningrum yang tiada henti-hentinya selalu mencurahkan rasa kasih sayang, nasihat dan selalu memberi semangat serta

doa yang selalu diperuntukan kepada saya, sehingga dapat menyelesaikan studi ini. Tak lupa juga saya berdoa agar kelak beliau selalu diberikan kesehatan, keselamatan dan rezeki oleh Allah SWT.

5. Bapak Ibu Dosen Fakultas Hukum UMY, beserta jajaran yang telah memberikan bekal ilmu selama ini.
6. Kepada Teman-teman terdekat saya yang berasal dari ngawi dan teman-teman yang saya jumpai semasa menempuh studi di jogja serta teman satu almamater di Fakultas Hukum UMY yang selalu memberikan dukungan dan motivasi kepada saya dalam menyelesaikan studi ini.

Semoga amal dan jasa beliau diterima oleh Allah SWT sebagai amal sholeh dan dibalas-Nya dengan pahala yang berlipat ganda. Amin Ya Rabbal 'Alamin.

Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini bermanfaat, khususnya bagi penulis dan umumnya bagi pembaca.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb

Yogyakarta, 10 Agustus 2018

Gangsar Nurmansyah

ABSTRAK

Kabupaten Ngawi memiliki beberapa permasalahan yang timbul dalam sistem tata ruang wilayah, diantaranya masalah infrastruktur, sosial, ekonomi maupun lingkungan. Salah satunya adalah alih fungsi lahan pertanian menjadi bangunan, selain itu permasalahan yang timbul di Kabupaten Ngawi mengenai RTRW yaitu sektor perindustrian dan perdagangan. Kurangnya sarana dan prasarana wilayah dalam mendukung kegiatan yang ada, baik yang disebabkan oleh faktor keterbatasan kemampuan anggaran, sumber daya manusia, maupun pertumbuhan alami di Kabupaten Ngawi yang menyebabkan belum optimalnya Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten No. 10 Tahun 2011 Ngawi tentang Perencanaan Tata Ruang Wilayah.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan mengkaji Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Ngawi Nomor 10 Tahun 2011. Penelitian yang dilakukan penulis dalam penelitian ini adalah penelitian empiris normatif. Penelitian yang dilakukan oleh penulis yaitu melakukan penelitian langsung ke Pemerintah Daerah, Badan Perencanaan Pembangunan Daerah (BAPPEDA), dan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) Kabupaten Ngawi. Dari hasil penelitian yang dilakukan bahwa implementasi peraturan daerah tentang rencana tata ruang wilayah belum optimal. Pemerintah Daerah dan jajarannya sudah membuat kebijakan-kebijakan dalam pelaksanaan rencana tata ruang wilayah untuk mengatasi permasalahan yang terjadi pada sektor pertanian, perindustrian, dan perdagangan. Terwujudnya Tata Ruang Kabupaten yang dapat meningkatkan kesejahteraan rakyatnya dengan bertumpu pada potensi pertanian, perindustrian, dan perdagangan, sesuai dengan bunyi Pasal 3 pada Perda Perencanaan Tata Ruang Wilayah Kabupaten Ngawi.

Dalam pelaksanaannya terdapat beberapa hambatan yang membuat Perda RTRW Kabupaten Ngawi belum optimal, yang utama adalah kurangnya komunikasi antara implementator (PEMDA, BAPPEDA), sumber daya manusia, dan anggaran. Sehingga upaya dalam menjalankan kebijakan-kebijakan mengenai tata ruang harus lebih digiatkan kembali guna mengoptimalkan implementasi tata ruang wilayah, pemerintah daerah dan instansi yang berkaitan beserta masyarakat harus berkoordinasi dengan baik guna melaksanakan Perda Perencanaan Tata Ruang Wilayah Kabupaten Ngawi.

Kata Kunci : Implementasi, Peraturan Daerah, Perencanaan Tata Ruang Wilayah.

DAFTAR ISI

| | |
|---|-------------|
| HALAMAN JUDUL | i |
| HALAMAN PESETUJUAN | ii |
| HALAMAN PENGESAHAN | iii |
| HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI..... | iv |
| HALAMAN MOTTO | v |
| HALAMAN PERSEMBAHAN | vi |
| KATA PENGANTAR..... | vii |
| ABSTRAK | ix |
| DAFTAR ISI..... | x |
| DAFTAR TABEL | xiii |
| DAFTAR GAMBAR..... | xiv |
| BAB I PENDAHULUAN..... | 1 |
| A. Latar Belakang Masalah | 1 |
| B. Rumusan Masalah | 6 |
| C. Tujuan Penelitian..... | 6 |
| D. Manfaat Penelitian..... | 6 |
| BAB II TINJAUAN PUSTAKA..... | 8 |
| A. Otonomi Daerah | 8 |
| 1. Pengertian Otonomi Daerah | 8 |
| 2. Peraturan Daerah | 10 |
| 3. Desentralisasi Spasial (Ruang) | 10 |
| 4. Tujuan Otonomi Daerah | 11 |
| B. Pemerintah Daerah | 11 |
| 1. Pengertian Pemerintah Daerah | 11 |
| 2. Kepala dan Wakil Kepala Daerah | 12 |
| 3. Tugas dan Wewenang Kepala Daerah..... | 12 |

| | |
|---|-----------|
| 4. Kewenangan dan Penyelenggaraan Otonomi Daerah | 13 |
| 5. Kewenangan pemerintah daerah dalam penataan tata ruang wilayah | 13 |
| C. Tata Ruang Wilayah | 15 |
| 1. Pengertian Tata Ruang..... | 15 |
| 2. Perencanaan Tata Ruang Wilayah | 16 |
| 3. Kedudukan RTRW Kota Dalam Sistem Penataan Ruang dan Perencanaan Pembangunan Nasional | 19 |
| 4. Peraturan Daerah Dalam Perencanaan Tata Ruang Wilayah | 21 |
| 5. Hak Masyarakat dalam Penataan Ruang Wilayah..... | 24 |
| BAB III METODE PENELITIAN | 30 |
| A. Jenis Penelitian | 30 |
| B. Jenis Data | 31 |
| C. Teknik Pengumpulan Data | 33 |
| D. Lokasi Penelitian | 34 |
| E. Teknik Pengumpulan Data | 34 |
| F. Teknik Analisis Data..... | 34 |
| BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN..... | 36 |
| A. Profil Kabupaten Ngawi..... | 36 |
| B. Peraturan Daerah Kabupaten Ngawi Nomor 10 Tahun 2011 tentang Perencanaan Tata Ruang Wilayah Tahun 2010-2030..... | 44 |
| C. Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Ngawi Nomor 10 Tahun 2011 tentang Perencanaan Tata Ruang Wilayah Tahun 2010 – 2030 | 47 |
| D. Faktor Pendukung dan Faktor Penghambat | 65 |
| E. Analisis Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Ngawi Nomor 10 Tahun 2011 tentang Perencanaan Tata Ruang Wilayah Tahun 2010-2030..... | 67 |
| BAB V PENUTUP..... | 70 |
| A. Kesimpulan | 70 |
| B. Saran | 71 |

| | |
|-----------------------------|-----------|
| DAFTAR PUSTAKA | 73 |
| LAMPIRAN | |

DAFTAR TABEL

| | | |
|----------|---|----|
| Tabel. 1 | Jumlah penduduk di Kabupaten Ngawi..... | 41 |
| Tabel. 2 | Permasalahan Yang dihadapi Pemerintah Daerah dalam Implementasi Perda RTRW | 49 |
| Tabel. 3 | Kebijakan dan Strategis Penetapan Struktur Ruang Wilayah Kabupaten Ngawi | 51 |
| Tabel. 4 | Kebijakan dan Strategi Sistem Perkotaa Wilayah | 52 |
| Tabel. 5 | Kebijakan dan Strategi Penetapan Fungsi Wilayah..... | 54 |
| Tabel. 6 | Kebijakan dan Strategi Penetapan Kawasan Strategis Kabupaten Ngawi | 56 |
| Tabel. 7 | Luas Panen dan Produksi Padi Kabupaten Ngawi | 60 |
| Tabel. 8 | Data Jumlah Industri di Kabupaten Ngawi | 62 |

DAFTAR GAMBAR

Gambar. 1 Peta Administrasi Kabupaten Ngawi Jawa Timur Tahun 201739