

KEBIJAKAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN BANTUL TERHADAP
PENGENDALIAN ALIH FUNGSI LAHAN PERTANIAN DI KABUPATEN
BANTUL



Disusun untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Hukum
pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh:

Nama : Chindo Indra Ripuan
NIM : 20140610386
Konsentrasi : Hukum Administrasi Negara

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2018

HALAMAN PERSETUJUAN

**KEBIJAKAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN BANTUL
TERHADAP PENGENDALIAN ALIH FUNGSI LAHAN PERTANIAN DI
KABUPATEN BANTUL**



Telah disetujui oleh dosen pembimbing pada tanggal 16 Agustus 2018 untuk diujikan.

Dosen Pembimbing

Nasrullah, S.H., S.Ag., MCL.
NIK. 19700617200004153045

HALAMAN KEASLIAN PENULISAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Chindo Indra Ripuan

NIM : 20140610386

Judul Skripsi : KEBIJAKAN PEMERINTAH DAERAH
KABUPATEN BANTUL TERHADAP
PENGENDALIAN ALIH FUNGSI LAHAN
PERTANIAN DI KABUPATEN BANTUL

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa penulisan proposal ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli dari saya sendiri. Jika terdapat karya orang lain, saya akan mencantumkan sumber yang jelas. Apabila dikemudian hari ternyata terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar sarjana S-1 yang telah diperoleh karena karya tulis ini, dan sanksi lain sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, tanpa adanya paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 28 Agustus 2018



Chindo Indra Ripuan

HALAMAN MOTTO

مَنْ جَدَّ وَجَدَّ

“Man Jadda Wajada”

“Siapa yang bersungguh-sungguh pasti akan berhasil”

(Al-hadits)

“Follow your dreams, believe in yourself, and don't give up”

“Rachel Corrie”

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini kupersembahkan kepada:

1. Allah SWT atas segala rahmat-Nya.
2. Terima kasih untuk mu ayah dan bunda yang selalu memanjatkan do'a sehingga skripsi ini dapat selesai.
3. Terima kasih untuk adek ku atas semua gangguannya.

KATA PENGANTAR

Puji syukur saya panjatkan atas kehadiran Allah SWT. karena atas rahmat-Nya lah penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “KEBIJAKAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN BANTUL TERHADAP PENGENDALIAN ALIH FUNGSI LAHAN PERTANIAN DI KABUPATEN BANTUL”.

Dalam proses penulisan skripsi ini, penulis mendapat dorongan semangat dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh sebab itu, izinkan penulis mengucapkan rasa terima kasih kepada:

1. Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan kesempatan kepada penulis.
2. Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Bapak Nasrullah, S.H., S.Ag., MCL. selaku pembimbing skripsi yang telah meluangkan waktu dan tenaganya untuk memberikan arahan, bimbingan, koreksi serta saran yang sangat bermanfaat dan membantu didalam penulisan skripsi ini.
4. Seluruh dosen beserta segenap staff di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Bunda yang senantiasa memanjatkan doa kepada Allah SWT. demi keberhasilan penulis serta adekku yang memberikan semangat dalam lancarnya penulisan skripsi ini, dan kepada ayahku yang telah berada di Surga.
6. Teman-teman di Fakultas Hukum yang telah membantu dalam penulisan skripsi ini.
7. Pihak-pihak yang tidak dapat penulis sebut namanya satu persatu, yang secara langsung maupun tidak langsung telah memberikan bantuannya dalam menyelesaikan skripsi ini. Semoga Allah SWT. memberikan rahmat-Nya kepada semua pihak yang telah membantu penulis selama ini.

Penulis mengakui bahwa skripsi ini tek luput dari kesalahan. Oleh karena itu penulis terbuka untuk segala kritik dan saran yang dapat membangun skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat dan berguna baik bagi penulis sendiri, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, maupun kepada Pemerintah Daerah Kabupaten Bantul. Amin

Yogyakarta, 16 Agustus 2018

Chindo Indra Ripuan

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN KEASLIAN PENULISAN SKRIPSI	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xii
ABSTRAK	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Manfaat Penelitian.....	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	9
A. Mengenai Pemerintah Daerah.....	9
1. Definisi Pemerintah Daerah.....	9
2. Asas Penyelenggaraan Pemerintah Daerah.....	11
3. Penyelenggaraan Pemerintah Daerah.....	12
4. Bentuk dan Susunan Pemerintahan.....	17
B. Mengenai Lahan Pertanian.....	22

1. Definisi Tanah, Lahan, dan Pertanian	22
2. Alih Fungsi Lahan Pertanian	27
C. Tata Guna Tanah	29
1. Pengertian Tata Guna Tanah	29
2. Asas dan Tujuan Tata Guna Tanah.....	32
D. Catur Tertib Pertanahan.....	33
1. Tertib Hukum Pertanahan.....	33
2. Tertib Administrasi Pertanahan	34
3. Tertib Penggunaan Tanah.....	35
4. Tertib Pemeliharaan Tanah dan Lingkungan Hidup.....	36
BAB III METODE PENELITIAN.....	38
A. Jenis Data dan Bahan Penelitian.....	38
B. Metode Pengumpulan Data.....	38
C. Teknik Pengumpulan Data	40
D. Tempat Pengambilan Bahan Penelitian	40
E. Narasumber.....	40
F. Teknik Pengolahan Data.....	41
G. Analisis Data.....	41
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	42
A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	42
B. Kebijakan Pemerintah Daerah Kabupaten Bantul terhadap Pengendalian Alih Fungsi Lahan Pertanian.....	52

C. Hambatan dalam Penegakan Kebijakan Pemerintah Daerah	
Kabupaten Bantul terhadap Pengendalian Alih Fungsi Lahan.....	67
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	77
A. Kesimpulan.....	77
B. Saran	80
DAFTAR PUSTAKA	81
LAMPIRAN	85

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Luas Sawah (<i>wetland</i>) di Provinsi DIY tahun 2012-2016.....	3
Tabel 2. Luas Bukan Sawah di Provinsi DIY tahun 2012-2016.....	4
Tabel 3. Luas Kecamatan Kabupaten Bantul	42
Tabel 4. Penggunaan Tanah di Bantul Tahun 2015.....	44
Tabel 5. Luas lahan pertanian Kabupaten Bantul.....	46
Tabel 6. Mata Pencaharian Masyarakat Bantul	47
Tabel 7. Produksi Padi Kabupaten Bantul.....	75