

**PERAN PEMERINTAH KABUPATEN BOLAANG MONGONDOW  
TERHADAP KESEJAHTERAAN MASYARAKAT**

**SKRIPSI**



Disusun untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana pada  
Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun oleh :

Nama : Astrid Thalia Miranda Mashanafi  
NIM : 20140610191  
Program Studi : Ilmu Hukum

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2018**

## HALAMAN PERNYATAAN

*Bismillahirrohmaanirrohiim*

Nama : Astrid Thalia Miranda Mashanafi

NIM : 20140610191

Judul Skripsi : **PERAN PEMERINTAH KABUPATEN BOLAANG  
MONGONDOW TERHADAP KESEJAHTERAAN  
MASYARAKAT**

Menyatakan bahwa skripsi ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran, serta pemaparan dari saya sendiri. Jika terdapat karya orang lain maka saya akan mencantumkan sumbernya dengan jelas. Apabila ada penyimpangan ketidakbeneran suatu hari maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai peraturan yang berlaku dari Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 8 Agustus 2018

Yang menyatakan



Astrid Thalia Miranda M.

NIM : 20140610191

## **HALAMAN MOTTO**

“Tetapi hanya Allah pelindungmu dan Dia penolong yang terbaik”

(Q.S Ali ‘Imran : 150)

“Anyone who has never made a mistake has never tried anything new”

-Albert Einstein-

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Skripsi ini saya persembahkan untuk :

Ayah saya Syafrudin A. Mashanafi dan Ibu saya Nenny Febrianty Walalangi yang selalu mendoakan dan memberi dukungan kepada saya, terima kasih atas kasih sayang yang tiada henti dari kalian untuk saya selama ini

Adik saya Muhammad Yusril Mashanafi

Keluarga besar saya Mashanafi-Tan & Walalangi-Mokoginta

## **KATA PENGANTAR**

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Segala puji syukur kepada Allah SWT atas segala nikmat, hidayah, dan rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi dengan Judul “PERAN PEMERINTAH KABUPATEN BOLAANG MONGONDOW TERHADAP KESEJAHTERAAN MASYARAKAT” yang disusun untuk memenuhi syarat dalam memperoleh gelar sarjana pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini belum sempurna dan masih banyak kekurangan sehingga penulis dengan senang hati menerima kritik dan saran dari pembaca yang dapat berguna untuk penulis dan pembaca nantinya.

Pada kesempatan ini juga penulis hendak mengucapkan banyak terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Allah SWT yang telah memberikan segala nikmat-Nya dan kekuatan serta kemudahan sehingga skripsi ini dapat selesai.
2. Bapak Dr. Trisno Raharjo, S.H., M.Hum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Leli Joko Suryono, S.H., M.Hum, Selaku Ketua Prodi Program Studi Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Ibu Septi Nurwijayanti S.H., M.H, selaku Dosen Pembimbing yang telah banyak meluangkan waktunya dan tidak pernah lelah untuk membimbing,

memberikan saran serta petunjuk kepada saya selama menyusun skripsi ini.

5. Para Dosen Fakultas Hukum Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan begitu banyak ilmu kepada saya.
6. Bapak Nurohman dan Staff Fakultas Hukum yang telah banyak membantu.
7. Sekretaris Daerah Kabupaten Bolaang Mongondow yaitu Bapak Tahlis Gallang, S.IP, MM yang telah berkenan memberikan semua informasi yang dibutuhkan dalam penyusunan skripsi ini.
8. Kepala Dinas Pendidikan Bapak Renti Mokoginta, S.pd., MAP., yang telah berkenan memberikan semua informasi yang dibutuhkan dalam penyusunan skripsi ini.
9. Kepala Dinas sosial Kabupaten Bolaang Mongondow, yaitu Bapak Drs. Abdul Haris Bambela yang telah meluangkan waktu memberikan semua informasi yang dibutuhkan dalam penyusunan skripsi ini.
10. Para Tokoh Masyarakat Kabupaten Bolaang Mongondow yaitu Camat Dumoga Barat Kabupaten Bolaang Mongondow, yaitu Bapak Demsi Potabuga, S.E., Camat Dumoga Tenggara Kabupaten Bolaang Mongondow, yaitu Bapak Malpin Dako, S.A.P, M.A.P., Camat Lolayan Kabupaten Bolaang Mongondow, yaitu Bapak Faisal Marthen Manoppo, S,pd., Camat Bilalang Kabupaten Bolaang Mongondow, yaitu Bapak Drs. Hairun Mokodongan, dan Camat Passi Timur Kabupaten Bolaang Mongondow, yaitu Bapak Djemi Julius Moonik, S.H. yang sudah

meluangkan waktu untuk memberikan semua informasi yang dibutuhkan dalam penyusunan skripsi ini.

11. Untuk Keluarga besar saya, Kakek-kakek dan Nenek-nenek saya, Paman-paman dan tante-tante saya yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu, terima kasih yang sebesar-besarnya untuk kalian semua karena telah memberikan dukungan moril maupun materil untuk saya selama ini.
12. Untuk teman-teman saya semenjak SMA Mega, Maggie, Lina, Nia, Brenda, Ditha, Rima, Angren yang selalu setia memberikan doa dan dukungan.
13. Untuk teman-teman saya Bang Putra Mantika, Zulfajri, Ratri, La Ode, Azkia, Anca, Bang Killi, Bang Bastian, Bang Faris, kak halim, kak imam, zaky, mbak Wina terima kasih untuk kalian yang tidak henti mendukung dan mengingatkan saya, kalian adalah saudara saya di jogja.
14. Untuk teman-teman Himpunan Mahasiswa Hukum Sulawesi UMY, yang tidak bisa saya sebutkan satu per satu terima kasih dengan kalian saya merasakan keluarga ketika jauh dari rumah.
15. Untuk teman-teman BEM FH UMY, terima kasih dengan kalian saya belajar berorganisasi.
16. Untuk Teman-teman KKN 278, bersama kalian KKN saya sangat berkesan.

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xv</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>xvi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	5
C. Tujuan Penelitian .....	5
D. Manfaat Penelitian .....	6
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>7</b>
A. Tinjauan Umum Otonomi Daerah dan Pemerintahan Daerah .....	7
1. Otonomi Daerah .....	7
2. Pemerintahan Daerah .....	11
a. Asas-asas Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah .....	15
1. Asas Desentralisasi .....	15
2. Asas Dekonsentrasi .....	18
3. Asas Tugas Pembantuan.....	20
b. Pemerintah Daerah .....	21
B. Tinjauan Khusus Otonomi Daerah dan Pemerintah Daerah Menurut Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 .....	25



1. Otonomi Daerah .....	25
2. Pemerintahan Daerah .....	27
a. Asas-asas Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah .....	31
1. Asas Desentralisasi .....	32
2. Asas Dekonsentrasi .....	33
3. Asas Tugas Pembantuan .....	34
b. Pemerintah Daerah .....	36
C. Kesejahteraan Sosial .....	42
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>47</b>
A. Jenis Penelitian .....	47
B. Jenis Data dan Bahan Hukum .....	47
C. Teknik Pengumpulan Data .....	49
D. Teknik Pengolahan Data .....	50
E. Analisis Data .....	51
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN PERAN PEMERINTAH KABUPATEN BOLAANG MONGONDOW TERHADAP KESEJAHTERAAN MASYARAKAT .....</b>	<b>52</b>
<b>A. Profil Kabupaten Bolaang Mongondow .....</b>	<b>52</b>
1. Kabupaten Bolaang Mongondow .....	52
2. Lambang Pemerintah .....	54
3. Letak Geografis .....	56
4. Keadaan Masyarakat .....	58
<b>B. Tingkat Kesejahteraan Masyarakat di Kabupaten Bolaang Mongondow .....</b>	<b>62</b>
1. Tingkat Kesejahteraan dalam Bidang Ekonomi .....	63
a. Pekerjaan .....	66
b. Pendapatan dan Pengeluaran .....	72
c. Kualitas dan Fasilitas Rumah Tinggal .....	76
2. Tingkat Kesejahteraan dalam Bidang Pendidikan .....	80

<b>C. Masalah Kesejahteraan di Kabupaten Bolaang Mongondow .....</b>	<b>89</b>
1. Masalah Kesejahteraan dalam Bidang Ekonomi.....	90
a. Pekerjaan .....	90
b. Pendapatan dan Pengeluaran.....	93
c. Kualitas dan Fasilitas Rumah Tinggal .....	96
2. Masalah Kesejahteraan dalam Bidang Pendidikan .....	97
<b>D. Penyelesaian Masalah Kesejahteraan di Kabupaten Bolaang Mongondow .....</b>	<b>103</b>
1. Penyelesaian Masalah dalam Bidang Ekonomi .....	104
2. Penyelesaian Masalah dalam Bidang Pendidikan .....	106
 <b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>108</b>
A. Kesimpulan .....	108
B. Saran .....	109
 <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>110</b>
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

Tabel 1 Kemiskinan Kabupaten Bolaang Mongondow Tahun 2015-2016.....	3
Tabel 2 Jumlah Penduduk Usia 7-25 ke Atas menurut Kelompok Umur Sekolah dan Partisipasi Sekolah di Kabupaten Bolaang Mongondow .....	4
Tabel 3 Jarak Antara Ibukota Kecamatan Dengan Ibukota Kabupaten .....	56
Tabel 4 Jumlah Penduduk Menurut Kecamatan di Kabupaten Bolaang Mongondow Tahun 2015-2016.....	58
Tabel 5 Jumlah Penduduk Menurut Kelompok Umur dan Jenis Kelamin di Kabupaten Bolaang Mongondow Tahun 2016 .....	61
Tabel 6 Distribusi Sektor PDRB Atas Dasar Harga Berlaku Kabupaten Bolaang Mongondow (Persen) Tahun 2013-2016 .....	64
Tabel 7 Perkembangan Kemiskinan Menurut Indikator di Kabupaten Bolaang Mongondow Tahun 2015-2016.....	65
Tabel 8 Tingkat Partisipasi Angkatan Kerja dan Tingkat Pengangguran Terbuka di Kabupaten Bolaang Mongondow (Persen) Tahun 2013-2015 .....	67
Tabel 9 Komposisi Penduduk yang Bekerja di Kabupaten Bolaang Mongondow Menurut Lapangan Usaha (Persen) Tahun 2015 .....	68
Tabel 10 Produk Domestik Regional Bruto Atas Dasar Harga Berlaku Menurut Lapangan Usaha di Kabupaten Bolaang Mongondow (Milliar Rupiah) Tahun 2015-2016 .....	73
Tabel 11 Rata-rata Pengeluaran Per Kapita Menurut Jenis Pengeluaran di Kabupaten Bolaang Mongondow Tahun 2015-2016.....	75
Tabel 12 Rumah Tangga menurut Indikator Kualitas Perumahan di Kabupaten Bolaang Mongondow (Persen) Tahun 2015-2016.....	77
Tabel 13 Rumah Tangga menurut Indikator Fasilitas Perumahan di Kabupaten Bolaang Mongondow (Persen) Tahun 2016 .....	79
Tabel 14 Jumlah Penduduk Usia 7-25 ke Atas Menurut Kelompok Umur Sekolah dan Partisipasi Sekolah di Kabupaten Bolaang Mongondow .....	82
Tabel 15 Penduduk 15 Tahun ke Atas Menurut Ijazah/STTB Tertinggi yang Dimiliki di Kabupaten Bolaang Mongondow (Persen) Tahun 2016 .....	83

Tabel 16 Rata-rata Lama Sekolah per Kabupaten/Kota di Sulawesi Utara Tahun 2016.....	84
Tabel 17 Angka Partisipasi Murni Menurut Jenjang Pendidikan di Kabupaten Bolaang Mongondow (Persen) Tahun 2016 .....	85
Tabel 18 Tingkat Pengangguran Terbuka Menurut Pendidikan di Kabupaten Bolaang Mongondow (Persen) Tahun 2015 .....	86
Tabel 19 Komposisi Status Pekerjaan Penduduk yang Bekerja di Kabupaten Bolaang Mongondow (Persen) Tahun 2015 .....	92
Tabel 20 Jumlah Sekolah, Murid, dan Guru Sekolah Menengah Atas Menurut Kecamatan di Kabupaten Bolaang Mongondow Tahun 2016 .....	98
Tabel 21 Jumlah Sekolah, Murid, dan Guru Sekolah Menengah Kejuruan Menurut Kecamatan di Kabupaten Bolaang Mongondow Tahun 2016 .....	99
Tabel 22 Jumlah Sekolah, Murid, dan Guru Sekolah Madrasah Aliyah Menurut Kecamatan di Kabupaten Bolaang Mongondow Tahun 2016 .....	99

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Lambang Daerah Kabupaten Bolaang Mongondow .....	54
Gambar 2 Perkembangan Pertumbuhan Ekonomi Kabupaten Bolaang Mongondow Tahun 2013-2016 .....	63