

HALAMAN JUDUL

**UPAYA UNICEF DALAM MENANGGULANGI
KEKERASAN TERHADAP ANAK DI INDONESIA
TAHUN 2011-2017**

*(The Unicef Efforts In Tackling Child Violence Againts In
Indonesia 2011-2017)*



UMY

**UNIVERSITAS
MUHAMMADIYAH
YOGYAKARTA**

Unggul & Islami

OLEH :

RIZKY ROSIANA FAUZIAH

20140510266

**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN
INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH
YOGYAKARTA**

2018

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi saya adalah asli dan belum pernah di ajukan untuk mendapatkan gelar sarjana, baik di Universitas Muhammadiyah maupun perguruan tinggi lain.

Dalam skripsi saya tidak terdapat karya, ide dan pendapat orang lain, terkecuali tertulis dengan jelas referensi yang dicantumkan dalam skripsi dengan disebutkan nama dan dicantumkan daftar pustaka.

Pernyaan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademi dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 07 Desember 2018



RIZKY ROSIANA FAUZIAH

HALAMAN MOTTO

“Orang sukses tidak identik dengan orang kaya dan orang gagal tidak identik dengan miskin. Menang kalahnya seseorang, sukses gagalnya seseorang tidak ditentukan apakah ia kaya atau miskin, melainkan kekalahan atau kemenangan mental orang itu terhadap kekayaan atau kemiskinan.”

-Emha Ainun Nadjib-

HALAMAN PERSEMBAHAN

Bukanlah suatu aib jika kamu gagal dalam suatu usaha, yang merupakan aib adalah jika kamu tidak bangkit dari kegagalan itu (Ali bin Abu Thalib)

Orang yang paling menyakitkan siksanya di hari kiamat adalah orang yang punya ilmu tapi Allah tidak mengizinkan memanfaatkan ilmunya (al-hadist)

Alhamdulillah rabbil'alamin, lantunan syukur ku persembahkan kepada Allah SWT, yang telah memberikan begitu banyak nikmat dan pertolongan kepada diri yang lemah ini. Sungguh, tiada daya dan upaya melainkan dengan pertolongan Allah. Karya kecil ini kupersembahkan Kepada Kedua Orang Tua ku yang tercinta, telah menjaga dan membesarkan ku sewaktu masih di kandung badan hingga kini berumur 22 tahun, dan hingga seterusnya yang akan dianggap nya sebagai putri kecilnya yang selalu mengeluh dan penuh bahagia dalam sebuah cerita berkumpul bersama. Ku ucapkan penuh kata maaf kepada kedua Orang Tua ku, selalu mengecawakan nya dalam perbuatan maupun perkataan yang pernah menyinggung atau menyakitinya. Selain itu ku ucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya tidak pernah lelah untuk mencari nafkah demi keluarga dan mampu menyekolahkan anak-anaknya hingga berhasil dengan do'a dan usaha yang selalu dipanjatkannya.

UCAPAN TERIMAKASIH

Penulis dapat menyelesaikan skripsi ini tidak lepas dari begitu banyak doa, dukungan dan semangat dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Allah Subhanahu Wa Ta'ala, yang telah memberikan nikmat dan pertolongan-Nya kepada penulis dalam mengerjakan skripsi.
2. Dr. Ir. Gunawan Budiyo, M. P selaku rector Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk dapat menuntut ilmu di universitas ini.
3. Dr. Titin Purwaningsih, S.IP. M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, yang selama ini telah memberikan kemudahan bagi penulis dalam menjalani perkuliahan di universitas ini.
4. Dr. Nur Azizah, M. Si selaku Kepala Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, yang telah memberikan berbagai ilmu pengetahuan kepada penulis serta memberikan kemudahan bagi penulis dalam menyelesaikan pendidikan di universitas ini.
5. Siti Muslikhati, S.IP., M. Si selaku dosen pembimbing skripsi yang telah membimbing serta memberikan arahan, masukan, kemudahan dan kesabaran bagi penulis dari awal hingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
6. Sidik Jatmika, Dr. M. Si selaku dosen Penguji I yang telah memberikan banyak masukan dan arahan agar skripsi ini dapat menjadi lebih baik.

7. Ali Maksum, S. Sos, MA. Ph. D selaku dosen penguji II yang telah memberikan banyak masukan dan arahan agar skripsi ini dapat menjadi lebih baik.
8. Seluruh dosen pengampu mata kuliah dalam Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, yang telah mendidik dan memberikan ilmu pengetahuan kepada penulis.
9. Bapak, Mama dan Adikku yang selalu memberikan doa, kepercayaan, semangat dan dukungan moril serta materi yang tiada henti kepada penulis untuk menyelesaikan pendidikan di universitas serta untuk meraih cita-cita.
10. Teruntuk Sahabat lelaki saya, Ka Diky Dwiyan, Ka Panggah Lestyo Ardiyan, Ka Solihan, Ka Jack, yang sudah menghibur saya dikala saya bosan dan malas, terimakasih telah menciptakan kegilaan yang luar biasa.
11. Teruntuk Sahabat wanita saya, Ni Kadek Dianita, Ian Putri Wahyu. A, Rizky Darmayitasari yang sudah memberikan semangat, motivasi dan menghibur penulis saat sedang merasa lelah dalam mengerjakan skripsi. Tanpa kalian, hidup ini hambar.
12. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu. Terimakasih atas doa, dukungan dan bantuannya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.

Semoga Allah memberikan balasan yang lebih baik atas semua kebaikan yang diberikan kepada penulis. Hanya Allah yang maha Sempurna dan maha Luas Ilmu-Nya. Semoga skripsi ini bermanfaat bagi pembaca sekalian. Amin

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum warahmatullahi wabarakatuh

Puji syukur kehadirat Allah Subhana Wa Ta'ala yang telah melimpahkan rahmat dan nikmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan lancar. Sholawat serta salam semoga senantiasa Allah curahkan kepada Nabi Muhammad Shallallah 'Alaihi Wasallam, beserta keluarga dan para shahabatnya.

Skripsi yang berjudul **UPAYA UNICEF DALAM MENANGGULANGI KEKERASAN TERHADAP ANAK DI INDONESIA TAHUN 2011-2017** Ini ditulis dengan tujuan untuk memaparkan upaya yang dilakukan UNICEF dalam membantu pemerintah indonesia untuk menanggulangi kekerasan terhadap anak di indonesia, dimana setiap tahunnya meningkat dan mengakibatkan seorang anak menjadi korban maupun pelaku. Penulis menyadari bahwa dalam skripsi ini masih terdapat banyak kekurangan dan jauh dari sempurna.

Terakhir, penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada berbagai pihak yang sudah memberikan bantuan moril maupun materil dalam proses penyusunan skripsi ini. Penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat dan berguna bagi para pembaca

Yogyakarta, 30 April 2018

Penulis

ABSTRAK

UNICEF merupakan Sebuah Organisasi Internasional yang menangani Hak Asasi Manusia atau Kesejahteraan untuk anak. Organisasi ini pertama kali didirikan untuk memberikan bantuan kemanusiaan khususnya kepada anak-anak yang hidup di dunia yang luluh lantah karena Perang Dunia ke II. UNICEF menjalin hubungan dengan banyak negara, salah satunya negara berkembang yaitu Indonesia. Tingginya tingkat permasalahan tentang hak anak atau banyaknya tingkat kekerasan terhadap anak di Indonesia, membuat UNICEF turut campur dalam membantu menangani kasus kekerasan terhadap anak tersebut. Oleh karena itu UNICEF membantu pemerintah Indonesia dalam menanggulangi kekerasan terhadap anak di Indonesia dengan menjalin kerjasama dengan instansi-instansi pemerintah yang ada di Indonesia. Dalam Penelitian ini penulis menggunakan dua konsep yaitu konsep organisasi internasional dan konsep kekerasan terhadap anak. Konsep organisasi internasional digunakan untuk mengetahui keberhasilan yang dilakukan UNICEF dalam menanggulangi kasus kekerasan terhadap anak tersebut. Sedangkan konsep Kekerasan terhadap anak digunakan untuk mengetahui bentuk-bentuk kekerasan serta dampak yang di timbulkan akibat kasus kekerasan tersebut.

Kata Kunci: UNICEF, Kekerasan Terhadap Anak, Indonesia

ABSTRACT

UNICEF is an International Organization that handles Human Rights or Welfare for children. This organization was first established to provide humanitarian assistance, especially to children living in a world devastated by World War II. UNICEF has relationships with many countries, one of which is developing countries, namely Indonesia. A high level of problems regarding children's rights or the level of difficulties for children in Indonesia, made UNICEF intervene in helping to deal with cases of violence against these children. Therefore UNICEF is helping the Indonesian government in tackling violence against children in Indonesia by collaborating with government agencies in Indonesia. In this study the author uses two concepts, namely the concept of international organization and the concept of violence against children. The concept of international organizations was used to determine the success of UNICEF in tackling cases of violence against children. While the concept of violence against children is used to find out the forms of violence and the impact caused by the cases of violence.

Key word: UNICEF, Violence Against Children, Indonesia

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
UCAPAN TERIMAKASIH.....	vi
KATA PENGANTAR	viii
ABSTRAK.....	ix
ABSTRACT.....	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR GAMBAR DAN TABEL.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Kerangka Pemikiran	6
D. Hipotesa	23
E. Tujuan Penelitian.....	23
F. Jangkauan Penelitian.....	23
G. Metode Penelitian	24
H. Sistematika Penulisan	25
BAB II UNICEF SEBAGAI BADAN PBB DALAM PENANGANAN KEKERASAN TERHADAP ANAK	27
A. Dinamika United Nations Children’s Fund (UNICEF) Sebagai Organisasi Internasional.....	27
1. Latar Belakang Terbentuknya UNICEF	28
2. Tujuan UNICEF	31

3.	Fungsi UNICEF	34
4.	Tugas UNICEF.....	35
5.	Visi Misi UNICEF	36
6.	Struktur Organisasi UNICEF	37
7.	Sumber Dana United Nations Children's Fund (UNICEF)	44
8.	Program <i>United Nations Children's Fund</i> (UNICEF) Secara Universal	46
9.	Mitra Kerja United Nations Children's Fund (UNICEF)	49
10.	Prioritas United Nations Children's Fund (UNICEF)	51
B.	Hubungan UNICEF dengan Indonesia	52
C.	Kebijakan dan Pelaksanaan Program UNICEF dalam Perlindungan Anak	56
1.	Kebijakan UNICEF dalam Perlindungan Hak-hak Anak.....	56
2.	Pelaksanaan Program UNICEF dalam Perlindungan Hak-hak Anak.....	64
BAB III FENOMENA KEKERASAN TERHADAP ANAK DI INDONESIA TAHUN 2011-2017.....		67
A.	Sosial dan Anak dalam Situasi Darurat	68
B.	Keluarga dan Pengasuhan Alternatif	73
C.	Agama dan Budaya.....	79
D.	Hak Sipil dan Partisipasi.....	83
E.	Kesehatan dan Napza.....	88
F.	Pendidikan	92
G.	Pornografi dan Cyber Crime.....	96
H.	Anak Berhadapan dengan Hukum	100

I. Trafficking dan Eksploitasi.....	104
BAB IV UPAYA UNICEF DALAM MENANGGULANGI KEKERASAN ANAK DI INDONESIA	113
A. Fungsi Informasi UNICEF menjadikan media sebagai wadah informasi.....	113
B. Fungsi Normatif Memperkuat Pendekatan Berbasis Sistem bagi Perlindungan terhadap Anak.....	118
1. Sistem perlindungan anak yang efektif melindungi anak dari segala bentuk kekerasan, perlakuan salah, eksploitasi dan penelantaran.	119
2. Sistem perlindungan anak yang efektif mensyaratkan adanya komponen-komponen yang saling terkait.....	120
3. Rangkaian pelayanan perlindungan anak di tingkat masyarakat dimulai dari layanan pencegahan primer dan sekunder sampai layanan penanganan tersier.	121
C. Fungsi <i>Rule Creating</i> UNICEF mendesak Pemerintah Indonesia untuk melakukan Pembuatan Sistem Perlindungan Anak di Indonesia.....	122
D. Fungsi <i>Role Supervisory</i> UNICEF melakukan Pemantauan terhadap kasus Pelanggaran Hak Anak melalui Dewan Perwakilan Rakyat.....	126
E. Fungsi Oprasional UNICEF dalam Pengalokasian Sumber Dana	129
BAB V KESIMPULAN	135
DAFTAR PUSTAKA	137

DAFTAR GAMBAR DAN TABEL

Gambar 2.1 Logo UNICEF	29
Gambar 3.1 Anggota Polwan bermain dalam rangka trauma healing bersama anak-anak yang selamat dari longsor yang menimbun Desa Banaran, di Kecamatan Pulung, Ponorogo, Jawa Timur.	73
Gambar 3.2 Foto Engeline Margriet Megawe, korban kekerasan dan pembunuhan yang dilakukan oleh ibu angkatnya pada 2015 silam	78
Gambar 3.3 Pernikahan di bawah umur	82
Gambar 3.4 Ilustrasi akta kelahiran. Rendahnya kepemilikan akta kelahiran untuk anak masih menjadi permasalahan di Indonesia	85
Gambar 3.5 Polisi di kantor Polsek Gunungpati mengecek senjata yang dibawa remaja yang diduga akan tawuran, Sabtu (6/1/2018) jelang tengah malam.....	104
Gambar 3.6 Ilustrasi Perdagangan Anak.....	107
Tabel 3.1 Kasus Pengaduan Anak Berdasarkan Klaster Perlindungan Anak kategori Sosial dan Anak Dalam Situasi Darurat.....	70
Tabel 3.2 Kasus Pengaduan Anak Berdasarkan Klaster Perlindungan Anak kategori Keluarga dan Pengasuhan Alternatif	77
Tabel 3.3 Kasus Pengaduan Anak Berdasarkan Klaster Perlindungan Anak kategori Agama dan Budaya	81
Tabel 3.4 Kasus Pengaduan Anak Berdasarkan Klaster Perlindungan Anak kategori Hak Sipil dan Partisipasi ..	87
Tabel 3.5 Kasus Pengaduan Anak Berdasarkan Klaster Perlindungan Anak kategori Kesehatan dan Napza	89
Tabel 3.6 Kasus Pengaduan Anak Berdasarkan Klaster Perlindungan Anak kategori Pendidikan.....	95

Tabel 3.7 Kasus Pengaduan Anak Berdasarkan Klaster Perlindungan Anak kategori Pornografi dan Cyber Crime	99
Tabel 3.8 Kasus Pengaduan Anak Berdasarkan Klaster Perlindungan Anak kategori Anak Berhadapan dengan Hukum.....	102
Tabel 3.9 Kasus Pengaduan Anak Berdasarkan Klaster Perlindungan Anak kategori Trafficking dan Eksploitasi	106