

HALAMAN JUDUL
KEPUTUSAN ARAB SAUDI MELAKUKAN
PERANG PROKSI TERHADAP IRAN
DI KONFLIK SURIAH TAHUN 2011-2018

*The Decision of Saudi Arabia Conducting Proxy War to Iran
in the Syrian Conflict Year 2011-2018*

SKRIPSI



Disusun oleh:
Heriawan
20150510093
Pembimbing:
Siti Muslikhati, S.IP, M.Si.

PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2018

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI
KEPUTUSAN ARAB SAUDI MELAKUKAN
PERANG PROKSI TERHADAP IRAN
DI KONFLIK SURIAH TAHUN 2011-2018



Heriawan

20150510093

Telah dipertahankan, dinyatakan Lulus dan
disahkan dihadapan Tim Penguji Skripsi
Program Studi Hubungan Internasional
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, pada:

Hari/tanggal : Sabtu, 12 Desember
2018
Waktu : 08.00 WIB
Tempat : Ruang Research I

Tim Penguji:

Siti Muslikhati, S.IP, M.Si.
Ketua Tim Penguji

Sidik Jatmika, Dr. M.Si.
Penguji I

Sidiq Ahmadi, S.IP, M.A.
Penguji II

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi saya adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar sarjana, baik di Universitas Muhammadiyah maupun perguruan tinggi lain.

Dalam skripsi saya tidak terdapat karya, ide dan pendapat orang lain, terkecuali tertulis dengan jelas referensi yang dicantumkan dalam skripsi dengan disebutkan nama dan dicantumkan daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik dan diprotes sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 12 Desember 2018

Matri Rp. 6.000,-

Heriawan

HALAMAN PERSEMBAHAN

Teruntuk orang tua saya, Abah dan Mama,
serta Kak Ibnu, Kak Ifah, Kak May, Kak Zahidi.

Teruntuk kalian keluarga besar; keluarga Abah,
keluarga Mama, dan keluarga kedua saya.

Teruntuk sahabat; mereka yang berperan signifikan
mengajarkan arti kesabaran, keteguhan, dan dedikasi.

Teruntuk mereka yang terus berjuang
melawan rasa bosan, penderitaan, dan bagian
terburuk dari diri mereka sendiri.

Terakhir, teruntuk diri saya di masa depan
yang sedang tertawa membaca kembali halaman
persembahan ini bersama istri dan anaknya.

“The worst possible thing human can do is hate others”
(Nishimiya Shouko)

KATA PENGANTAR

Saat pertama kali masuk ke program studi Hubungan Internasional, hal pertama yang penulis bayangkan adalah obrolan ataupun pembahasan yang tidak jauh dari betapa hebatnya negara-negara maju seperti Amerika Serikat, Inggris, Tiongkok, dan lain-lain sambil membayangkan suatu hari nanti penulis akan ke sana atau paling tidak menjadikan negara-negara tadi subjek penelitian skripsi penulis. Bahkan saat semester 3, penulis begitu terpesona dengan *Cultural Diplomacy*, tentang olahraga, musik, kesenian, juga pariwisata yang diceritakan mampu membawa Korea Selatan dari ‘kebangkrutan’ menuju kebangkitan sebagai raksasa ekonomi Asia Timur.

Topik mengenai Perang, apalagi di Timur Tengah yang terkenal sangat akrab dengan kata ‘konflik’ tentu bukan minat utama penulis. Tapi semenjak semester 4—entah takdir atau bukan—penulis mulai terbiasa mendapati dirinya menghabiskan malam demi malam menulis tentang Timur Tengah, mulai dari *Arab Spring* hingga perang tanpa akhir antara Palestina-Israel.

Penulis sendiri sudah beberapa kali menulis tentang Konflik Suriah, karya tulis ini merupakan tulisan ke-5 nya mengenai konflik tersebut. Ide penulisan karya tulis berjudul **Keputusan Arab Saudi Melakukan Perang Proksi terhadap Iran di Konflik Suriah** dilatarbelakangi oleh ketertarikan penulis mengenai perang proksi. Penulis yakin kita sering mendengar istilah tersebut, namun tidak banyak diantara kita yang benar-benar memahami maksud dari dilaksanakannya perang proksi, kenapa negara memiliki melakukan perang proksi? Kenapa tidak berperang secara langsung saja? Pertanyaan-pertanyaan itulah yang membawa penulis sampai ke ide karya tulis ini.

Pemilihan Arab Saudi sebagai subjek penelitian dikarenakan Amerika Serikat atau Rusia sudah terlalu *mainstream* di topik perang proksi, jauh lebih menarik tentunya

jika tulisan ini berfokus pada negara seperti Arab Saudi-Iran yang jarang sekali dibahas perihal perang proksinya oleh calon sarjana Hubungan Internasional, padahal beritanya selalu menghiasi halaman utama. Alasan Konflik Suriah di pilih memang tidak dapat dipungkiri karena penulis sudah berpengalaman menulisnya dan dalam rangka memenuhi persyaratan untuk mendapatkan gelar sarjana S-1 bukankah lebih baik jika karya tulis ini dibuat merupakan hasil dari penelitian komprehensif selama berkali-kali.

Terakhir, pada kesempatan ini, penulis sampaikan ucapan terima kasih kepada seluruh pihak yang telah memungkinkan terwujudnya karya tulis ini; Terimakasih kepada Ibu Siti Muslikhati, S.IP., M.Si. selaku dosen pembimbing skripsi penulis. Terimakasih kepada seluruh staf dan dosen program studi Hubungan Internasional. Terimakasih kepada Korps Mahasiswa Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Akhir kata, semoga karya tulis ini dapat bermanfaat bagi siapapun yang membacanya, terutama yang tidak sengaja ke klik di laman *repository online*. Seorang bijak pernah berkata, tidak ada yang namanya kebetulan, kita sendirilah yang memilih masa depan.

ABSTRAK

Karya Tulis ini berusaha menjelaskan mengapa Arab Saudi melakukan perang proksi terhadap Iran di Konflik Suriah. Sejak dulu Arab Saudi dan Iran memiliki hubungan yang stagnan; tidak jauh dari pertikaian. Perseteruan keduanya selalu menyemarakkan setiap konflik di kawasan Timur Tengah, termasuk salah satu permasalahan kemanusiaan terbesar sepanjang sejarah umat manusia, yaitu Konflik Suriah. Dengan menggunakan teori perang proksi oleh Andrew Mumford dan teori pilihan rasional dengan memfokuskan pendekatan pada model aktor rasional oleh Graham T. Allison, keputusan Arab Saudi melibatkan diri di Konflik Suriah melalui proksinya didasarkan pada pertimbangan tujuan strategis dan kalkulasi keuntungan serta biaya perang proksi.

Kata Kunci: Perang Proksi, Proksi, Konflik Suriah, Hegemoni, Tujuan Strategis, Untung-Rugi, Arab Saudi

This Thesis tries to explain why did Saudi Arabia conduct Proxy War to Iran in the Syrian Conflict. Since the beginning, Saudi Arabia and Iran had a stagnant relation; they are not far from confrontation. Their fight has always enlivened every conflict in the Middle East region, including the worst humanitarian problem in human history, which is the Syrian Conflict. Using Andrew Mumford's proxy war theory and rational choice by focusing the approach on the rational actor model by Graham T.Allison, Saudi Arabia's decision to take part in the Syrian Conflict through its proxies is based on the consideration of strategic outcomes and more rational cost-benefit calculations of proxy war.

Keywords: Proxy War, Proxies, Syrian Conflict, Hegemony, Strategic Outcome, Cost-Benefit, Saudi Arabia

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	ii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	iv
KATA PENGANTAR	v
ABSTRAK	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	x
DAFTAR GAMBAR	x
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Kerangka Pemikiran.....	6
1. Teori Perang Proksi.....	6
2. Teori Pilihan Rasional.....	8
D. Hipotesis.....	11
E. Tujuan Penelitian.....	12
F. Jangkauan Penelitian	12
G. Metode Penelitian.....	12
H. Sistematika Penulisan.....	13
BAB II SEJARAH, KEPENTINGAN SERTA ARAH KEBIJAKAN LUAR NEGERI ARAB SAUDI DULU-	

SEKARANG, DAN RIWAYAT PERSETERUAN ARAB SAUDI-IRAN	2
A. Sejarah Berdirinya Kerajaan Arab Saudi	2
B. Garis Besar Kebijakan Luar Negeri Arab Saudi	17
C. Persesteraan Arab Saudi-Iran	19
1. Perang Iran-Irak.....	20
2. Perang Saudara Yaman	21
3. Perselisihan Arab Saudi-Lebanon	23
4. Krisis Diplomatik Qatar	24
BAB III KONFLIK SURIAH DAN PERANG PROKSI ARAB SAUDI TERHADAP IRAN DI KONFLIK TERSEBUT.....	26
A. Profil Negara Suriah.....	26
1. Sejarah.....	27
2. Ekonomi	28
3. Hubungan Luar Negeri.....	29
B. Kronologi Konflik.....	30
1. <i>Arab Spring</i>	30
2. Eskalasi Konflik	31
3. Peta Konflik Suriah	37
C. Kebijakan Luar Negeri Arab Saudi terkait Suriah .	43
D. Keterlibatan Arab Saudi di Konflik Suriah	44
BAB IV PERTIMBANGAN ARAB SAUDI MELAKUKAN PERANG PROKSI TERHADAP IRAN DI KONFLIK SURIAH.....	46
A. Hegemoni Kawasan Timur Tengah.....	46
B. Kalkulasi Keuntungan dan Biaya Perang Proksi....	51
1. Keuntungan Non-materi untuk Arab Saudi.....	54

2. Kerugian Materi untuk Iran sekaligus Suriah.....	56
BAB V KESIMPULAN	59
DAFTAR PUSTAKA	61

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Keuntungan dan Biaya Perang Proksi.....	10
Tabel 4.2 Keuntungan dan Biaya Perang Proksi.....	53

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Jumlah Korban Konflik Suriah.....	16
Gambar 3.2 Jumlah Korban Konflik Suriah.....	31
Gambar 3.3 Siapa melawan siapa? Aktor-aktor yang terlibat dalam Konflik Suriah	37