

## BAB IV

### Sikap Amerika Serikat Terhadap Rusia Atas Pemberian Suaka kepada Edward Snowden

Segera setelah pemberian suaka oleh Rusia kepada Edward Snowden, bayangan gelap langsung menyelimuti hubungan masa depan Amerika dan Rusia. Gedung Putih Amerika Serikat melalui juru bicaranya, Jay carney menyatakan “sangat kecewa” dengan keputusan Rusia yang memberikan suaka terhadap Edward Snowden.<sup>152</sup> Bagi Amerika keputusan Rusia tersebut adalah penghinaan. Senator Amerika John McCain dari Arizona dan Lindsey Graham dari Karolina Selatan mengatakan bahwa tindakan Rusia itu adalah memalukan dan dilakukan secara sengaja untuk mempermalukan Amerika Serikat.<sup>153</sup> Mereka juga mengatakan bahwa hal ini adalah pukulan bagi seluruh masyarakat Amerika, kemudian menyerukan untuk meninjau kembali hubungan Amerika – Rusia secara fundamental.<sup>154</sup>

Chuck Schumer, senator dari Partai Demokrat AS juga mengungkapkan kekecewaannya. Menurutnya tindakan Rusia kepada Snowden adalah tikaman dari belakang bagi Amerika.<sup>155</sup> Para pengamat AS menganggap bahwa kejadian ini akan membuat pandangan elit politik AS kepada Rusia menjadi negatif. Mantan penasihat Presiden Bill Clinton untuk urusan Rusia Andrew Weiss, menyatakan bahwa sudah banyak kemarahan kalangan elit politik Amerika atas Rusia, dan

---

<sup>152</sup><https://www.thehindu.com/news/international/world/us-extremely-disappointed-with-russia-over-snowden-asylum/article4981075.ece> diakses pada 20 September 2018

<sup>153</sup><https://www.viva.co.id/indepth/fokus/434327-kemarahan-as-usai-rusia-resmi-lindungi-snowden> diakses pada 20 September 2018

<sup>154</sup> *Ibid*

<sup>155</sup> *Ibid*

tindakan Rusia terhadap Snowden ini semakin menambah tensi.<sup>156</sup>

Barack Obama sendiri menyatakan kekecewaannya terhadap Rusia. Menurut Obama meskipun Amerika dan Rusia tidak memiliki perjanjian ekstradisi, namun dalam beberapa kasus, secara tradisional Amerika mencoba menghormati Rusia ketika ada pelanggaran hukum dari negara mereka, Amerika mengevaluasi hal itu dan mencoba bekerja sama dengan mereka.<sup>157</sup> Namun Rusia tidak melakukan hal yang sama kepada Amerika. Obama menambahkan meskipun Amerika dan Rusia telah membuat kemajuan dalam kooperasi di berbagai isu, terkadang ada momen ketika Rusia masih kembali dalam pemikiran dan mentalitas Perang Dingin.<sup>158</sup>

Kekesalan Amerika terhadap pemberian suaka oleh Rusia kepada Snowden yang telah divonis pemerintah Amerika sebagai penjahat negara akhirnya membuat Amerika bereaksi. Hal ini dilakukan Amerika untuk mencapai tujuan politik luar negerinya. Sesuai dengan konsep politik luar negeri K.J. Holsti yang telah dipaparkan dalam hipotesa, berikut tindakan-tindakan Amerika dalam menyikapi kebijakan Rusia tersebut.

#### **A. Upaya pengembalian Snowden dari Rusia ke Amerika Serikat (Persuasi)**

Permintaan Amerika terhadap Rusia ini akrab dikenal dengan istilah ekstradisi. Konsep ekstradisi ini telah muncul sejak zaman dahulu kala, dengan metode sederhana dimana suatu negara mengirim buronan yang dicari kembali ke negara yang mencari sang buronan.<sup>159</sup> Amerika dan Rusia dalam

---

<sup>156</sup> <https://www.viva.co.id/indepth/fokus/434327-kemarahan-as-usai-rusia-resmi-lindungi-snowden> diakses pada 20 September 2018

<sup>157</sup> <http://www.msnbc.com/the-last-word/russia-slips-back-cold-war-mentality> diakses pada 20 September 2018

<sup>158</sup> *Ibid*

<sup>159</sup> William C. Herrington, "Snowed In" in *Russia: A Historical Analysis of American and Russian Extradition and How the Snowden Saga Might Impact the Future*, 48 Wash. U. J. L. & Pol'y321 (2015)

sejarahnya di tahun 1893 pernah melakukan perjanjian ekstradisi pada kali pertama. Perjanjian tersebut termasuk klausa pelanggaran politik, namun terdapat pengecualian dalam klausa tersebut bagi individu yang mengambil upaya menentang kehidupan salah satu pemimpin pemerintahan. Tapi seiring berjalannya waktu perjanjian ekstradisi tersebut telah lama dilupakan dan Amerika – Rusia tidak lagi memiliki kesepakatan resmi.

Sejak Snowden menempati bandara Sheremetyevo, Rusia, Amerika telah mencabut izin paspor Snowden untuk menahannya agar tak kabur mencari suaka ke negara lain. Bahkan sejak data-data rahasia negara dibocorkan Snowden, Amerika sudah menghubungi Hong-kong untuk segera menyerahkan Snowden kepada mereka.<sup>160</sup> Selama Snowden terdampar di zona transit bandara Sheremetyevo dan sedang mengajukan suaka kepada beberapa negara, melalui juru bicara gedung putih Jay Carney mengatakan pihaknya telah berbicara dengan pihak Rusia dan negara lain yang mungkin memberikan Snowden suaka.<sup>161</sup> Carney mengatakan bahwa Amerika hanya menginginkan pengembalian Snowden dari Rusia ke Amerika.<sup>162</sup>

Presiden Obama sendiri menyampaikan dalam konferensi pers kenegaraan resmi bersama Presiden Sall dari Republik Senegal yang bertempat di *Presidential Palace* Senegal di Dakar, sehubungan dengan kasus Snowden, Amerika Serikat melalui Departemen Kehakiman telah menerbitkan permintaan yang sangat jelas kepada Hong-kong yang sebelumnya di tempati Snowden, dan kemudian Rusia

---

<sup>160</sup> <http://swampland.time.com/2013/06/23/u-s-government-disappointed-hong-kong-let-snowden-leave-country/> diakses pada 21 September 2018

<sup>161</sup> <https://www.nation.co.ke/news/world/US-demands-Snowdens-return/1068-1917302-6ef68nz/index.html> diakses pada 21 September 2018

<sup>162</sup> <https://www.nation.co.ke/news/world/US-demands-Snowdens-return/1068-1917302-6ef68nz/index.html> diakses pada 21 September 2018

bahwa Amerika ingin mencoba mengekstradisi Snowden.<sup>163</sup> Meskipun tidak terdapat perjanjian ekstradisi antara Amerika dan Rusia yang menurut Obama cukup menambah rumit, Ia menambahkan bahwa tidak perlu punya perjanjian ekstradisi untuk memecahkan persoalan ini.<sup>164</sup> Pada konferensi yang diadakan tanggal 27 Juni 2013 ini Obama juga mengatakan dalam persoalan seperti ini Amerika akan menggunakan cara melalui jalur hukum yang pada umumnya dilakukan ketika mengekstradisi seseorang (dengan negara yang tidak memiliki perjanjian ekstradisi).<sup>165</sup> Obama menyampaikan pemerintah Amerika dan Rusia sudah melakukan percakapan yang bermanfaat (mengenai Snowden), dan Ia terus berharap bahwa Rusia menyadari bahwa mereka adalah bagian dari komunitas Internasional dan harus menerima hukum Internasional tanpa keberatan.<sup>166</sup>

Dalam kesempatan berikut pada konferensi pers kenegaraan yang diadakan Presiden Obama dan Presiden Tanzania, Kikwete di Dar Es Salaam Tanzania pada pukul 5.09 p.m. EAT, Obama mengkonfirmasi apa yang telah dikatakan sebelumnya pada konferensi pers di Senegal.<sup>167</sup> Obama menegaskan bahwa Amerika telah menapaki pelaksanaan hukum teratur dalam menegakkan permintaan ekstradisi secara hormat sehubungan dengan Edward Snowden.<sup>168</sup> Dan hal tersebut benar adanya dengan semua negara yang terlibat, termasuk Rusia.<sup>169</sup> Serta telah terdapat diskusi tingkat tinggi

---

<sup>163</sup><https://obamawhitehouse.archives.gov/photos-and-video/video/2013/06/27/president-obama-and-president-sall-hold-press-conference#transcript> diakses pada 21 September 2018

<sup>164</sup> *Ibid*

<sup>165</sup> *Ibid*

<sup>166</sup> *Ibid*

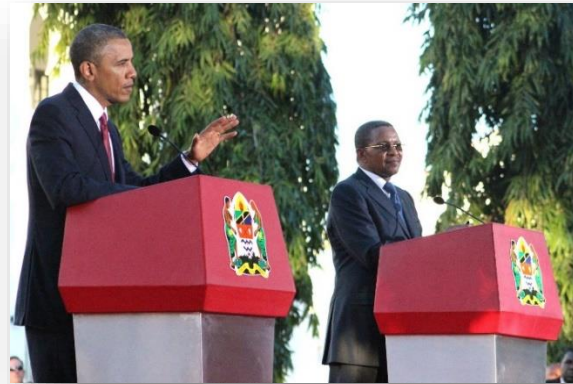
<sup>167</sup><https://obamawhitehouse.archives.gov/photos-and-video/video/2013/07/01/president-obama-and-president-kikwete-hold-press-conference#transcript> diakses pada 21 September 2018

<sup>168</sup> *Ibid*

<sup>169</sup> *Ibid*

dengan Rusia mengenai pencarian solusi terhadap masalah ini.<sup>170</sup>

Meskipun Amerika dan Rusia tidak memiliki perjanjian ekstradisi, menurut Obama Snowden adalah seseorang yang melakukan perjalanan secara ilegal, tanpa surat-surat dan dokumen yang valid.<sup>171</sup> Karenanya, Ia mengharapkan Rusia dapat membuat kebijakan berdasarkan prosedur-prosedur normal mengenai perjalanan internasional dan interaksi-interaksi normal yang dilakukan oleh penegak hukum.<sup>172</sup> Dengan pernyataan tersebut Obama mengkonfirmasi apa yang ia sebut sebelumnya mengenai telah berdiskusi dengan Rusia perihal Edward Snowden.



*Gambar 4.1  
Presiden Obama (AS) bersama Presiden Kikwete (Tanzania) dalam konferensi pers di State House, Dar Es Salaam, Tanzania pada tanggal 1/07/2013.*

Pada tanggal 12 juli 2013, gedung putih mengadakan *Press Briefing* kenegaraan resmi Oleh juru bicara gedung putih Jay Carney, yang bertempat di *James S. Brady Press Briefing Room*

---

<sup>170</sup> *Ibid*

<sup>171</sup> *Ibid*

<sup>172</sup> *Ibid*

pada pukul 01.10 p.m. EDT.<sup>173</sup> *Press Briefing* ini dilaksanakan setelah ada kabar bahwa Snowden ingin mengajukan suaka kepada Rusia. Posisi kami terhadap Edward Snowden dan tuduhan kejahatan terhadapnya, serta keyakinan kami bahwa Snowden harus dikembalikan ke Amerika adalah masih seperti sebagaimana adanya.<sup>174</sup> Dan kami telah mengkomunikasikan hal ini kepada beberapa negara termasuk Rusia, tutur Carney.<sup>175</sup> Amerika mengingatkan Rusia untuk tidak memberikan Snowden platform propaganda dengan memberinya suaka. Pemberian platform propaganda tidak sesuai dengan deklarasi Rusia yang sebelumnya tentang kenetralan Rusia.<sup>176</sup> Juga tidak sejalan dengan jaminan Rusia bahwa mereka tidak ingin Snowden untuk lebih merusak hubungan Amerika dan Rusia, kata Carney.<sup>177</sup>

Jay Carney menambahkan bahwa pihak Amerika telah melakukan percakapan dengan Rusia dalam berbagai level tertinggi, dan Presiden Obama memiliki jadwal untuk menelpon Presiden Putin di hari ini.<sup>178</sup> Dan dia akan membahas mengenai hal tersebut (Snowden).<sup>179</sup> Ketika ditanyai oleh wartawan mengenai percakapan telepon tersebut apakah spesifik hanya membahas mengenai kasus Snowden, Carney mengatakan dia berpikir itu bukanlah satu-satunya topik yang akan dibahas.<sup>180</sup> Namun dia meyakini bahwa hal itu akan dibahas, sebagaimana agenda telpon tersebut sudah mereka bukukan sejak beberapa hari yang lalu.<sup>181</sup> Carney yakin bahwa Rusia menyadari mengenai permintaan kami terhadap Snowden, dan

---

<sup>173</sup><https://obamawhitehouse.archives.gov/photos-and-video/video/2013/07/12/press-briefing#transcript> diakses pada 21 September 2018

<sup>174</sup> *Ibid*

<sup>175</sup> *Ibid*

<sup>176</sup> *Ibid*

<sup>177</sup> *Ibid*

<sup>178</sup> *Ibid*

<sup>179</sup> *Ibid*

<sup>180</sup> *Ibid*

<sup>181</sup> *Ibid*

Ia mengetahui bahwa isu tersebut sudah dibahas dalam berbagai tingkatan antara kedua pemerintah.<sup>182</sup>



Gambar 4.2

Jay Carney, juru bicara gedung putih dalam press briefing mengenai Edward Snowden di gedung putih Amerika Serikat pada bulan Juli 2013.

Pada *Press Briefing* formal berikutnya di tanggal 16 dan di tempat yang sama dimana Snowden telah mengajukan Suaka kepada Rusia, Carney kembali membuat beberapa pernyataan resmi terkait sikap Amerika. Ia menyatakan ada komunikasi tetap antara Amerika dan Rusia mengenai beberapa persoalan, termasuk hal ini.<sup>183</sup> Posisi kami masih tetap seperti sedia kala dan cukup jelas bahwa Amerika meyakini ada banyak pembenaran hukum untuk mengembalikan Snowden ke AS, dimana ia dituduh melakukan kejahatan berat.<sup>184</sup> Dan itu adalah posisi Amerika yang telah kami angkat dalam perbincangan dengan Rusia dan pemerintah negara lain.<sup>185</sup>

*“The fact of the matter is, our message has been clear and consistent with every government in this regard. And Mr.*

<sup>182</sup> *Ibid*

<sup>183</sup> <https://obamawhitehouse.archives.gov/photos-and-video/video/2013/07/16/press-briefing#transcript> diakses pada 21 September 2018

<sup>184</sup> *Ibid*

<sup>185</sup> *Ibid*

*Snowden has all of the rights that every American citizen charged with a crime in the United States has, and he should be returned here where he can stand trial and take advantage of those rights. So that's the conversation we're having with foreign governments; that's the conversations we're having with our Russian counterparts.*"<sup>186</sup> (Jay Carney, dalam *Press Briefing* 16 Juli 2013 di Gedung Putih Amerika Serikat).

Esoknya, Amerika kembali mengadakan *Press Briefing* oleh Jay Carney. Carney menyatakan bahwa apa yang mereka bahas secara privat dengan Rusia adalah apa yang mereka umumkan ke publik tentang masalah ini, dan ia terus mengatakan hal ini sepanjang pekan ini.<sup>187</sup> Bahwa walaupun tidak memiliki perjanjian ekstradisi dengan Rusia, tetap menjadi pandangan pemerintah bahwa ada pembenaran hukum substansial baginya untuk dikembalikan ke Amerika Serikat.<sup>188</sup> Dia bukan pembela hak asasi manusia atau pembangkang.<sup>189</sup>

Dia adalah seseorang yang tidak diragukan lagi mengungkapkan informasi rahasia dengan cara yang tidak sah, dan yang memiliki, dalam pandangan administrasi dan pemerintah menyebabkan kerugian bagi kepentingan keamanan nasional Amerika melalui pengungkapan itu.<sup>190</sup> Kami sedang berfokus untuk bekerja sama dengan Rusia untuk mengembalikan Snowden ke Amerika Serikat.<sup>191</sup> Dan kami telah sepakat dengan Presiden Putin untuk tidak membuat isu ini mempengaruhi hubungan kami dengan Rusia secara negatif, tutur Carney.<sup>192</sup>

*"...we are working with the Russians to hopefully return him to the United States, where he will be afforded all of the rights and*

---

<sup>186</sup> *Ibid*

<sup>187</sup> <https://obamawhitehouse.archives.gov/photos-and-video/video/2013/07/17/press-briefing#transcript> diakses pada 21 September 2018

<sup>188</sup> *Ibid*

<sup>189</sup> *Ibid*

<sup>190</sup> *Ibid*

<sup>191</sup> *Ibid*

<sup>192</sup> *Ibid*



*privileges of defendants in this country. And we believe that there's ample legal justification for his return*".<sup>193</sup> (Jay Carney dalam *Press Briefing* 17 Juli 2013 di Gedung Putih Amerika Serikat).

Setelah pada akhirnya Rusia mengabdikan suaka terhadap Snowden, Jay Carney kembali memberikan pernyataan-pernyataan resmi kenegaraan mengenai sikap Amerika dalam *Press Briefing* di Gedung Putih. Kali ini *Briefing* pada tanggal 1 Agustus 2018 pukul 12.46 p.m. EDT, Carney menyatakan kekecewaan Amerika terhadap keputusan Rusia yang memberi Snowden suaka meskipun ada permintaan yang sangat jelas dan sah di depan publik maupun privat untuk meminta Snowden dikembalikan ke Amerika guna menghadapi dakwaan terhadapnya.<sup>194</sup> Carney menyebutkan bahwa Amerika akan terus melakukan kontak dengan otoritas Rusia, mengekspresikan kekecewaan ekstrim Amerika dengan keputusan ini, dan dengan jelas memperjelas bahwa ada pembenaran hukum mutlak bagi Snowden untuk dikembalikan ke Amerika Serikat di mana dia berada di bawah dakwaan atas tiga tuntutan, tuduhan kejahatan, karena membocorkan informasi rahasia.<sup>195</sup>

Pada tanggal 8 Agustus 2013, Jay Carney kembali menyatakan sikap Amerika secara resmi dalam *Press Briefing* di Gedung putih. Ditanyai apakah Amerika masih berusaha membujuk Rusia untuk mengembalikan Snowden atau telah merelakannya? Carney seketika menjawab bahwa sikap/posisi Amerika masih sama, yakni bahwa Snowden harus dikembalikan ke Amerika untuk menghadapi tuntutannya.<sup>196</sup> "Masih tetap posisi kami yakni ada tingkat kerja sama yang panjang dengan Rusia mengenai masalah penegakan hukum

---

<sup>193</sup> *Ibid*

<sup>194</sup> <https://obamawhitehouse.archives.gov/photos-and-video/video/2013/08/01/press-briefing#transcript> diakses pada 21 September 2018

<sup>195</sup> *Ibid*

<sup>196</sup> <https://obamawhitehouse.archives.gov/photos-and-video/video/2013/08/08/press-briefing#transcript> diakses pada 21 September 2018

yang akan memungkinkan Rusia mengambil langkah itu dan secara jelas untuk mengambil langkah itu di masa depan.”<sup>197</sup> Namun hingga saat ini Rusia tidak pernah mengembalikan Snowden ke Amerika Serikat, bahkan masih terus memperpanjang suaka Snowden disana.

## **B. Pembatalan *US – Russia Summit 2013* di St. Petersburg (Hukuman Tanpa Kekerasan)**

Reaksi Amerika terhadap suaka yang diberikan Rusia kepada Snowden tidak hanya menghasilkan satu tindakan politik luar negeri namun lebih. Terlebih lagi setelah Rusia menolak permintaan ekstradisi Amerika, kekecewaan pemerintah Obama semakin berada dipuncaknya. Sebelumnya Obama dijadwalkan akan melakukan perjalanan untuk bertemu para pemimpin negara-negara G20 di St. Petersburg, Rusia.<sup>198</sup> Dia juga telah berencana mengadakan pertemuan bilateral dengan Putin disana menjelang pertemuan G20 tersebut<sup>199</sup>.

Kekecewaan Amerika terhadap keputusan pemberian suaka Rusia kepada Snowden, membuat pertemuan tingkat tinggi yang telah dijadwalkan antara kedua pemimpin negara ini sekarang harus dipertimbangkan kembali oleh pihak gedung putih.<sup>200</sup> Pada hari Rabu, 7 Agustus 2013 Amerika akhirnya memutuskan membatalkan pertemuan puncak Presiden Obama dan Presiden Putin di St. Petersburg.<sup>201</sup> Pihak gedung putih mengumumkan sudah mengkonfirmasi bahwa mereka telah memutuskan untuk menarik diri dari pertemuan bilateral dengan Putin, namun akan tetap menghadiri pertemuan dengan

---

<sup>197</sup> *Ibid*

<sup>198</sup> <https://www.theguardian.com/world/2013/aug/01/white-house-boycott-russia-snowden> diakses pada 8 Oktober 2018

<sup>199</sup> *Ibid*

<sup>200</sup> <https://www.theguardian.com/world/2013/aug/01/white-house-boycott-russia-snowden> diakses pada 8 Oktober 2018

<sup>201</sup> [https://www.washingtonpost.com/politics/obama-cancels-upcoming-meeting-with-putin/2013/08/07/0e04f686-ff64-11e2-9711-3708310f6f4d\\_story.html?utm\\_term=.3c3049106d81](https://www.washingtonpost.com/politics/obama-cancels-upcoming-meeting-with-putin/2013/08/07/0e04f686-ff64-11e2-9711-3708310f6f4d_story.html?utm_term=.3c3049106d81) diakses pada 8 Oktober 2018

G20 setelahnya.<sup>202</sup> Juru bicara departemen luar negeri Amerika, Jen Psaki mengatakan tindakan tersebut diambil dari keputusan matang dewan keamanan nasional gedung putih.<sup>203</sup>

Juru bicara gedung putih Jay Carney juga menyampaikan dalam pernyataan formal di Gedung Putih pada agenda *Press Briefing* 8 Agustus 2013 bahwa setelah meninjau secara teliti sejak bulan Juli, Amerika telah menyimpulkan bahwa tidak ada cukup banyak kemajuan baru dalam agenda bilateral Amerika – Rusia untuk kemudian perlu mengadakan pertemuan puncak Amerika – Rusia di bulan September.<sup>204</sup> Carney menambahkan, keputusan mengecewakan Rusia dalam memberi Snowden suaka juga merupakan faktor yang mempengaruhi keadaan hubungan bilateral Amerika – Rusia saat ini, meskipun bukan satu-satunya faktor.<sup>205</sup>

Kedua tindakan Amerika diatas merupakan sikap Amerika terhadap tindakan Rusia dalam memberikan Edward Snowden suaka, yang terbukti telah diimplementasikan dan dinyatakan oleh pemerintahan Amerika secara formal, berdasarkan sumber yang valid. Hal ini menjadi tindakan politik luar negeri Amerika, karena menjelaskan tingkah laku Amerika yang berusaha dalam tindakannya ingin mengubah perilaku Rusia. Juga merupakan bagian dari suatu pola tindakan suatu negara, yakni tindakan Rusia yang kemudian membuat Amerika membuat tindakan-tindakan berdasarkan keinginan untuk bereaksi terhadap tindakan Rusia tersebut.

---

<sup>202</sup><https://www.theguardian.com/world/2013/aug/07/obama-putin-talks-canceled-snowden> diakses pada 8 Oktober 2018

<sup>203</sup> *Ibid*

<sup>204</sup><https://obamawhitehouse.archives.gov/photos-and-video/video/2013/08/08/press-briefing#transcript> diakses pada 21 September 2018

<sup>205</sup> *Ibid*