

**HALAMAN JUDUL**

**KEBIJAKAN PEMERINTAH KABUPATEN BANGKA DALAM  
PENGELOLAAN EKOSISTEM LAUT AKIBAT PERTAMBANGAN  
TIMAH TAHUN 2016**

**SKRIPSI**

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Pada  
Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh:

**TANTI RISMIKA**

**20130520070**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2018**

## HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Tanti Rismika

NIM : 20130520070

Menyatakan bahwa skripsi dengan judul “Kebijakan Pemerintah Provinsi Bangka Belitung Dalam Pengelolaan Ekosistem Laut Akibat Pertambangan Timah” ini beserta seluruh isinya adalah benar-benar karya saya sendiri. Tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar sarjana diperguruan tinggi. Atas pernyataan ini, saya siap menanggung risiko/sanksi apabila di kemudian hari dalam skripsi ini diketahui terdapat karya atau tulisan oleh orang lain.

Yogyakarta, Februari 2019

Yang membuat pernyataan,

Tanti Rismika

## MOTTO

“Bukan Ilmu yang seharusnya mendatangimu, tetapi kamulah yang harus mendatangi ilmu itu”(Imam Malik).

“Orang yang menuntut ilmu berarti menuntut rahmat; orang menuntut ilmu berarti menjalankan rukun islam dan pahala yang diberikan kepada sama dengan para Nabi” (HR. Dailani dari Anas r.a).

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillah, penulis panjatkan ke hadirat Allah Swt., karena berkat rahmat dan hidayah-Nya, penulis telah mampu menyelesaikan skripsi ini dengan penuh keseriusan dan ketekunan. Selanjutnya, banyak pihak yang telah mendukung dan membantu selama penulis menyusun skripsi ini atau selama penulis menyelesaikan studi di Program Studi Ilmu Pemerintahan. Penulis mengucapkan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada pihak-pihak tersebut. Pihak-pihak tersebut adalah sebagai berikut.

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Muchamad Zaenuri, M.Si., selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Eko Priyo Purnomo, S.IP., M.Si., M.Res., Ph.D. selaku dosen pembimbing, yang telah meluangkan waktu untuk memberikan arahan dan bimbingan selama penyusunan skripsi ini.
5. Ibu Dian Eka Rahmawati, S.IP., M.Si. selaku dosen penguji I yang telah memberikan kritik dan saran yang membangun.
6. Bapak Bachtiar Dwi Kurniawan, S.Fill.I.,MPA selaku dosen Penguji II yang telah memberikan kritik dan saran yang membangun.
7. Dosen-dosen dan Staf Tata Usaha Program Studi Ilmu Pemerintahan telah banyak mendidik, memberikan ilmu sosial dan politik, serta yang selalu membantu penulis dalam mengurus administrasi, baik selama kuliah, maupun selama penyusunan skripsi.
8. Bapak dan Ibu tercinta, Hatta Handi dan Robiya Waldani sebagai orang tua yang selalu mendukung dan mendoakan penulis agar selalu menjadi anak yang shalehah, berbakti,

sukses dunia dan akhirat. Tanpa doa dan dukungan Bapak dan Ibu, penulis tidak akan mampu melalui masa-masa, baik senang, maupun sedih. Penulis berharap semoga Bapak dan Ibu selalu diberikan kesehatan, panjang umur, dilindungi di manapun Bapak dan Ibu berada serta selalu dibukakan pintu rezeki seluas-luasnya oleh Allah Swt. Amin.

9. Adik-adik tercinta, Widi Nugraha, Firanita, dan Nengsih Rahmawati selalu memberikan doa dan dukungan bagi penulis. Penulis berharap adik dapat terus melanjutkan sekolah ke jenjang yang lebih tinggi dan menjadi orang yang sukses serta dapat membahagiakan kedua orang tua. Amin.
10. Keluarga besar Belinyu yang selalu memberikan dukungan serta doa kepada penulis, Semoga selalu diberikan kesehatan, rezeki, dan dilindungi di manapun berada oleh Allah Swt. Amin
11. Ariyusnita, Opek, Ekawati, Dela Putri Aprilia sebagai teman, sahabat terbaik yang selalu memberikan doa dan dukungan bagi penulis. Sahabat selalu setia mendengarkan cerita keluhan-keluhan penulis.
12. Teman-teman Kelas B Angkatan 2013 yang tidak bisa disebutkan satu per satu. Sukses untuk kita semua.
13. Teman-teman Ilmu Pemerintahan 2013, sebagai teman belajar, berdiskusi, dan berkuliah selama di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
14. Teman-teman KKN Angkatan 2013 yang selalu memberikan semangat kepada penulis. Semoga komunikasi kita tetap terjaga. Sukses semua!
15. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu telah memberikan berbagai hal yang bermanfaat bagi penulis selama kuliah dan penyusunan skripsi.

## HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Tanti Rismika

NIM : 20130520070

Menyatakan bahwa skripsi dengan judul “Kebijakan Pemerintah Provinsi Bangka Belitung Dalam Pengelolaan Ekosistem Laut Akibat Pertambangan Timah” ini beserta seluruh isinya adalah benar-benar karya saya sendiri. Tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar sarjana diperguruan tinggi. Atas pernyataan ini, saya siap menanggung risiko/sanksi apabila di kemudian hari dalam skripsi ini diketahui terdapat karya atau tulisan oleh orang lain.

Yogyakarta, Februari 2019

Yang membuat pernyataan,

Tanti Rismika

## MOTTO

“Bukan Ilmu yang seharusnya mendatangimu, tetapi kamulah yang harus mendatangi ilmu itu”(Imam Malik).

“Orang yang menuntut ilmu berarti menuntut rahmat; orang menuntut ilmu berarti menjalankan rukun islam dan pahala yang diberikan kepada sama dengan para Nabi” (HR. Dailani dari Anas r.a).

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Alhamdulillah, penulis panjatkan ke hadirat Allah Swt., karena berkat rahmat dan hidayah-Nya, penulis telah mampu menyelesaikan skripsi ini dengan penuh keseriusan dan ketekunan. Selanjutnya, banyak pihak yang telah mendukung dan membantu selama penulis menyusun skripsi ini atau selama penulis menyelesaikan studi di Program Studi Ilmu Pemerintahan. Penulis mengucapkan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada pihak-pihak tersebut. Pihak-pihak tersebut adalah sebagai berikut.

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Muchamad Zaenuri, M.Si., selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Eko Priyo Purnomo, S.IP., M.Si., M.Res., Ph.D. selaku dosen pembimbing, yang telah meluangkan waktu untuk memberikan arahan dan bimbingan selama penyusunan skripsi ini.
5. Ibu Dian Eka Rahmawati, S.IP., M.Si. selaku dosen penguji I yang telah memberikan kritik dan saran yang membangun.
6. Bapak Bachtiar Dwi Kurniawan, S.Fill.I.,MPA selaku dosen Penguji II yang telah memberikan kritik dan saran yang membangun.

7. Dosen-dosen dan Staf Tata Usaha Program Studi Ilmu Pemerintahan telah banyak mendidik, memberikan ilmu sosial dan politik, serta yang selalu membantu penulis dalam mengurus administrasi, baik selama kuliah, maupun selama penyusunan skripsi.
8. Bapak dan Ibu tercinta, Hatta Handi dan Robiya Waldani sebagai orang tua yang selalu mendukung dan mendoakan penulis agar selalu menjadi anak yang shalehah, berbakti, sukses dunia dan akhirat. Tanpa doa dan dukungan Bapak dan Ibu, penulis tidak akan mampu melalui masa-masa, baik senang, maupun sedih. Penulis berharap semoga Bapak dan Ibu selalu diberikan kesehatan, panjang umur, dilindungi di manapun Bapak dan Ibu berada serta selalu dibukakan pintu rezeki seluas-luasnya oleh Allah Swt. Amin.
9. Adik-adik tercinta, Widi Nugraha, Firanita, dan Nengsih Rahmawati selalu memberikan doa dan dukungan bagi penulis. Penulis berharap adik dapat terus melanjutkan sekolah ke jenjang yang lebih tinggi dan menjadi orang yang sukses serta dapat membahagiakan kedua orang tua. Amin.
10. Keluarga besar Belinyu yang selalu memberikan dukungan serta doa kepada penulis, Semoga selalu diberikan kesehatan, rezeki, dan dilindungi di manapun berada oleh Allah Swt. Amin
11. Ariyusnita, Opek, Ekawati, Dela Putri Aprilia sebagai teman, sahabat terbaik yang selalu memberikan doa dan dukungan bagi penulis. Sahabat selalu setia mendengarkan cerita keluhan-keluhan penulis.
12. Teman-teman Kelas B Angkatan 2013 yang tidak bisa disebutkan satu per satu. Sukses untuk kita semua.

13. Teman-teman Ilmu Pemerintahan 2013, sebagai teman belajar, berdiskusi, dan berkuliah selama di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
14. Teman-teman KKN Angkatan 2013 yang selalu memberikan semangat kepada penulis. Semoga komunikasi kita tetap terjaga. Sukses semua!
15. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu telah memberikan berbagai hal yang bermanfaat bagi penulis selama kuliah dan penyusunan skripsi.

## **KATA PENGANTAR**

Alhamdulillah, penulis panjatkan ke hadirat Allah Swt., karena berkat rahmat dan hidayah-Nya penulis telah mampu menyelesaikan skripsi ini sesuai harapan. Skripsi berjudul “Kebijakan Pemerintah Provinsi Bangka Belitung Dalam Pengelolaan Ekosistem Laut Akibat Pertambangan Timah Tahun 2016” disusun sebagai syarat akhir untuk menyelesaikan jenjang S1 pada Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Skripsi ini dibimbing oleh

Skripsi ini masih jauh dari kata sempurna karena masih memiliki banyak kekurangan, baik dalam hal isi, sistematika, maupun teknik penulisannya. Oleh sebab itu, penulis sangat mengharapkan saran dan kritik yang dapat membangun demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya, semoga skripsi ini bisa memberikan manfaat bagi semua pihak pada umumnya dan perkembangan ilmu pengetahuan pada khususnya. Amin.

Yogyakarta, Februari 2019

Yang membuat pernyataan,

Tanti Rismika

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
LEMBAR PENGESAHAN .....	ii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iii
MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI.....	
DAFTAR TABEL.....	v
DAFTAR BAGAN .....	
DAFTAR GAMBAR .....	
ABSTRAK.....	
<b>BAB I. PENDAHULUAN</b>	
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	9
1.3. Tujuan Penelitian .....	9
1.4. Manfaat Penelitian .....	9
1.5. Tinjauan Pustaka.....	10
1.6. Kerangka Teori .....	16
1.6.1. Kebijakan Publik.....	16
1.6.2. Pengelolaan Ekosistem .....	25
1.7. Kerangka Konseptual.....	29
1.8. Definisi Operasional .....	30
1.9. Metode Penelitian .....	31

1.9.1. Jenis Penelitian.....	31
1.9.2. Lokasi Penelitian.....	32
1.9.3. Unit Analisis Data.....	32
1.9.4. Jenis Data.....	33
1.9.5. Teknik Pengumpulan Data.....	35
1.9.6. Teknik Analisis Data.....	36
<b>BAB II DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN</b>	
2.1. Deskripsi Wilayah Kabupaten Bangka	
2.1.1. Sejarah Bangka.....	38
2.1.2. Visi dan Misi Kabupaten Bangka.....	42
2.1.3. Luas wilayah.....	44
2.1.4. Keadaan Alam.....	44
2.1.5. Hidrologi.....	45
2.1.5. Jarak Jalan.....	46
2.1.7. Jumlah Penduduk.....	46
2.1.8. Sarana Prasarana.....	48
2.1.9. Infrastruktur.....	49
2.1.10. Pertambangan.....	49
2.1.11. Pariwisata.....	51
<b>BAB III HASIL DAN PEMBAHASAN</b>	
3.1. Kebijakan Pertambangan dan Lingkungan Hidup.....	53
3.2. Izin Pembuangan Limbah.....	66
3.3. Upaya Pengelolaan Program Pengendalian Pencemaran Air Laut.....	71
3.4. Pengelolaan Terhadap Limbah B3.....	73
3.5. Hasil Pengukuran Kualitas Air Laut dan Sebaran Lokasi.....	82
<b>BAB IV PENUTUP</b>	
4.1. Kesimpulan.....	102
4.2. Saran.....	105
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Izin Pertambangan 2016.....	2
Tabel 1.2 Jumlah Produksi Bijih Timah dan Logam Menurut Kecamatan 2015 .....	3
Tabel 1.4 Luas dan Kondisi Terumbu Karang di Kepulauan Bangka Belitung .....	5
Tabel 1.5 Produksi Penangkapan Ikan (Ton) Provinsi Bangka Belitung .....	6
Tabel 1.6 Data Primer Penelitian .....	33
Tabel 1.7 Data Sekunder Penelitian.....	34
Tabel 1.8 Daftar Narasumber.....	35
Tabel 2.1 Jarak Antara Lokasi Penelitian Dengan Ibukota Wilayah.....	46
Tabel 2.2 Jumlah Penduduk Bangka Menurut Kecamatan dan Jenis Kelamin .....	47
Tabel 2.3 Potensi Sumber Daya Mineral menurut Kabupaten 2015 .....	50
Tabel 2.4 Data Potensi Wisata Pantai Berdasarkan Kecamatan.....	52
Tabel 3.1 Perusahaan Yang Sudah Memiliki Sk Kelayakan Lingkungan Hidup.....	68
Tabel 3.2 Daftar Pengelolaan Limbah B3 UPLB Tahun 2016 .....	76
Tabel 3.3 Hasil Pengukuran Kualitas Air laut .....	84

## DAFTAR BAGAN

Bagan 3.1 Prosedur Pengurus Izin Usaha Pertambangan .....	55
Bagan 3.2 Prosedur Penyusunan dan Penilaian Amdal .....	58
Bagan 3.3 Prosedur Penyusunan dan Pemeriksaan UKL-UPL .....	60
Bagan 3.4 Mekanisme Perizinan Lingkungan Untuk Usaha Pertambangan Yang Wajib Amdal .....	63
Bagan 3.5 Prosedur Permohonan Izin Pembuangan Air Limbah .....	68
Bagan 3.6 Pengelolaan Limbah B3.....	77
Bagan 3.7 Interaksi Antar Pelaku Pengelolaan.....	78

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Grafik Produksi Penangkapan Ikan (Ton) Kabupaten Bangka Tahun 2013-2016 .....	7
Gambar 3.1 Sebaran Suhu Air Permukaan Laut di Lokasi .....	93
Gambar 3.2 Sebaran TTS Air Permukaan Laut di Lokasi .....	94
Gambar 3.3 Sebaran pH Air Permukaan laut di Lokasi.....	95
Gambar 3.4 Sebaran Salinitas Air Permukaan Air Laut di Lokasi .....	96
Gambar 3.5 Sebaran BOD Air Permukaan Laut di Lokasi.....	97
Gambar 3.6 Sebaran COD Air Permukaan Laut di Lokasi.....	98
Gambar 3.7 Sebaran DO Air Permukaan Laut di Lokasi .....	100

