

SKRIPSI

PENATAAN KELEMBAGAAN LEGISLATIF DI INDONESIA



Diajukan sebagai salah satu syarat untuk mendapatkan Gelar Sarjana Hukum di
Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Nama : Nazarullah Herzaputra

NIM : 20140610373

Fakultas : Fakultas Hukum

Prodi : Ilmu Hukum

Bidang Studi : Hukum Tata Negara

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2018

HALAMAN PERSETUJUAN
PENATAAN KELEMBAGAAN LEGISLATIF DI INDONESIA
SKRIPSI

Diajukan oleh :

Nama : Nazarullah Herzaputra

Nim : 20140610373

Telah disetujui oleh Dosen Pembimbing pada tanggal 23 November 2018



Dosen Pembimbing

Septi Nurwijayanti., SH.,MH.,
NIK. 1973918199702 153 029

HALAMAN PENGESAHAN

PENATAAN KELEMBAGAAN LEGISLATIF DI INDONESIA

Telah dipertahankan dihadapan Tim Penguji pada tanggal 8 Desember 2018

Yang terdiri dari :

Ketua,



Iwan Satriawan, SH., MCL., Ph.D
NIK. 197007061019904 153 039

Anggota,

Anggota,



Septi Nurwijayanti., SH.,MH..
NIK. 1973918199702 153 029



Nanik Prasetyoningsih, SH.,MH.
NIK. 197404152200004 153 043

Mengesahkan
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Dr. Trisno Raharjo, S.H., M.Hum.
NIK. 19710409199702 153 028

HALAMAN PERNYATAAN

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Dengan ini saya menyatakan bahwa Skripsi yang berjudul " **PENATAAN KELEMBAGAAN LEGISLATIF DI INDONESIA**" adalah benar-benar Pekerjaan saya dan saya tidak melakukan plagiarisme atau kutipan dengan cara yang tidak sesuai dengan etika yang berlaku di komunitas ilmiah. Atas pernyataan ini, saya siap menanggung risiko / sanksi yang dikenakan kepada saya sesuai dengan peraturan yang berlaku, apabila dikemudian hari ditemukan adanya pelanggaran etika ilmiah, saya bersedia menerima sanksi tersebut.

Disusun oleh :

Nama : Nazarullah Herzaputra
NIM : 20140610373
Fakultas : Fakultas Hukum
Prodi : Ilmu Hukum
Universitas : Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Yogyakarta,



Nazarullah Herzaputra

MOTTO

“Anda tidak bisa pergi dari tanggung jawab esok hari dengan menghindarinya hari ini”

(Abraham Lincoln)

“Daripada mengkhawatirkan apa yang orang katakan tentang anda, mengapa tidak menghabiskan waktu untuk berusaha meraih sesuatu yang mereka akan kagumi”

(Dale Carnige)

“Jika kita tidak mampu menahan lelahnya dalam belajar maka bersiap menahan perihnya kebodohan”

(Imam Syafe'i)

“Jika kita tidak bergerak untuk memulai membangun mimpi kita, seseorang justru akan memperkerjakan kita untuk membangun mimpi mereka”

(Tony Gaskins)

LEMBAR PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan Syukur Alhamdulillah skripsi saya persembahkan untuk :

**ALLAH SWT
NABI MUHAMMAD SAW
KELUARGA BESAR**

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum warahmatullahi wabarakatu

Dengan mengucapkan puji syukur kehadirat Allah SWT yang melimpahkan rahmat dan hidayat bagi penulis sehingga penulis diberi kesehatan dan kesempatan untuk menyelesaikan skripsi atau tugas akhir dengan Judul **“PENATAAN LEMBAGA LEGISLATIF DIINDONESIA”** yang merupakan syarat untuk menyelesaikan studi jenjang program Strata satu (S1) pada Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta serta sebagai persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H)

Tidak lupa penulis mengucapkan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada berbagai pihak yang telah membantu dan membimbing dengan kesabaran hingga dapat menyelesaikan Skripsi ini, terutama pada :

1. Allah Subhanahu Wa ta'ala yang telah memberikan nikmat kehidupan, kesehatan, kemampuan akal fikiran dan melindungi penulis dari segala bahaya sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir ini dengan baik dan lancar.
2. Kedua Orang Tua , (alm) Zainal Arifin Sahi S.Sos dan Herlina S.pd serta kedua saudara dan saudari saya, Novan Oktariato dan Nadya Zafina Putri serta keluarga besar saya. Terima kasih atas jasa-jasa yang tak ternilai harganya kepada hidup saya, semoga Allah SWT membalas semua jasa-jasa yang kalian berikan
3. Bapak Dr. Trisno Raharjo, S.H., M.Hum, Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
4. Bapak Dr. Leli Joko Suryono S.H.,M.Hum. Selaku Kepala Program Studi Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

5. Ibu Septi Nurwijayanti S.H.,M.H. Selaku Dosen Pembimbing yang super baik, terima kasih banyak atas bimbingannya , bantuannya, arahannya, serta motivasinya sehingga saya mampu untuk menyelesaikan tugas akhir ini.
6. Terima Kasih kepada Ibu Nanik Prasetyoningsih S.H.,M.H dan Bapak Iwan Satriawan S.H.,M.CL.,P.HD. sebagai dosen tim penguji , terima kasih atas arahan dan bantuannya.
7. Terima Kasih Kepada Pak Maman, Teman dan sahabat terbaik semua mahasiswa yang sedang mengerjakan skripsi. Terima kasih yang tak terhingga dari penulis atas bantuan yang selama ini diberikan oleh bapak kepada penulis.
8. Terima kasih Wiwid Nugrahaning Arum Widyastuti S.H, partner terbaik, teman seperjuangan, semoga apa yang kita harapkan diberi jalan kemudahan.
9. Terima Kasih Kepada Saudara-saudara saya di Himpunan Mahasiswa Islam Komisariat Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, terima kasih kepada para senior – senior, Bang Ikmal, Bang Icang, Ashar, Fajar, Lutvi, Tza Rizal, serta teman-teman yang lain yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu, terima kasih telah banyak membantu saya selama saya mengabdikan di HMI.
10. Terima kasih Kepada Saudara-saudara di HITO (Himpunan Mahasiswa Wong Kito), terima kasih telah membantu dan mendukung saya selama saya berada di tanah rantauan DIY. Terima Kasih Kepada Akbar, Ade, Ridwan, Budi, Khaisar, Abi, Faskal, Meilin, Andes serta saudara-saudara saya yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu, semoga semua kebaikan kalian dibalas oleh Allah SWT.

11. Terima kasih kepada rekan-rekan Kos Selena , terima kasih atas hiburan-hiburan yang kalian berikan kepada saya dan mendukung saya dalam kehidupan sehari-hari.
12. Terima Kasih Kepada Aa burjo, pemilik angkringan yang telah memberikan saya banyak bantuan selama saya tinggal di Yogyakarta.
12. Terima kasih kepada teman-teman dari angkatan 2014 yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu.
13. Terima Kasih kepada Almamater , Kampus tercinta Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Seluruh ucapan terima kasih saya kepada kalian karena kalianlah yang sangat berarti dalam hidup saya terutama dalam menyelesaikan skripsi ini. Banyak pelajaran, semangat serta dorongan kalian buat saya dalam menyelesaikan skripsi ini. Semoga skripsi yang saya buat bisa bermanfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan terutama ilmu hukum bidang hukum tata negara serta bagi lembaga legislatif di Indonesia.

Terima Kasih.

Wasalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatuh..

Yogyakarta

Nazarullah Herzaputra

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN LEMBAR PERSETUJUAN	ii
HALAMAN LEMBAR PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	x
ABSTRAK	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	4
C. Tujuan Penelitian.....	4
D. Manfaat Penelitian.....	4
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	5
A. Teori Kelembagaan Negara.....	5
1. Pembagian Kekuasaan Negara.....	5
2. Lembaga Negara.....	7
B. Lembaga Legislatif.....	8
1. Majelis Permusyawaratan Rakyat.....	8
2. Dewan Perwakilan Rakyat.....	14

3. Dewan Perwakilan Daerah.....	23
BAB III METODE PENELITIAN.....	28
A. Jenis Penelitian.....	28
B. Jenis Data.....	29
C. Teknik Pengumpulan Data.....	30
D. Teknik Pengolahan Data.....	30
E. Analisis Data.....	31
BAB IV HASIL PEMBAHASAN DAN PENELITIAN.....	32
A. Penataan Lembaga Negara Di Indonesia.....	32
B. Penataan Lembaga Legislatif Di Indonesia.....	36
1. Penataan MPR Sebagai Lembaga Legislatif.....	36
2. Penataan DPR Sebagai Lembaga Legislatif.....	45
3. Penataan DPD Sebagai Lembaga Legislatif.....	57
C. Analisis Pembentukan Undang-undang tersendiri bagi lembaga legislatif.....	67
BAB V PENUTUP.....	77
A. Kesimpulan.....	77
B. Saran.....	78
DAFTAR PUSTAKA.....	80

ABSTRAK

PENATAAN KELEMBAGAAN LEGISLATIF DI INDONESIA

Lembaga legislatif di Indonesia atau *representatives bodies* adalah struktur politik yang mewakili rakyat Indonesia dalam menyusun undang-undang serta melakukan pengawasan atas implementasi undang-undang oleh badan eksekutif di mana para anggotanya dipilih melalui Pemilihan Umum. Setelah reformasi sistem kelembagaan negara di Indonesia menganut sistem *Separation of power* atau pemisahan kekuasaan dengan berasumsi bahwa akan ada *Check and balance* antar masing-masing lembaga negara, ditambah dengan munculnya lembaga legislatif baru yaitu Dewan Perwakilan Daerah yang menjadi pengganti utusan-utusan daerah dan golongan. Sehingga masing-masing dari lembaga legislatif mempunyai status kedudukan yang sama tetapi mempunyai fungsi dan wewenang berbeda.

Penelitian ini merupakan jenis penelitian normatif, dimana dilakukan penelitian terhadap studi kasus yang kemudian membahasnya dengan menggunakan bahan bacaan yang diperoleh dari berbagai sumber. Penelitian ini dilakukan dengan maksud untuk memberikan argumentasi hukum sebagai dasar penentu apakah sesuatu peristiwa sudah benar atau salah serta bagaimana sebaiknya peristiwa itu menurut hukum. Hasil dari penelitian ini adalah selama ini Penataan Kelembagaan Legislatif Di Indonesia terdapat kekeliruan terhadap tafsir dari pengaturan lembaga legislatif. Pengaturan lembaga legislatif saat ini yang menjadikan lembaga-lembaga legislatif diatur didalam satu undang-undang jelas sebuah kekeliruan, karena seolah-olah menanggap bahwa masing-masing dari lembaga legislatif memiliki fungsi dan wewenang yang sama. Padahal fungsi dan wewenang serta kedudukan dari masing-masing lembaga legislatif berbeda-beda. Hanya Lembaga-lembaga yang ada diwilayah Legislatif saja yang pengaturannya diatur didalam satu undang-undang, sedangkan lembaga-lembaga negara lain seperti MK, MA dan BPK masing-masing diatur didalam undang-undang tersendiri. Oleh karena pengaturan tentang lembaga legislatif harus diatur didalam masing-masing peraturan tersendiri. MPR, DPR dan DPD harus memiliki undang-undang tersendiri bukan diatur didalam satu undang-undang supaya dapat membangun lembaga legislatif yang sehat dan kuat maka harus dimulai dari sistem pengaturan lembaga yang sehat dan kuat pula.

Kata Kunci : Penataan, Lembaga, Legislatif.