

**EVALUASI PERDA NOMOR 11 TAHUN 2011 TENTANG RENCANA
TATA RUANG KABUPATEN BANJARNEGARA TAHUN 2011-2031
TERHADAP KERUSAKAN LINGKUNGAN DI DATARAN TINGGI
DIENG**

(PERIODE TAHUN 2011-2016)

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Mencapai Gelar Sarjana Stara-1
Pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh :

MARGO PRIHATIN

20120520003

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2016

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini merupakan karya saya sendiri. Sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, serta ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggungjawab serta menerima segala konsekuensinya.

Yogyakarta, 27 Agustus 2016

MARGO PRIHATIN

HALAMAN MOTTO

Untuk merubah hidup ke arah yang lebih baik, tentu harus tahu sebatas apa dirimu, seberapa jauh kemampuanmu dan seberapa dalam keterbatasanmu bahkan sekonyol apa dirimu.

Keterbatasan memberikan pola pikir sedikit gila dengan polesan kerja keras yang tentunya disertai doa, dapat menjadikan pandangan sebelah mata berubah menjadi pandangan banyak mata.

(Margo Prihadin)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Karya ini kupersembahkan kepada:

KEDUA ORANG TUA terimakasih banyak Rama, Mae. Bukan apa-apa dan tidak akan pernah menjadi apa-apa tanpa ridho, doa, harapan, dan dukungannya.

SAUDARI satu-satunya, Mbak, Bang Ijal, dan kedua keponakan Witny Baruna. Dukungan doa dan penyelesaian urusan disetiap awal semester terimakasih banyak.

Keluarga besar ARJASEMITA, atas dukungan dan segala motifasi terimakasih banyak.

Laily Trisnawati terimakasih banyak supporter tembem untuk semangat dan semuanya.

Teman-teman AREKA, pengantar dari kecil, remaja, hingga beranjak dewasa, pelajaran hidup yang tidak akan pernah ditemui dimanapun, terimakasih.

KOMAP UMY, pengalaman berorganisasi yang tentunya banyak saya dapatkan, terimakasih.

SOSMAS 2012, mbak Milla, mbak Mira, Neslon, Alip, Juju, Aceng Syahmat, Singgih, Dani, Anggi.

Dedek yang sering ke kosan dan merepotkan, Nomo, Zaenal, Danang.

Kawan satu bimbingan skripsi yang semangatnya lain dari yang lain, dijamin beda dan bisa diakui.

Teman-teman NAGA Fc, sekali lagi bertemu teman sekelas yang sama-sama suka bola.

ARJUNA 1, dan segala penduduknya terimakasih banyak. Teman bertemu teman, kawan bertemu kawan dan menambah akrab dalam tawa.

Teman-teman KKN yang asik selama sebulan, sukses tuntas semuanya terimakasih banyak atas kenangannya.

Dosen jurusan Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan ilmu serta pengetahuan baru terimakasih atas semuanya.

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta sebagai ajang mencari ilmu dan pengalaman, terimakasih banyak.

Serta semua pihak yang tidak bisa disebutkan satu persatu yang telah membantu kelancaran dalam proses penyelesaian skripsi ini.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
HALAMAN MOTTO	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xiv
SINOPSIS	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang Masalah	1
1.2. Rumusan Masalah	13
1.3. Tujuan Penelitian.....	14
1.4. Manfaat Penelitian.....	14
1.5. Penelitian Terdahulu.....	15
1.6. Kerangka Dasar Teori.....	16
1.6.1. Evaluasi Kebijakan Publik	16
1.6.2. Tata Ruang Wilayah	33
1.6.3. Teori Eksternalitas	42
1.7. Definisi Konseptual	43
1.8. Definisi Operasional	44
1.9. Metode Penelitian	45
1.9.1. Jenis Penelitian	45
1.9.2. Lokasi Penelitian	45
1.9.3. Unit Analisa Data	45
1.9.4. Teknik Pengumpulan Data	46
1.9.5. Teknik Analisis Data	48
BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN	50

2.1. Gambaran Umum Kabupaten Banjarnegara.....	50
2.1.1. Aspek Geografi	50
2.1.2. Aspek Demografi	54
2.1.3. Aspek Pelayanan Umum.....	56
2.2. Gambaran Umum Datarn Tinggi Dieng	59
2.2.1. Kondisi Geografis Wilayah Makro	59
2.2.2. Kondisi Geografis Wilyah Mikro	63
2.3. Tujuan Penataan Ruang Kawasan Dtaran Tinggi Dieng.....	70
BAB III EVALUASI PERDA NOMOR 11 TAHUN 2011 TENTANG	
 RENCANA TATA RUANG KABUPATEN BANJARNEGARA	
 TAHUN 2011-2031 TERHADAP KERUSAKAN LINGKUNGAN	
 DI DATARAN TINGGI DIENG.....	72
3.1. Perencanaan Kebijakan	74
3.1. Implementasi Kebijakan.....	98
3.2. Evaluasi Kebijakan.....	110
BAB IV PENUTUP	117
4.1. Kesimpulan	117
4.2. Saran	118
DAFTAR PUSTAKA	120
LAMPIRAN.....	123

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1.	Kriteria Evaluasi	23
Tabel 1.2.	Indikator dan Alat Ukur	44
Tabel 2.1.	Data Wilayah Administratif Kabupaten Banjarnegara	52
Tabel 2.2.	Luas Pengguna Lahan Menurut Jenis Penggunaan di Kabupaten Banjarnegara Tahun 2010-2-14	53
Tabel 2.3.	Jumlah Penduduk Kabupaten Banjarnegara per Kecamatan Tahun 2014	55
Tabel 2.4.	Jumlah Sekolah per Kecamatan di Kabupaten Banjarnegara Tahun 2014.....	57
Tabel 2.5.	Rasio Rumah Sakit per Satuan Penduduk Kabupaten Banjarnegara Tahun 2010-2014	58
Tabel 2.6.	Rasio Puskesmas, Poliklinik, dan Pustu per 30.000 Penduduk Kabupaten Banjarnegara Tahun 2010-2014	59
Tabel 2.7.	Administratif Kawasan Makro Dataran Tinggi Dieng di Kabupaten Banjarnegara	60
Tabel 2.8.	Penggunaan Lahan Wilayah Makro Dataran Tinggi Dieng.....	61
Tabel 2.9.	Administrasi dan Luas Wilayah Mikro Kawasan Dataran Tinggi Dieng di Kabupaten Banjarnegara	64
Tabel 2.10.	Penggunaan Lahan Wilayah Mikro Dataran Tinggi Dieng	65
Tabel 2.11.	Jumlah Penduduk Menurut Desa dan Jenis Kelamin di Kawasan Dataran Tinggi Dieng Kabupaten Banjarnegara Tahun 2010-2014	66
Tabel 2.12.	Kepadatan Penduduk di Kawasan Dataran Tinggi Dieng Kabupaten Banjarnegara Tahun 2014.....	67

Tabel 2.13.	Komoditas Pertanian di Kawasan Dataran Tinggi Dieng Kabupaten Banjarnegara Tahun 2014	67
Tabel 2.14.	Jumlah Sarana Pendidikan di Kawasan Dataran Tinggi Dieng Kabupaten Banjarnegara Tahun 2014.....	68
Tabel 2.15.	Jumlah Sarana Kesehatan di Kawasan Dataran Tinggi Dieng	69
Tabel 2.16.	Jumlah Sarana Perekonomian di Kawasan Dataran Tinggi Dieng Kabupaten Banjarnegara	70
Tabel 3.1.	Tingkat Kekritisan Lahan pada Kawasan Hutan Lindung	73
Tabel 3.2.	Tingkat Kekritisan Lahan pada Kawasan Budidaya Pertanian	73
Tabel 3.3.	Kriteria Penetapan dan Fungsi Kawasan Hutan Lindung	76
Tabel 3.4.	Luas Hutan Lindung di Kawasan Dataran Tinggi Dieng.....	77
Tabel 3.5.	Kriteria Kawasan Lindung Fisiografi/Kawasan Lindung yang Dikelola Masyarakat	83
Tabel 3.6..	Rencana Kawasan Lindung Fisiografis/Kawasan Lindung yang Dikelola Masyarakat Kawasan Dataran Tinggi Dieng Tahun 2014	84
Tabel 3.7.	Lokasi dan Luas Cagar Budaya di Kawasan Dataran Tinggi Dieng	85
Tabel 3.8.	Rencana Pengembangan Kawasan Perumahan di Kawasan Dataran Tinggi Dieng	90
Tabel 3.9.	Rekomendasi Tanaman Tahunan	94
Tabel 3.10.	Penyimpangan Penggunaan Lahan di Kawasan Dataran Tinggi Dieng.....	101

Tabel 3.11.	Komposisi Penduduk Berdasarkan Tingkat Pendidikan di Kawasan Dataran Tinggi Dieng Tahun 2014	102
Tabel 3.12.	Jumlah Penduduk Menurut Mata Pencaharian di Kawasan Dataran Tinggi Dieng	103
Tabel 3.13.	Tabel Upaya-upaya Masalah di Kawasan Dataran Tinggi Dieng	105
Tabel 3.14.	Perubahan Penggunaan Lahan di Kawasan Hutan Lindung Dataran Tinggi Dieng pada Tahun 2014	112

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Peta Kabupaten Banjarnegara.....	50
Gambar 2.2.	Peta Kecamatan Batur Banjarnegara.....	63
Gambar 3.1.	Kawasan Lindung yang Beralih Fungsi Menjadi Kawasan Budidaya	111
Gambar 3.2.	Perubahan Penggunaan Kawasan Lindung	113

DAFTAR LAMPIRAN

LAMPIRAN 1 Perda Nomor 11 Tahun 2011 Tentang Rencana Tata Ruang
Kabupaten Banjarnegara Tahun 2011-2031