

LEMBAR PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Ivan Srikuncoro Jati

NIM : 2012 052 0085

Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Judul Skripsi : Analisis Kebijakan Penolakan Grasi Hukuman Mati Terpidana Narkoba oleh Presiden Joko Widodo di Tahun 2015 “Studi Kasus Persepsi Dosen Ilmu Pemerintahan dan Dosen Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta”

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat benar-benar merupakan hasil karya sendiri dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka. Apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia mempertanggungjawabkan serta menerima segala konsekuensinya nanti.

Yogyakarta, 16 Agustus
2016

Penyusun

Ivan SriKuncoro Jati

MOTTO

“Wa man jaahada fa-innamaa yujaahidu linafsihi”

“Barang siapa bersungguh-sungguh, sesungguhnya kesungguhannya itu adalah untuk dirinya sendiri.” (QS Al-Ankabut [29]: 6)

“Allah tidak membebani seseorang melainkan dengan kesanggupannya”

(QS Al-Baqarah: 286)

“Sederhananya, hidup seperti game kita hanya perlu menikmatinya” (Kirito-Sword Art Online)

“Bukan soal kepintaran saja yang dapat dinilai, pengalaman yang sesungguhnya yang dapat berbicara atas kualitas seseorang” (Ivan SriKuncoro Jati)

LEMBAR PERSEMBAHAN

Skripsi ini kupersembahkan untuk :

Dengan mengucapkan syukur atas kehadiran Allah SWT atas terselesaikannya penulisan skripsi ini, maka penulis persembahkan untuk:

- **Allah SWT** yang telah memberikan karunia, rahmat taufiq dan hidayahnya kepada kita sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini.
- Baginda Rasulullah **Muhammad SAW**
- Untuk Alm. Bapak **Sarimohadi** yang telah memberikan kasih sayang kepada penulis, walaupun sudah lama ditinggal sejak saya SD hingga sekarang kasih sayang mu yang penuh ketulusan pasti membawaku juga agar bisa tetap fokus menyelesaikan skripsi ini.
- Untuk ibu ku tercinta Nyyyak **Sundari** yang telah menjadi sosok *single fighter* dalam menjalankan tugas seorang kepala keluarga saya ucapkan terimakasih bu, sudah dapat menyekolahkan ke tiga anaknya sampai sarjana semua. Ibuku terhebat saya sayang sama ibu dan aku minta maaf karena masih belum bisa menjadi anak yang berguna.
- Untuk mbak ku **Nurvita Indarini** dan **Ria Permanasari** serta **Mbak Ridwan, Mbak Enggar dan Mbak Dewi** terimakasih ya telah membimbing aku, memotivasi aku, supaya cepat kelar dan maaf karna masih merepotkan kalian semua, maaf masih menjadi adik yang belum berguna.
- Untuk **Bude Pakde Sutar, Bude Darmi, Bu Wiji, Pak Umang, Simbah, Bulek-bulek, Om-om, Pakde-pakde dan Bude-bude semua dari**

keluarga saya, saya ucapkan terimakasih juga karena telah mendoakan penulis selalu, kekuatan doa memang sangat manjur sekali.

- Untuk **Dewi Pamungkas** makasih sudah menemani, kasih semangat, motivasi serta mengingatkanku akan targetku. Semangat ya biar cepet lulus juga. Inget targetnya dan semoga kamu menjadi wanita yang luar biasa kelak Amiiin, Semoga apa yang kita inginkan segera dikabulkan.
- Untuk adiiikku **Andita Gusti Nur Utami** serta **Mamah** dan **Papah** maskasih juga udah ngasih semangat dan selalu ndoaiin Ivan sampe jadi sekarang. Makasih banget.
- Untuk anak-anak kos Mayasri dan kontrakan Coeg (**Mas Agung, mas Rahmat, mas Entong, mas Rema, mas Aan, mas Ginanjar, bang Roma, mas Pur, mas Ruslan, mas Adit, Ali, Ryan, Latif, Bayu, Bowo, Dhane, Enggar, Ungki**) makasih buat kalian karena telah menjadi keluarga baruku selama di jogja, mau menemani edan bareng, dan mau menjadi tempat curhatanku alakaeh.
- Untuk temen-temen gengs 2012 abcde (**Rifki, Budi, Lintang, Wening, Rais, Raras, Thalitha, Oka, Nizar, Diah, Fitri**) makasih buat kalian karena telah menjadin sahabat bahkan keluarga ku saat disini, motivasi kalian juga sangat membantuku untuk menjaga semangatku untuk menyelesaikan penulisan skripsi ini. Kuharap kita bisa mewujudkan impian kita dan *see you on top* gengs.
- Untuk teman saya yang super **Aan, Danang, Dawud, Afif, Junior, Caca, Eva, Ayu, Aar, Renita, Andri, Indri, Mia, Lisa, Panca, Vendi, Gugum, Amirul, John, Ega, Agung, Bayu, Nelson, Rio, Riska, Adi, Asih, Eko,**

Harris, Bintoro, Simudt, Rita, Pahlevi, Fatih, Gunawan, Indra dan banyak lagi terimakasih ya sudah banyak membantu saya dan menyemangati saya serta mendoakan saya.

- Untuk temen-temen seimbang **Tyas, Oki, Agus** yang lulus duluan terimakasih ya udah bantuin saya dalam penulisan dan pengerjaan skripsi. **Margo dan Ode** makasih juga karna kalian kita bisa saling koreksi skripsi kita masing-masing dan berjuang di menit-menit akhir kalian joss.
- Untuk seluruh temen-temen Ilmu Pemerintahan angkatan 2012 yang tidak bisa penulis sebutkan satu per satu terimakasih ya telah menjadi bagian dari jejak sejarah untuk penulis.
- Untuk sahabatku **Dimas (Boter)** gek ndang lulus kuliah D3 rasa S2 koe e sue tenan, **Pras (Bink), Bayu (Ohm), Chesa, Ikhwan** terimakasih buat kalian semua para sahabat ku.
- Bapak dan Ibu dukuh Dusun Munthuk, Desa Munthuk Kecamatan Dlingo, Kabupaten Bantul terimakasih karena sudah membimbing saya selama satu bulan. Dan terimakasih karena memberikan resep sambel dongso sehingga saya bisa dapat memasaknya sendiri.
- Untuk teman-teman KKN 65 UMY 2015 dusun Muntuk (**Hangga, Rikhsan, Day, Adin, Adib, Teguh, Soffat, Andani, Maya, Uccy, Isti, Bella, Anggi, Tri, Ajeng, Ani dan Ayu**) terimakasih karena telah menjadi satu keluarga selama satu bulan ya walaupun penuh dengan drama tapi papah bangga sama kalian nak, maafkan saya kalau saya belum bisa menjadi ketua yang baik.

- Untuk staff Prodi Jurusan Ilmu Pemerintahan, staff fakultas Ilmu Sosial dan Politik dan staff fakultas hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
- Motor Supra 125R R 6746 LT terimakasih sudah menemani kesana kemari. Kamu joos mari kita touring lagi yak panjang umur dan keep mblandrang and stay gas poll tolelot.
- Untuk seluruh teman dan sahabat dimana pun kalian berada baik teman SD, SMP, SMA dan teman Nongkrong (Fans JKT48 Cilacap, Fans JKT48 Purwokerto, Fans JKT48 Yogyakarta, Chelsea Indoseian Supporters Club Yogyakarta, Chelsea Indoseian Supporters Club Cilacap, Cilacap X'team Parkour, Community Sekarepe Dewek, Supra Adventure, Hannaichi, Genesis family dan lainnya).
- Untuk Mas-mas di LPPI (Lembaga Pengkajian dan Pengamalan Islam) Universitas Muhammadiyah Yogyakarta terimakasih sudah mengajari penulis cara mengaji yang baik dan benar
- Untuk Tete burjo, penyetan saras, penyetan klimis, ayam geprek, alfamart dan indomart terimakasih karena sudah menjadi tempat makan untuk penulis.

• **Thank you for all....**

Kata Pengantar

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Dengan menyebut nama ALLAH Yang Maha Pengasih dan Penyayang, segala puji syukur kami panjatkan kehadiran ALLAH SWT atas segala rahmat, taufiq, dan hidayah-Nya, sehingga penulisan Skripsi ini dapat diselesaikan tanpa halangan suatu apapun. Shalawat dan salam semoga senantiasa tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW yang telah membimbing dan membawa manusia menuju jalan yang diridhai ALLAH SWT. Limpahan kasih, dan hidayah-NYA sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan Skripsi dengan judul **“ANALISIS KEBIJAKAN PENOLAKAN GRASI HUKUMAN MATI TERPIDANA NARKOBA OLEH PRESIDEN JOKO WIDODO DI TAHUN 2015 STUDI KASUS PERSEPSI DOSEN ILMU PEMERINTAHAN DAN DOSEN HUKUM UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA** ini dengan cukup baik.

Penulis sangat menyadari bahwa penyusunan skripsi ini masih jauh dari kata kesempurnaan. Keterbatasan pengetahuan dan kemampuan yang dimiliki serta kendala yang dating silih berganti yang menghiasi dalam penyusunan skripsi ini. Berkat usaha, do'a, dan fokus serta bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak, akhirnya penulisan skripsi ini gterselesaikan. Oleh karena itu pada kesempatan ini izinkan penulis untuk menyatakan ucapan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Cipto, M.A selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

2. Bapak Ali Muhammad, S.IP., M.A.,Ph.D selaku dekan akultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, M.Si. selaku ketua jurusan ilmu Pemerintahan akultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
4. Bapak Awang Darumurti, S.IP. M.SI. selaku sekertaris jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
5. Bapak Eko Priyo Purnomo, Ph.D selaku dosen pembimbing, yang penuh kesabaran dan ketulusan karna telah mengarahkan penulis untuk bisa menulis skripsi ini dan bersedia meluangkan waktu bapak yang padat untuk bisa membimbing saya, sehingga penulisan skripsi ini bisa selesai.
6. Bapak Dr. Inu Kencana Syafiie M.Si selaku dosen penguji I dan informan saya. Terimakasih atas bimbingan bapak dan waktu bapak saya dapat menyelesaikan penulisan skripsi saya ini
7. Bapak Dr. Zuli Qodir, M.Si sebagai dosen penguji II selaku dosen penguji II terimakasih bapak sudah menguji penulis dan memberikan arahan saat revisi penulisan ini terimakasih pak.
8. Kepada bapak Dr. Danang Wahyu Muhammad, S.H., M.Hum selaku informan saya dan dosen pembimbing lapangan selama KKN, terimakasih karena telah memberikan waktunya kepada saya dan memberikan jawaban atas pertanyaan yang saya ajukan kepada bapak.
9. Kepada bapak Dr. Trisno Raharjo, S.H., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum dan informan saya, saya ucapkan terimakasih atas waktu yang

diberikan bapak kepada saya untuk bisa melakukan wawancara dengan bapak walaupun menunggu cukup lama, saya ucapkan terimakasih karena telah bersedia menjadi informan di tengah jadwal bapak yang padat sehingga sewaktu akan melakukan wawancara dengan saya bapak mengatakan “saya capek sekali” tapi terimakasih karena telah meluangkan 20 menit waktu bapak untuk bisa melakukan wawancara dengan saya.

10. Kepada Bapak Drs. Suswanta, M.Si selaku informan saya di jurusan Ilmu Pemerintahan, terimakasih atas waktu bapak karena telah bersedia memberikan waktunya untuk menjawab pertanyaan yang penulis ajukan.
11. Kepada Bapak Tunjung Sulaksono S.IP., M.Si selaku informan saya di jurusan Ilmu Pemerintahan, terimakasih atas waktu bapak karena telah bersedia memberikan waktunya untuk menjawab pertanyaan yang penulis ajukan.
12. Kepada Ibu Ning, Pak Wisnu, Pak Katon, dan Pak Wahid terimakasih atas semuanya dan maaf karena sering merepotkan bapak-bapak dan ibu.
13. Kepada staff pengajaran terimakasih karena telah membantu saya dalam memberikan jadwal perkuliahan dari dosen fakultas hukum
14. Kepada bapak maman dan bapak yang berada di dekanat Fakultas Hukum terimakasih untuk semua kebaikannya.
15. Kepada seluruh staf yang berada di rektorat Univirsitats Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan izin penelitian kepada saya.

16. Kepada bapak Tatang yang berada di LP3M terimakasih karena telah membantu saya dalam mengurus surat penelitian saya
17. Kepada seluruh Dosen dan Staff di jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan hal yang terbaik untuk mahasiswa Ilmu Pemerintahan, khususnya kepada penulis.
18. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan baik secara langsung maupun tak langsung sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini.

Penulis mohon muntuk mengkritiki dan memberikan saran untuk kesempurnaan skripsi ini, karena penulis yakin bahwa skripsi ini jauh dari kata sempurna.

Akhir kata terimakasih atas bantuan moril maupun materill yang telah diberikan kepada penulis semoga nantinya akan mendapatkan balasan dari Allah SWT, dan semoga tulisan atau karya ini dapat memberikan manfaat ataupun pengetahuan bagi kita semua. Amin.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb.

Yogyakarta, Agustus 2016

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
MOTTO	iiiv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR TABEL.....	xvii
ABSTRAK	xviii

Bab I:

Pendahuluan	1
--------------------------	----------

A. Latar

Belakang.....	
.....	1

B. Rumusan

Masalah	
.....	17

C. Tujuan

Penelitian.....	
.....	17

D. Manfaat	
Penelitian.....	
.....	17
E. Telaah	
Pustaka	
.....	20
F. Kerangka Dasar	
Teori	
.....	22
a. Analisis	
Kebijakan	
.....	22
b. Grasi	
.....	26
1. Ruang Lingkup Permohonan	
Grasi	
.....	26
2. Tata Cara Pengajuan dan Penyelesaian permohonan	
Grasi	
.....	27
c. Hukuman	
Mati	
.....	31

d. Persepsi	35
G. Definisi	
Konseptual	36
H. Definisi	
Oprasional	37
I. Instrumen Definisi Konseptual dan Definisi	
Oprasional	39
J. Metode	
Penelitian.....	39
1. Jenis	
Penelitian.....	40
2. Lokasi	
Penelitian.....	41
3. Sumber	
Data	41

4. Unit Analisis	
Data	
.....	42
5. Teknik Pengumpulan	
Data	
.....	42
6. Teknik Analisis	
Data	
.....	45

Bab II: Deskripsi Objek

Penelitian.....	
.....	47
A. Sejarah dan Letak Geografis Universitas Muhammadiyah	
Yogyakarta	
.....	47
B. Visi, Misi dan Tujuan Universitas Muhammadiyah	
Yogyakarta	
.....	49
C. Visi, Misi dan Tujuan Fakultas Ilmu Sosial dan	
Politik	
.....	50
D. Visi, Misi dan Tujuan Jurusan Ilmu	
Pemerintahan.....	
.....	51

E. Struktur Organisasi Jurusan Ilmu	
Pemerintahan.....	
.....	52
F. Profil Dosen Ilmu	
Pemerintahan.....	
.....	53
G. Visi, Misi dan Tujuan Fakultas Hukum	
.....	
.....	57
H. Struktur Organisasi Fakultas	
Hukum.....	
.....	58
I. Profil Dosen Fakultas	
Hukum.....	
.....	59
J. Deskripsi	
Informan.....	
.....	62
K. Profil	
Informan.....	
.....	63
1. Inu Kencana	
Syafi'I.....	
.....	63

2. Suswanta	64
3. Tunjung Sulaksono	64
4. Danang Wahyu Muhammad	65
5. Trisno Raharjo	66

Bab III:

Pembahasan	67
-------------------------	-----------

A. Analisa Kebijakan Penolakan Grasi Hukuman Mati Ditinjau Dari Aspek Pemerintahan dan Hukum.....	67
---	----

1. Melihat Kasus Hukuman Mati dari Kacamata Ilmu Pemerintahan dan Hukum	68
---	----

A. 1. Aspek Ilmu	
Pemerintahan.....	
.....	68
A. 2. Aspek	
Hukum.....	
.....	70
2. Dampak yang ditimbulkan Atas Kebijakan Tersebut dari Ilmu	
Pemerintahan dan	
Hukum.....	
.....	72
A. 1. 1 Aspek Ilmu	
Pemerintahan.....	
.....	72
A. 1. 2 Aspek	
Hukum.....	
.....	73
B. Persepsi Dosen Ilmu Pemerintahan dan Hukum terhadap Penolakan Grasi	
Hukuman Mati Oleh Presiden Joko Widodo terhadap Terpidana Kasus	
Narkoba.....	
.....	76
1. Pernyataan Presiden yang Menyatakan Perang Terhadap	
Narkoba.....	
.....	76

2. Narkoba Melanggar Undang-undang.....	81
3. Merupakan Jenis Kejahatan yang Tidak Bisa diampuni Melihat Dampak yang Ditimbulkan dari Segi Pemerintahan dan Hukum.....	85
4. Narkoba Merupakan Hal yang merusak Generasi Bangsa.....	91
Bab IV: Kesimpulan dan Saran.....	99
A. Kesimpulan	99
1. Penolakan Grasi Hukuman Mati oleh Presiden sudah Tepat ditinjau dari Aspek Ilmu Pemerintahan dan Hukum	99
2. Pendapat antara dosen Ilmu Pemerintahan dan Dosen Fakultas Hukum Terhadap Penolakan Grasi Hukuman Mati Oleh Presiden Joko Widodo terhadap Terpidana Kasus Narkoba	100
B. Saran.....	102
Daftar Pustaka.....	103
Lampiran	113

Daftar Tabel

Tabel 1.1 Tabel Proses Hukuman Mati yang dilakukan 10 tahun Terakhir.....	5
Tabel 1.2 Tabel Pro dan Kontra tentang Penjatuhan Hukuman Mati	14
Tabel 1.3 Tabel Instrumen Definisi Konsepsional dan Oprasional	38
Tabel 1.4 Tabel Informan.....	44
Tabel 2.1 Tabel Organisasi Jurusan Ilmu Pemerintahan.....	52
Tabel 2.2 Tabel Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan.....	53
Tabel 2.3 Tabel Organisasi Fakultas Hukum.....	58
Tabel 2.4 Tabel Dosen Fakultas Hukum.....	59
Tabel 3.1 Tabel Pernyataan Dosen Terhadap Presiden yang Menyetakan Perang Terhadap Narkoba.....	77

Tabel 3.2 Tabel Pernyataan Dosen Tentang Narkoba Melanggar Undang-undang.....	82
Tabel 3.3 Tabel Pernyataan Dosen Tentang Narkoba Merupakan Jenis Kejahatan Yang Tidak Bisa Diampuni.....	87
Tabel 3.4 Tabel Pernyataan Dosen Tentang Narkoba Merupakan Hal yang Merusak Generasi Bangsa.....	91
Tabel 3.5 Tabel Temuan Penelitian	95