

**HALAMAN JUDUL**

**KEBIJAKAN PENCEGAHAN DAN PENANGANAN PENGGUNA NARKOBA  
KABUPATEN SLEMAN TAHUN 2014**

**SKRIPSI**

**Diajukan sebagai salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik pada  
Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Oleh :**

**NELSON YUDHA HERDANTA**

**20120520244**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2016**

## **HALAMAN PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar keserjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang sepengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, serta ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggungjawab serta menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 6 September 2016

Nelson Yudha Herdanta

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan segala rahmat dan karunia-Nya kepada penulis sehingga penulisan dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul “**KEBIJAKAN PENCEGAHAN DAN PENANGANAN PENGGUNA NARKOBA KABUPATEN SLEMAN TAHUN 2014**”.Peneliti menyadari bahwa selesainya skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu, peneliti mengucapkan terimakasih kepada:

1. Kedua Orang Tua Haidir Murni dan Zawiyah yang telah memberikan doa dan dukungan penuh dalam penyelesaian skripsi ini.
2. Bapak Prof. Dr. Bambang Cipto, M.A selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Ali Muhammad S.IP., MA., Ph.D Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

5. Bapak Dr. Zuly Qodir, M.Si selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah dengan sabar dan ikhlas meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan dan pengarahan kepada penulis.
6. Bapak Dr. Inu Kencana Syafe'i, M.Si selaku dosen penguji proposal yang sangat membantu dalam penelitian ini.
7. Dosen-dosen Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, terimakasih atas segala ilmu yang bermanfaat yang telah diberikan kepada penulis.
8. Badan Narkotika Nasional Kabupaten Sleman yang telah bersedia menjadi tujuan dari penelitian ini.
9. Atin dan adikku Yoga Gautama Sinatra dan Irfan Tri Saputra yang menjadi semangat ku.
10. Sahabat – sahabat ku RAINTZ Yan, Dede, Adit, Eki, Dani, Erik, Yudi, Romario, Yuda, Mario yang membantu dan selalu memberi semangat dalam menyelesaikan skripsi ini.
11. Febyan Arum Sari yang selalu memberi semangat dan membantu dalam menyelesaikan skripsi ini.
12. Teman – teman seperjuanganku Juju, Alfi, Aceng, Margo, Kak Mila dan lain – lain yang selalu memberi semangat.
13. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, telah memberikan motivasi dalam penulisan skripsi ini. Penulis menyadari dalam

skripsi ini masih banyak kekurangan, untuk itu peneliti mengharapkan kritik dan saran dari para pembaca untuk kesempurnaan skripsi ini. Akhir kata semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak.Amin.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

Yogyakarta, 6 September 2016

Nelson Yudha Herdanta

## ***MOTTO***

Hidup itu pilihan, maka beranilah memilih apa yang akan kita lakukan  
(Penulis)

Beranilah untuk mencoba salah benar urusan belakang jalani prosesnya  
dan nikmati hasilnya  
(Penulis)

Tegar Dalam Iman  
Yakin Dalam Melangkah  
Cakap Dalam Tindakan  
Wawasan Yang Menantang  
(Mapala UMY)

Orang yang terlalu memikirkan akibat dari sesuatu keputusan atau  
tindakan, sampai kapanpun dia tidak akan menjadi orang yang berani  
(Ali bin Abi Thalib)

Ilmu menginginkan untuk diamankan. Apabila orang mengamalkannya,  
maka ilmu itu tetap ada. Namun sebaliknya, jika tidak diamankan, maka  
ilmu akan hilang dengan sendirinya  
( Sufyan ats-Tsauri)

Urip iku urup  
(Filosofi Jawa)

## ***PERSEMBAHAN***

Saya persembahkan karya sederhana ini untuk:

- ❖ Kedua orang tua Haidir Murni SH dan IR Zawiyah yang tidak putus – putus memberikan doa dan semangat untuk menyelesaikan skripsi ini
- ❖ Alm H. Syamsudin dan Alm Hj. Aminah
- ❖ Alm H. Murni Alwi dan Alm Hj. Ani
- ❖ Kedua saudara ku Yoga Gautama Sinatra S.kom dan Irfan Tri Saputra
- ❖ Sahabat – sahabat Raintz ku Romario Simangunsong S.Ip. Dedi yuda irawan S,IP. Yan wijaya putra S,IP. Dede puja kusuma S,IP. Eki prandika S,Ip. Syafrizal haulussy S,Ip. Aditya pranata. Asa nusa erik. Yudiawan dwi prasetya. Dani wardana. Krisna rettob S,Ip. Kita bukan tim kita saudara yang gak sedarah yang selalu senang, susah bersama kita lewati. Semoga kalian sukses semua dan kita bisa kumpul lagi.amin
- ❖ Keluarga kecil ku “Sosmas” bang nando, kak mila, kak mira, alfi, aceng kunyuk, margo, juju, singgih, ardy, mona, ayu, lukman, yuli, anti, dede, fifi, la ode, yuni tanjung, alifa, eka, ayun, yogi, woro, chairul dan lain – lain lah kalian banyak bener sampe gak tau siapa aja orangnya.
- ❖ Teman – teman KKN 31 dusun widoro febyan arum s, artika, marta, ririn, putri, puput, jucha, asri, mita, yanuar, damar, wahyu, irsyad, junior, hade dan elis
- ❖ Keluarga besar dusun widoro dan karang taruna “baskoro”
- ❖ Wanita spesial yang lahirnya Cuma beda sehari Febyan arum sari yang selalu menemani, membantu, memaksa, mendorong untuk menyelesaikan skripsi ini. Kamu yang terbaik jes pokoknya.
- ❖ BEM Fisipol 2012 tempat dimana pertama aku belajar organisasi dan banyak hal. Terima kasih untuk kalian semua yang pernah menjadi partner kerja.

- ❖ Keluarga besar Korps mahasiswa ilmu pemerintahan “KOMAP” walaupun bukan organisasi pertama ku tapi disini aku mendapatkan keluarga baru dan teman gila terima kasih sudah mengajarkan ku banyak hal .
- ❖ Senior ku di KOMAP bang poltak, bang nando, mas rajib, bang ilka, mas eko, mas sakir dan mas – mas yang lain terima kasih telah mengajarkan banyak hal dari pertama masuk komap sampai sekarang.
- ❖ Keluarga besar MAPALA UMY bang pekli, bang bongkang, bang bolus, bang boleh, bang tong2, aak ilmi, bang dolet, bang sleme, bang jamal, mas caung dan abang-abang yang lain yang mengajarkan banyak hal, terima kasih Instruktur. Kiik!!!
- ❖ Saudara senesting Diksar XXV “legend” Lereng Lawu MAPALA UMY ocul, bolin, dila, gendes, srintil, cengir, iwa, celet, panda, unyil, komering, kunto, ko mat, tebe, ceceng, boma, morfin, bagel, aseng, papar, abeng, bopak, sukir, parnap, ny egut, cesar dll. Kiik!!!
- ❖ Untuk semua orang yang berperan langsung atau tidak langsung dalam menyelesaikan skripsi ini yang tidak bisa disebutkan semuanya. Terima kasih telah membantu selama aku kuliah di jogja dan menyelesaikan skripsi ini.



## SINOPSIS

Penyalahgunaan Narkoba saat ini adalah salah satu problem yang dihadapi masyarakat Indonesia, diketahui saat ini penyalahgunaan tidak lagi digunakan oleh orang – orang dewasa melainkan sudah sampai kegenerasi muda bangsa Indonesia, pada tahun 2014 tercatat bahwa pengguna Narkoba yang ada di Indonesia mencapai sekitar 4.022.702 jiwa, kemudian khususnya penyalahgunaan Narkoba yang ada di provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta mencapai 62.028 jiwa. Penelitian ini dilakukan di Kabupaten Sleman, Kabupaten Sleman adalah sebuah daerah yang terletak di Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta. Tetapi dengan adanya masalah tersebut tentu Badan Narkotika Nasional Kabupaten Sleman dengan sigap mengambil langkah untuk menangani penyalahgunaan narkoba yang terjadi di Kabupaten Sleman. Salah satu langkah kebijakan yang dibuat oleh Badan Narkotika Nasional Kabupaten Sleman adalah merehabilitasi para pemakai narkoba, dengan cara memasukkan pemakai yang sudah tertangkap ke rumah sakit kemudian diberikan fasilitas rehabilitasi. Ternyata dengan cara tersebut sangat efektif hal tersebut terlihat dari data pada tahun 2012 terdapat 73 orang, tahun 2013 terdapat 67 orang dan 2014 terdapat 30 orang.

Penelitian ini dilakukan di Badan Narkotika Nasional Kabupaten Sleman. metode penelitian yang dilakukan adalah metode penelitian deskriptif kualitatif Teknik – teknik pengumpulan data yang digunakan seperti interview yaitu memberikan secara langsung kepada informan dan narasumber dalam rangka mencari data tentang kebijakan pencegahan dan penanganan pengguna narkoba kabupaten sleman tahun 2014, kemudian wawancara kepada kepala BNNK Sleman dan dokumentasi. Teknik analisa data yang digunakan adalah analisa kualitatif, dimana data yang diperoleh di klasifikasikan, digambarkan dengan kata – kata atau kalimat menurut kategori untuk memperoleh kesimpulan.

Hasil Peneliti mengemukakan bahwa narkoba sudah sangat besar jaringan penyebarannya di Indonesia pada umumnya dan di Kabupaten Sleman pada khususnya. Kebijakan yang dilakukan oleh Badan Narkotika Nasional Kabupaten Sleman untuk mencegah seseorang mengkonsumsi narkoba yaitu dengan cara Sosialisasi, Talk Show dan Training Of Trainer kepada masyarakat dan bekerjasama dengan satgas yang dibentuk oleh Pemerintah Daerah. Untuk kebijakan dalam merehabilitasi itu sendiri Badan Narkotika Nasional Kabupaten Sleman bekerjasama dengan Kepolisian, Rumah sakit dan pondok Rehabilitasi. Faktor kendala yang berasal dari pengguna narkoba itu disebabkan para pengguna narkoba belum ada niat untuk bertobat atau berhenti mengkonsumsi narkoba. Selama para pengguna narkoba masih belum berhenti mau dilakukan rehabilitasi seperti apa mereka akan kembali mengkonsumsi setelah masa rehabilitasi habis.

**Kata kunci: Kebijakan Publik, Narkoba, BNN**

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>iv</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>vii</b>
<b>PERSEMBAHAN.....</b>	<b>viii</b>
<b>SINOPSIS .....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB I.....</b>	<b>1</b>
<b>PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	6
C. Tujuan penelitian.....	6
D. Kerangka Teori.....	7
5. Definisi konseptual.....	22
6. Definisi Operasional.....	24
<b>BAB II .....</b>	<b>32</b>
<b>PROFIL DAERAH KABUPATEN SLEMAN &amp; BADAN NARKOTIKA</b>	
<b>NASIONAL KABUPATEN SLEMAN .....</b>	<b>32</b>
A. Profil Daerah Kabupaten Sleman.....	32
1. Letak dan Luas Wilayah.....	32
2. Karakteristik Wilayah.....	35
3. Wilayah Administratif .....	37
4. Data Ketenagakerjaan Kabupaten Sleman .....	37

5. Data Kehidupan Sosial Kabupaten Sleman .....	39
B. Badan Narkotika Nasional Kabupaten Sleman .....	41
1. Dasar Keberadaan Badan Narkotika Nasional Kabupaten Sleman .....	41
2. Visi Misi Badan Narkotika Nasional Kabupaten Sleman .....	43
3. Tugas Badan Narkotika Nasional Kabupaten Sleman.....	43
4. Susunan Organisasi dan Tugasnya Badan Narkotika Nasional Kabupaten Sleman .....	44
5. Standar Operasional Prosedur Penanganan Pengguna Narkoba.....	47
<b>BAB III.....</b>	<b>51</b>
<b>HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>51</b>
A. Kebijakan Penanganan Penggunaan Narkoba Kabupaten Sleman .....	51
1. Data kasus Narkoba.....	52
2. Faktor Psikologi Sosial.....	53
3. Mengantisipasi dan Pencegahan.....	64
4. Pendekatan Organisasi .....	69
5. Narkotika .....	75
B. Kendala Badan Narkotika Nasional Kabupaten Sleman Dalam Merehabilitasi Pengguna Narkoba.....	80
<b>BAB IV .....</b>	<b>82</b>
<b>PENUTUP .....</b>	<b>82</b>
A. Kesimpulan .....	82
B. Saran.....	83
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>84</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data Kasus Narkoba di Kabupaten Sleman Tahun 2012 - 2014.....	8
Tabel 1.2 Definisi Konsep dan Operasional.....	28
Tabel 2.1 Pembagian Wilayah Administrasi Kabupaten Sleman.....	35
Tabel 2.2 Penduduk dan Angkatan Kerja.....	39
Tabel 2.3 Data PMKS Kabupaten Sleman.....	40
Tabel 3.1 Data Kasus Narkoba di Kabupaten Sleman Tahun 2012 – 2014.....	54
Tabel 3.2 Data kasus Narkoba di Kabupaten Sleman Tahun 2015 – 2016.....	55
Tabel 3.3 Daftar Nama Sekolah.....	57
Tabel 3.4 Daftar Tempat Kerja Yang Dilakukan Sosialisasi.....	61
Tabel 3.5 Pelaksanaan Sosialisasi Kepada Masyarakat .....	63