

**FORMULASI KEBIJAKAN KELEMBAGAAN BARU
ORGANISASI PERANGKAT DAERAH KABUPATEN
SLEMAN (PERDA NOMOR 8 TAHUN 2014)**



Disusun Oleh :

BAYU RETNO NEGORO

NIM. 20120520149

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2016

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

Dengan Judul :

**Formulasi Kebijakan Kelembagaan Baru Organisasi Perangkat Daerah
Kabupaten Sleman
(Perda Nomor 8 Tahun 2014)**

Oleh :

**Bayu Retno Negoro
20120520249**

**Telah dipertahankan dan disahkan di depan tim penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Pada :

**Hari/Tanggal : Kamis, 25 Agustus 2016
Tempat : Ruang Ujian Ilmu Pemerintahan
Pukul : 11.00**

SUSUNAN TIM PENGUJI

KETUA,

DR. Ulung Pribadi, M.Si.

PENGUJI I

PENGUJI II

Awang Darumurti, S.IP., M.Si.

Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si.

Mengetahui,

KETUA JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si.

HALAMAN PERNYATAAN

Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Dengan ini saya Menyatakan dengan sesungguhnya, bahwa skripsi yang berjudul “Formulasi Kebijakan Kelembagaan Baru Organisasi Perangkat Daerah Kabupaten Sleman (*Perda Nomor 8 Tahun 2014*)” adalah karya pribadi dan sepanjang pengetahuan penulis tidak berisi materi yang dipublikasikan atau di tulis orang lain, kecuali bagian-bagian tertentu yang penulis ambil sebagai bahan acuan atau refrensi. Apabila terbukti pernyataan ini tidak benar, maka sepenuhnya menjadi penanggung jawab penulis. Demikian pernyataan ini saya buat agar dapat memaklumi.

Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh,

Yogyakarta, 29 Agustus 2016

Bayu Retno Negoro
NIM:20120520249

MOTTO

“Do the best, be good, then you will be best.”

“Man Sara Ala Darbi Washala”

(Siapa Menapaki Jalan-Nya akan sampai ke tujuan)

Abraham lincoln

“ ketika saya melakukan hal yang baik, maka saya merasa baik. Ketika saya melakukan hal yang salah, maka saya merasa buruk. Itulah agama saya.

Monkey D Luffy

“Hidup Adalah Pilihan saat kau tak memilih itu adalah pilihanmu”

“ kegagalan yang kamu dapatkan hari ini, itu lah yang akan menjadi kesuksesan yang kamu raih kelak”

“Berdoalah kepada-Ku, niscaya akan Kuperkenankan bagimu.

(QS. Al Mu'min 40 : 60)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Bismillahirrahmanirahim

Ya Allah.....Ya Rabb

Syukur Alhamdulillah hamba haturkan Pada-Mu.....

Dalam Simpuhku...Dalam Sujudku...Dalam Doa dan Ikhtiarku...

Kini aku mengerti apa arti Berusaha...Keikhlasan....Kesabaran...

Kini Akupun turut menikmati hasil dari usaha dan penantianku....

Sungguh Engkau maha Adil dan maha Besar atas segala Kehendak-MU

Saya persembahkan karya ini :

1. Ayah dan Mak tersayang, Terimakasih atas doa, dukungan dan motivasinya yang selalu diberikan tanpa merasa lelah sedikitpun sehingga anakmu ini dapat menyelesaikan karya tulis ini.
2. Ayukku Weni Purwonegoro, Ayuk Dwi Istyaningsih, Abangku Wijaya Sukarno, Kakakku Krisno Koco Negoro terimakasih saudara-saudariku atas dukungan dan motivasinya sehingga adikmu bisa menyelesaikan study ini.
3. Keponakan-keponakanku Andika, aditya,caya, deca, dinda, nuril yang selalu menjadi obat mujarab penghibur hati, dan kakak iparku Eko Triatianto, Mbak lala Taufikah dan Yuk Panda.
4. Keluarga Besar Bangka, dan Keluarga Besar Jogja
5. Sepisalku Dini Oktariani, Terimakasih atas supportnya.
6. “PRAJNA VIRA DHARMA CEVANA”. Seluruh Keluarga Besar Resimen Mahasiswa (MENWA) Satuan 017 UMY, terkhusus rekan

satu jungkiranku Yudha 36, Try Haryanto, Bagus Satrio Adi, Danang Septianto, Hasyim Hamid, Sofwan Fajar, Apriana Daru Prabowo Wati, Fani Aprilia, Putri Rahmayani Ritonga Semoga KORSA persaudaraan ini tetap terjaga.

7. Yang saya hormati Senior, Abang, Kakak, dan Pelatih kami di Menwa Satuan 017 UMY, Bang Arif, Bang Sandi, Pak Satrio, Pak Sandya, Bang Hasbi, Prov Obi, Pak Gunadi, Ndan Asdi, Ndan Bondan, Ndan Pabrianto, Buk Reny Ricah, terimakasih atas bimbingannya dan semoga kita dipertemukan lagi.
8. Juniorku Yudha 37, Yudha 38, Yudha 39. Terus Berlatih dan Banggakan Korps Baret Ungu dan Kampus.
9. Pelatih Beladiri Militer Yongmodo Korem dan Koramil Bantul.
10. Teman-taman Satu Angkatan Ilmu Pemerintahan 2012 Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, Sukses selalu.
11. Teman-teman Kcker's, Agung (djl), Alif (anyop), puguh (Apang Semu'em), Haris (kurma), Bang Asrul, Imin (varokah) Sadad (Sanji Kadut), Ditaria, Dhea, Intan L, Ummay semoga kita dipertemukaan lagi dalam kesuksesan nanti. Amiin
12. Teman-Teman Komunitas Reptil Jateng-DIY lindungi dan cintai para reptil.
13. Teman-teman KKN Ngaglik: Farid, Ican, Ganang, Septian, Yengki, aprilia, Andi, Anisa, Ayu, Cindy, Irni, Lia, Riska, Tika, Vita.
14. Motorku, Laptopku, Hardiskku, Flasdisk Anyop, Ruang Refrensi.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah hirobbil`alamin, puji syukur saya panjatkan atas kehadiran Allah SWT, sang pemilik jagat raya dan seisinya yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya, serta tidak lupa pula saya hanturkan shalawat serta salam kepada junjungan baginda “Rosul Allah” Muhammad SAW yang telah menuntun kita semua menuju jalan yang benar sehingga kita dapat menikmati kejayaan islam dengan baik. Atas kebesaran dan hidayah dari Allah SWT peneliti dapat menyelesaikan skripsi ini sebagai tugas akhir dari seluruh aktivitas perkuliahan guna memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar sarjana ilmu pemerintahan di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Peneliti menyadari bahwa, ada banyak pihak yang sangat berjasa dalam menyelesaikan skripsi ini dan peneliti rasa patut mendapat apresiasi dan ucapkan terima kasih. Peneliti mengucapkan terima kasih kepada ;

1. Prof. DR. Bambang Cipto, M.A, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Ali Muhammad, M.A., Ph.D., selaku Dekan FISIPOL Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si. selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

4. DR. Ulung Pribadi, M.Si. selaku Dosen Pembimbing yang telah banyak meluangkan waktunya untuk memberikan pengarahan dan bimbingan sehingga terselesainya Skripsi ini. Maaf pak kalau sering telat ☺
5. Dosen Penguji I Pak Awang dan Dosen Penguji II Bu Atik, Terimakasih atas kritik dan saranya Bapak dan Ibu.
6. Ayahanda Sutarno Zaid Al Munawaroh dan Ibunda Suhaini yang tiada henti-hentinya mendo'akan dan memberikan motivasi kepada anak-anaknya secara moril maupun materil dan selalu memberikan kasih sayang yang tulus sejak penulis dilahirkan hingga sekarang, semoga Allah SWT selalu mengampuni dosa-dosanya dan memberikan rahmat kebahagiaan dunia dan akhirat atas seluruh apa yang beliau perjuangkan untuk anak-anaknya.
7. Ibu Sari Respati Kepala Subbag Kelembagaan Bagian Organisasi Sekretarian Daerah Kab.Sleman. Terimakasih atas waktunya dan kesediaan diwawancara dalam waktu yang lama.
8. Seeluruh Dosen dan Staf Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
9. Semua pihak yang membantu penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini. Dalam hal ini penulis tidak bisa membalas atas apa yang telah mereka berikan, hanya kepada Allah SWT penulis serahkan amal baiknya, semoga Allah SWT memberikan yang terbaik kepada mereka.

Akhir Kata, walaupun masih banyak kekurangan dan kelemahan yang terdapat pada penelitian ini, penulis berharap semoga hasil penelitian ini berguna dan bermanfaat bagi peneliti lainnya dan khalayak umum serta bermanfaat dalam perkembangan Ilmu Sosial dan Politik di Indonesia. Semoga Skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua.

Yogyakarta, 26 Agustus 2016

Bayu Retno Negoro
NIM: 20120520249

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	x
ABSTRACT.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Manfaat Penelitian.....	6
E. Kerangka Dasar Teori.....	7
1. Formulasi Kebijakan.....	7
2. Faktor-faktor yang mempengaruhi Formulasi Kebijakan... 15	15
3. Struktur Organisasi	18
4. Kelembagaan Pemerintah Baru	21
5. Pemerintah Daerah	25
6. Organisasi Perangkat Daerah	27
7. Penataan Organisasi Perangkat Daerah	30
F. Definisi Konseptual.....	31

G. Definisi Oprasional	32
H. Metode Penelitian	34
1. Jenis Penelitian	34
2. Lokasi Penelitian	34
3. Sumber Data	34
a. Data Primer	34
b. Data Sekunder	35
4. Teknik Pengumpulan Data	35
a. Wawancara	35
b. Dokumentasi	36
5. Teknik Analisis Data	36
BAB II DESKRIPSI UMUM OBJEK PENELITIAN.....	37
A. Deskripsi Wilayah Penelitian	37
1. Letek Wilayah	37
2. Luas Wilayah	37
3. Topografi	39
4. Ketinggian	39
5. Kemiringan Lahan	40
6. Tata Guna	40
7. Iklim	41
8. Karakteristik Wilayah	41
B. Sejarah Kabupaten Sleman	43
1. Periode I: 1945-1947	47

2. Periode II: 1947-1964.....	47
3. Periode III: 1964-1985.....	48
4. Periode IV: 1985-1990	49
5. Periode V: 1990-2000.....	49
6. Periode VI: 2000-2010.....	50
7. Periode VII: 2010-Sekarang.....	52
C. Lambang Daerah Kabupaten Sleman	53
D. Slogan Kabupaten Sleman.	55
E. Visi dan Misi.....	58
BAB III PEMBAHASAN.....	62
A. Proses Pembuatan Organisasi Perangkat Daerah.....	62
1. Dasar pembentukan unit-unit organisasi perangkat daerah <div style="padding-left: 20px;">(division of labour/work)</div>	64
2. Pembentukan unit-unit organisasi/ (SKPD) berdasarkan pengelompokan urusan-urusan pemerintah daerah <div style="padding-left: 20px;">(<i>departmentalization</i>)</div>	73
3. Susunan organisasi dalam setiap SKPD (<i>span of control/</i> <i>size of departmentalization</i>).....	84
4. Pelimpahan kewenangan (<i>delegation of authority</i>)	94
B. Faktor-faktor yang mempengaruhi proses Kebijakan Publik	
1. Adanya Pengaruh Tekanan dari luar	98

2. Adanaya Pengaruh Kebiasaan lama/ masa lalu	100
3. Adanya pengaruh Sifat-Sifat Pribadi.....	102
4. Adanay Pengaruh Kekuasaan	105
5. Adanaya Pengaruh Teknologi.....	107
BAB IV PENUTUP.....	111
A. Kesimpulan.....	111
B. Saran	114
DAFTAR PUSTAKA.....	115
LAMPIRAN.....	118
Daftar Gambar dan Tabel	
Gambar 2.1.....	54
Gambar 3.1.....	72
Tabel 2.1.....	38
Tabel 3.1.....	87
Tabel 3.2.....	91

ABSTRAK

Kabupaten Sleman melakukan perubahan pada Peraturan Daerahnya tentang Perubahan Kedua Atas Peraturan Daerah Kabupaten Sleman Nomor 9 Tahun 2009 tentang Organisasi Perangkat Daerah Pemerintah Kabupaten Sleman, menjadi Peraturan Daerah Kabupaten Sleman Nomor 8 Tahun 2014 tentang Pemerintah Daerah untuk mencapai efektivitas dan efisiensi penyelenggaraan pelayanan masyarakat yang berdasarkan prinsip efektivitas, akuntabilitas, transparansi, dan partisipasi dengan memperhatikan bentuk dan susunan pemerintahan Kab.sleman yang selanjutnya akan diatur dalam Raperda.

Penelitian ini menggunakan metode penelitian deskriptif kualitatif karena untuk menggambarkan kelembagaan pemerintah Daerah kabupaten Sleman pasca diberlakukannya Perda No 8 tahun 2014 dan terkait formulasi kebijakan didalamnya. Teknik pengumpulan data yang digunakan dengan metode studi dokumen dan wawancara. Setelah data dikumpulkan kemudian dianalisis.

Struktur organisasi yang dihasilkan dari Pembentukan struktur organisasi dan tata kerja (SOTK) /kelembagaan perangkat daerah pada pokoknya mencakup empat hal yaitu : *'division of labour* yaitu dasar pembentukan unit-unit organisasi perangkat daerah, *departementalization* yaitu pembentukan unit-nit organisasi satuan kerja perangkat daerah (SKPD) berdasarkan perumpunan, *span of control* yaitu susunan organisasi dalam setiap SKPD dan *delegation of authority* yaitu pendelegasian wewenang ketingkat yang lebih rendah dalam organisasi. Serta faktor-faktor yang mempengaruhi seperti adanya pengaruh tekanan-tekanan dari luar, adanya pengaruh kebiasaan lama, Adanya pengaruh Kekuasaan menyakut kewenangan dan otoritas. Adanya pengaruh Teknologi Reformasi birokrasi menjadi dasar pertimbangan dalam penerapan E - Government di Pemerintah Daerah Kabupaten Sleman agar terciptanya birokrasi yang mengikuti perkembangan zaman.

Kesimpulan, Pada pasca diberlakukannya Peraturan Daerah Nomor 8 Tahun 2014 tentang Organisasi Perangkat Daerah Pemerintah Kabupaten Sleman terlihat jelas adanya perubahan-perubahan pada SKPD Kabupaten Sleman . Dalam melakukan formulasi kebijakan yang dilakukan harus berdampak pada kedewasaan organisasi dalam melakukan pelayanan masyarakat serta prinsip keterbukaan dan pelayanan publik yang selalu dijaga dan ditingkatkan kualitasnya.

Kata Kunci: Perda no 8 tahun 2014, Formulasi Kebijakan, Organisasi Perangkat Daerah.