

**ANALISIS PENGAWASAN DEWAN PERWAKILAN RAKYAT
KABUPATEN (DPRK) ACEH JAYA TERHADAP
PROGRAM LISTRIK GRATIS**

**Dosen Pembimbing
Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si**

Diajukan kepada Program Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memeperoleh Gelar
Pada Magister Ilmu Pemerintahan

TESIS



Oleh:
Afrijal
20151040031

**MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2018**

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Afrijal
NPM : 20151040031
Jenjang : Strata Dua (S2)

Menyatakan bahwa Tesis dengan judul **Analisis Pengawasan Dewan Perwakilan Rakyat Kabupaten (DPRK) Aceh Jaya terhadap Program Listrik Gratis** adalah benar hasil penelitian saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk dan disebutkan sumbernya. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan penuh kesadaran.

Yogyakarta, 18 Desember 2018

Pembuat pernyataan,



Afrijal

2015 104 0031

HALAMAN PENGESAHAN PEMBIMBING

**Analisis Pengawasan Dewan Perwakilan Rakyat Kabupaten (DPRK)
Aceh Jaya Terhadap Program Listrik Gratis**

TESIS

Diajukan oleh:

AFRIJAL

20151040031

Telah disetujui oleh:

Dosen Pembimbing


Dr. Titim Purwaningsih, M.Si

Yogyakarta, 18 Desember 2018

Mengetahui,

Ketua Program Studi

Magister Ilmu Pemerintahan

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta


Dr. Dian Eka Rahmawati, M.Si.

NIK : 19741227200004 163 067

PENGESAHAN TIM PENGUJI

Judul : **Analisis Pengawasan Dewan Perwakilan Rakyat Kabupaten (DPRK) Aceh Jaya Terhadap Program Listrik Gratis**

Ditulis oleh : Afrijal

NIM : 20151040031

Pembimbing : Dr. Titin Purwaningsih, M.Si

Yogyakarta, 18 Desember 2018

Ketua Penguji


Dr. Titin Purwaningsih, M.Si

Tim Penguji

Penguji I



Dr. phil. Ridho Al-Hamdi, MA

Penguji II



Dr. Suranto, M. Pol

LEMBAR REVISI

Telah melaksanakan Ujian Tesis pada hari Rabu, tanggal 12 Desember 2018, Pukul 08.00-09.00 WIB bertempat di Ruang Study Hall MIP, lantai 2 Gedung Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta untuk diberikan persetujuan Revisi Tesis, oleh:

Nama : Afrijal
NIM : 20151040031
Judul : **Analisis Pengawasan Dewan Perwakilan Rakyat Kabupaten (DPRK) Aceh Jaya Terhadap Program Listrik Gratis**

Pembimbing : Dr. Titin Purwaningsih, M.Si (.....)

Penguji I : Dr. phil. Ridho Al-Hamdi, MA (.....)

Penguji II : Dr. Suranto, M. Pol (.....)

Yogyakarta, 18 Desember 2018

Mengetahui,
Ketua Program Studi
Magister Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta




Dr. Dian Eka Rahmawati, M.Si.
NIK : 19741227200004 163 067

PENGESAHAN PROGRAM STUDI

Judul : **Analisis Pengawasan Dewan Perwakilan Rakyat Kabupaten (DPRK) Aceh Jaya Terhadap Program Listrik Gratis**

Ditulis oleh : Afrijal

NPM : 20151040031

Telah dapat diterima sebagai salah satu syarat memperoleh gelar dalam Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Yogyakarta, 18 Desember 2018

Mengetahui,
Ketua Program Studi
Magister Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta


Dr. Dian Eka Rahmawati, M.Si.

NIK : 19741227200004 163 067

MOTTO

*“Niat, Yakin, Kerja Keras dan Disiplin adalah Kunci Kesuksesan”
(Afrijal)*

*“Maka sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan. Maka apabila engkau telah selesai (dari suatu urusan), tetaplah bekerja keras (untuk urusan yang lain).
Dan hanya kepada Tuhanmulah engkau berharap”
(Qs. Al-Insyirah, 6-8)*

*“Siapa pun yang menempuh suatu jalan untuk mendapatkan ilmu,
maka Allah akan memberikan kemudahan jalannya menuju surga”
(H.R. Muslim)*

*“Pendidikan merupakan senjata paling ampuh yang bisa
kamu gunakan untuk merubah dunia”
(Nelson Mandela)*

*“Jangan Pernah berhenti bermimpi, karena mungkin suatu saat nanti
mimpi kalian akan menjadi kenyataan”
(Bambang Pamungkas)*

*“Setiap Orang Punya Jatah Kegagalan. Habiskan Jatah Gagalmu Saat Muda”
(Dahlan Iskan)*

HALAMAN PERSEMBAHAN

Tesis ini saya persembahkan untuk :

1. Kedua Orang Tua Tercinta Ayahanda Alm. Jamaluddin dan Ibunda Anisah Anwar yang telah mendidik, membimbing, memberikan motivasi serta mendoakan sehingga penulis tetap semangat dalam menjalani hidup serta dapat menyelesaikan perkuliahan ini.
2. Ayahanda Azhary, Abang Safwan dan Adik Anis Apriliana serta Kak Yuni dan Kak Tati yang selalu setia mendengar keluh kesah, memberikan kasih sayang, semangat, motivasi dan doa' kepada penulis.
3. Bunda Rosmiati, Cek Neh, Cut Ni, Cek Yusnidar dan seluruh keluarga yang selalu setia memberikan dukungan dan do'a kepada penulis.
4. Kakak/Abang/Adik terbaik Acut Nurul Fahmi, Kak Fitri, Uti Zikra, Kak Eva, Bg Dahrial, Bg Herizal, Bg Win, Yuli dan adik Zahrita yang selalu setia mendukung dan memotivasi penulis.
5. Mawaddah Rimala yang sudah menjadi adik, teman, sahabat dan saudara yang baik yang selalu setia mendukung, memotivasi dan memberikan doa kepada penulis.
6. Adik-adik seperantauan yang baik-baik hati Fira, Amna, Lidya, Cindy, Nina dan seluruh Penghuni Asrama Cut Nyak Dhien.
7. Sahabat dan Keluarga di Jogja (Barral, Muna, Encu, Putri, Raisa, Fikri dan Icha) yang selalu setia mendoakan dan memotivasi penulis dalam menyelesaikan perkuliahan ini.
8. Teman-teman HIMPASAY Arif Akbar, Khalisni, Eka, Nufus, Dara, Amel, Salfa dan seluruh Keluarga Besar Mahasiswa Pascasarjana Aceh Yogyakarta yang selalu setia memberikan motivasi dan dukungan kepada penulis.
9. Keluarga Besar Ikatan Pelajar dan Mahasiswa Aceh Singkil (IPMAS YK) yang sudah menjadi keluarga yang baik selama di Jogja.
10. Bapak Ridwan dan Ibu Deta sebagai orang tua angkat selama di Jogja yang sudah memberikan banyak pengalaman, dukungan dan do'a untuk penulis.
11. Bapak Maimun, Ibu Iin, Ibu Ami dan Ibu Molek yang sudah menjadi keluarga dan orang tua selama di Jogja yang senantiasa memberikan do'a dan dukungan.

KATA PENGANTAR

Puji Syukur kehadiran Allah SWT yang Maha Pengasih dan Maha Penyayang atas segala limpahan rahmat dan hidayah-Nya dan Shalawat serta salam senantiasa turunkan kepada baginda Nabi Besar Muhammad SAW beserta seluruh keluarga dan para sahabat yang selalu setia membantu perjuangan beliau dalam menegakkan agama islam.

Syukur Alhamdulillah penulisan tesis yang berjudul “**Analisis Pengawasan Dewan Perwakilan Rakyat Kabupaten (DPRK) Aceh Jaya Terhadap Program Listrik Gratis**” telah selesai dengan lancar dan baik. Tesis ini disusun guna memenuhi salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar Magister Ilmu Pemerintahan di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penyusunan tesis ini tidak terlepas dari bimbingan dan dukungan berbagai pihak, oleh karena itu penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah memberikan dukungan, do’a, bimbingan, motivasi dan arahan sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis ini. Ucapan terima penulis sampaikan kepada:

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Sri Atmaja P. Rosyidi, M.Sc.Eng., Ph.D., P.Eng, Selaku direktur Pascasarjana Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

3. Ibu Eka Rahmawati, S.IP., M.Si, Selaku Ketua Prodi Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Dr. Titin Purwaningsih, M.Si, selaku dosen Pembimbing Tesis yang telah meluangkan waktu dalam memberikan bimbingan dan arahan selama proses penulisan dan penyusunan tesis ini serta ilmu yang diberikan selama studi di Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Dr. Phil. Ridho Al-Hamdi, MA, selaku dosen Penguji Tesis 1 yang telah banyak memberikan masukan dan arahan yang sangat positif untuk tesis ini.
6. Dr. Suranto, M. Pol, selaku dosen Penguji Tesis II yang telah kritik, saran dan masukannya untuk tesis ini.
7. Ibu Erny Zuhriyati, S.S., S.IP., MA selaku Sekretaris Prodi Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
8. Kedua Orang Tua saya Alm. Jamaluddin dan Anisah yang telah menjadi orang tua terbaik yang senantiasa memberikan kasih sayang, dukungan, doa serta motivasi sehingga penulis bisa bertahan dan semangat untuk menyelesaikan studi.
9. Abang Safwan dan Adik Anis Apriliana serta Keluarga Besar.
10. Pemerintah Daerah Aceh Jaya dan DPRK Aceh Jaya yang telah bersedia menjadi narasumber penelitian tesis ini.
11. Bapak/Ibu dosen Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan ilmunya yang bermanfaat kepada penulis selama perkuliahan.

12. Bapak Sofian dan Staf-staf di MIP Edho, Rifki, Riska dan Adit yang telah banyak membantu penulis dalam pengurusan administrasi di Magister Ilmu Pemerintahan.
13. Keluarga Besar MIP khususnya angkatan 11 dan 12 (Aan, Ifandi, Bg Mansyur, Irsyat, Kohen, Herman, Rasni, Putri, Bg Ismail, Talitha, Riska dll.
14. Teman-teman HIMPASAY, IPMAS-YK, Taman Pelajar Aceh (TPA) Yogyakarta, Asrama Aceh Cut Nyak Dhien, Asrama Aceh Pocut Baren dan Asrama Aceh Meuligo Iskandar Muda dan yang telah banyak memberikan dukungan dan semangat kepada penulis.
15. Segenap pihak yang telah memberikan dukungan, bantuan dan motivasi yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu.

Penulisan tesis ini penulis menyadari masih banyak kekurangan, hal ini tidak terlepas dari keterbatasan yang penulis miliki baik pengetahuan maupun kemampuan. Oleh karena itu, penulis mengharapkan segala bentuk kritikan, masukan dan saran yang membangun demi kesempurnaan dan kebaikan tesis ini. Selain itu, besar harapan penulis agar tesis ini dapat menjadi referensi yang bermanfaat bagi semua pihak.

Yogyakarta, 18 Desember 2018
Penulis

Afrijal

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN KEASLIAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN PEMBIMBING.....	iii
PENGESAHAN TIM PENGUJI	iv
LEMBAR REVISI	v
PENGESAHAN PROGRAM STUDI.....	vi
MOTTO	vii
HALAMAN PERSEMBAHAN	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
DAFTAR SINGKATAN.....	xvi
ABSTRAK	xvii
ABSTRACT.....	xviii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan dan Kegunaan Penelitian	6
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	8
2.1 Kajian Pustaka.....	8
2.2 Kerangka Teoritik	17
2.2.1 Lembaga Perwakilan Daerah.....	17
2.2.1.1 Pengertian Perwakilan	17
2.2.1.2 Fungsi Pengawasan Lembaga DPRD	18
2.2.1.3 Faktor yang mempengaruhi Pengawasan DPRD... ..	22
2.2.2 Teori Pengawasan.....	34
2.2.2.1 Pengertian Pengawasan	34
2.2.2.2 Jenis-Jenis Pengawasan	37
2.3 Kerangka Pikir	41
2.4 Definisi Konsepsional	42
2.5 Definisi Operasional.....	42

BAB III METODE PENELITIAN	43
3.1 Jenis Penelitian.....	43
3.2 Lokasi Penelitian.....	44
3.3 Jenis Data	44
3.4 Teknik Pengumpulan Data.....	44
3.5 Unit Analisis Data.....	46
3.6 Teknik Pengambilan Sampel.....	46
3.7 Teknik Analisis Data.....	47
BAB IV DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN.....	49
4.1 Deskripsi Kabupaten Aceh Jaya.....	49
4.2 Profil Dewan Perwakilan Rakyat Kabupaten Aceh Jaya	53
4.3 Deskripsi Program Listrik Gratis	66
BAB V PEMBAHASAN	71
5.1 Pengawasan DPRK Aceh Jaya terhadap Program Listrik.....	71
5.1.1 Pengawasan Preventif	75
5.1.2 Pengawasan Represif.....	80
5.2 Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Pelaksanaan Fungsi Pengawasan DPRK Aceh Jaya Terhadap Program Listrik Gratis.	97
5.2.1 Hubungan Eksekutif dan Legislatif.....	98
5.2.2 Sistem Pemilu	100
5.2.3 Kekuasaan Formal DPRK	102
5.2.4 Kemauan Politik Anggota DPRK	106
5.2.5 Kapasitas Teknis DPRK.....	108
BAB VI PENUTUP	117
6.1 Kesimpulan.....	117
6.2 Saran-saran	119
DAFTAR PUSTAKA	120
LAMPIRAN-LAMPIRAN	125

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Komposisi Kursi DPRK Aceh Jaya Periode 2014-2019.....	5
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu	11
Tabel 2.2 Kelebihan dan Kelemahan Sistem Proposional	26
Tabel 2.3 Definisi Operasional	42
Tabel 4.1 Penduduk Aceh Jaya 2017	51
Tabel 4.2 Wilayah Administrasi Aceh Jaya.....	52
Tabel 4.3 Perolehan Suara Partai Politik di DPRK Aceh Jaya Pileg 2014	54
Tabel: 4.4 Fraksi DPRK Aceh Jaya Periode 2014-2019.....	54
Tabel 4.5 Daftar Perolehan Suara Anggota DPRK Periode 2014-2019	54
Tabel 4.6 Kualifikasi Pendidikan Anggota DPRK Periode 2014-2019.....	55
Tabel 4.7 Pengalaman Pekerjaan Anggota DPRK Periode 2014-2019	56
Tabel 4.8 Alokasi Anggaran dan Penerima Bantuan Program Listrik Gratis ..	67
Tabel 4.9 Masyarakat Miskin Aceh Jaya 2014-2017.....	68
Tabel 4.10 Susunan Tim Pelaksana Program Listrik Gratis	68
Tabel 5.1 Ruang Lingkup Pemberian Listrik Gratis	71
Tabel 5.2 Kriteria Penerima Bantuan Listrik Gratis	73
Tabel 5.3 Alokasi Anggaran Listrik Gratis 2014-2017.....	77
Tabel 5.4 Jumlah Penduduk Miskin dan Penerima Bantuan.....	86
Tabel 5.4 Komposisi Kursi DPRK Aceh Jaya Periode 2014-2019.....	97

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1 Peta Aceh Jaya.....	49
Gambar 5.1 Kualifikasi Pendidikan Anggota DPRK Aceh Jaya Periode 2014-2019	108
Gambar 5.2 Pengalaman Pekerjaan Anggota DPRK Periode 2014-2019.....	109

DAFTAR SINGKATAN

APBK	Anggaran Pendapatan dan Belanja Kabupaten
BPKK	Badan Pengelolaan Keuangan Kabupaten
BPS	Badan Pusat Statistik
DPRK	Dewan Perwakilan Rakyat Kabupaten
Golkar	Golongan Karya
JPKP	Jaringan Pendamping Kebijakan dan Pembangunan
KIBAR	Koalisi Bersama Masyarakat
KIP	Komisi Independen Pemilihan
LKPJ	Laporan Keterangan Pertanggungjawaban
LSM	Lembaga Swadaya MAsyarakat
PAW	Pergantian Antar Waktu
PA	Partai Aceh
PAN	Partai Amanat Nasional
PBB	Partai Bulan Bintang
PD	Partai Demokrat
PDA	Partai Damai Aceh
PKS	Partai Keadilan Sejahtera
PPP	Partai Persatuan Pembangunan
PLN	Perusahaan Listrik Negara
Setdakab	Sekretaris Daerah Kabupaten
Tatib	Tata Tertib