

**RESPON UNI EROPA TERHADAP GELOMBANG
PENGUNSI YANG MASUK KE WILAYAH NEGARA-
NEGARA ANGGOTANYA TAHUN 2011-2017**

SKRIPSI



MOHAMAD FADLI

20130510175

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2018

**RESPON UNI EROPA TERHADAP GELOMBANG
PENGUNSI YANG MASUK KE WILAYAH NEGARA-
NEGARA ANGGOTANYA TAHUN 2011-2017**

SKRIPSI



Disusun Oleh :

**Mohamad Fadli
20130510175**

Pembimbing :

Muhammad Ali, S.IP., M.A., Ph.D

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2018**

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

RESPON UNI EROPA TERHADAP GELOMBANG PENGUNSI YANG MASUK KE WILAYAH NEGARA- NEGARA ANGGOTANYA TAHUN 2011-2017

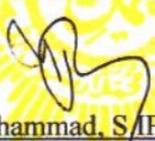


Monamad Fadli
20130510230

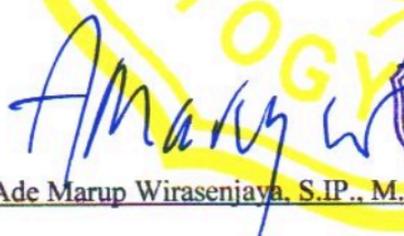
Telah dipertahankan dinyatakan Lulus dan disahkan dihadapan Tim Penguji Skripsi Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta Pada :

Hari / Tanggal : Jumat, 7 Desember 2018
Pukul : 08.00 WIB
Tempat : Ruang Simulasi Sidang HI

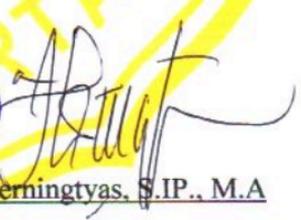
TIM PENGUJI :


Ali Muhammad, S.IP., M.A., Ph.D

Ketua Tim Penguji


Ade Marup Wirasenjaya, S.IP., M.A

Penguji I


Rafiq Hermingtyas, S.IP., M.A

Penguji II

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Mohamad Fadli

Nomor Mahasiswa : 20130510175

Jurusan : Ilmu Hubungan Internasional

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi dengan judul : *Respon Uni Eropa Terhadap Gelombang Pengungsi Yang Masuk ke Wilayah Negara-Negara Anggotanya Tahun 2011-2017* adalah hasil tulisan saya sendiri. Sesungguhnya bahwa dalam rangka skripsi ini tidak dapat keseluruhan atau sebagian tulisan orang lain yang saya ambil dengan menyalin atau meniru dalam bentuk rangkaian kalimat atau simbol yang menunjukkan gagasan pendapat atau pemikiran dari penulis lain, yang saya akui seolah-olah sebagai tulisan saya sendiri, dan atau tidak terdapat bagian atau keseluruhan yang saya salin, tiru atau saya ambil dari tulisan orang lain tanpa memberikan pengakuan tulisan aslinya.

Apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, dan ada pihak yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggungjawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 17 Desember 2018



Mohamad Fadli

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji dan syukur kepada Allah SWT atas segala nikmat, rahmat, dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul *Respon Uni Eropa Terhadap Gelombang Pengungsi Yang Masuk ke Wilayah Negara-Negara Anggotanya Tahun 2011-2017* dengan baik dan lancar. Skripsi ini disusun dalam rangka memenuhi salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar sarjana Strata – 1 (S1) dari Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, dan sekaligus sebagai penerapan dari teori-teori, dan model yang telah penulis peroleh selama berada di bangku kuliah. Ucapan terima kasih penulis dedikasikan kepada semua pihak yang telah berkontribusi dalam proses studi dan penulisan skripsi ini. Tentunya kepada :

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Ibu Dr. Nur Azizah, M. Si. selaku Ketua Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Muhammad Ali, S.IP., M.A., Ph.D selaku dosen pembimbing yang telah dengan sabar, tekun, tulus dan ikhlas meluangkan waktu, tenaga dan pikiran memberikan bimbingan, motivasi, arahan dan saran-saran yang sangat berharga kepada penulis selama menyusun skripsi.
5. Bapak Ade Marup Wirasenjaya, S.IP., M.A selaku dosen penguji I yang telah menyempatkan waktu untuk menguji skripsi ini dan memberikan kritik serta saran yang sangat membantu saya dalam menyempurnakan karya ini
6. Ibu Ratih Herningtyas, S.IP., M.A selaku dosen penguji II yang telah menyempatkan waktu dan memberikan pencerahan untuk kesempurnaan skripsi ini
7. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah mendidik dan memberikan ilmu yang bermanfaat.

8. Bapak Jumari dan Pak Waluyo yang siap dan sabar melayani pertanyaan serta keluhan mahasiswa.

Terima kasih kepada semua pihak yang sudah banyak membantu yang tidak dapat disebutkan namanya satu persatu. Semoga Allah SWT memberikan balasan yang berlipat ganda. Amin.

Yogyakarta,
17 Desember 2018

Mohamad Fadli

MOTTO

“Don’t tell me how educated you are, tell me how much you have travelled”

(Muhammad SAW)

“Kalau Mau Jadi Orang Kaya, Jangan Mau Jadi Orang Miskin”

(Mohamad Fadli)

“Don’t be totally worried about everything in the world if you have a quality life”

(Kharisma Hadi Saputra)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini sebagai bentuk rasa syukur penulis kepada Allah SWT dan Nabi Muhammad SAW, serta penulis persembahkan kepada :

Orang tua saya, **Ibu Ivone Marcelany, Alm. Arifin Djaja dan Joice Djaja Kandouw** (oma dan opa). Terimakasih atas do'a dan dzikirnya yang tak pernah putus, terimakasih juga untuk semua perjuangan dan pengorbananya yang tiada henti sehingga saya dapat menyelesaikan perkuliahan saya dengan hasil yang baik.

Keluarga tercinta saya **Mama rene, om yandri, om ephink, tante agnes, kak Aldy, Rani** serta adik-adik saya yang menjadi penyemangat saya dan mengajarkan saya arti kehidupan untuk menjadi orang yang lebih baik.

Bunda Olfy yang telah menjadi orang tua angkat saya selama ini, saya ucapkan banyak terimakasih atas dukungan bunda yang selama ini memperlakukan saya seperti anak kandungnya sendiri.

Sahabat-sahabat saya di makassar. **Agung Iswara, Aribto Taufik, Febrianto, Stefany, Arief Febrian, Bimo Wiriono**. Semoga mimpi-mimpi yang kita bicarakan dapat menjadi kenyataan dan kelak kita dapat menjadi orang yang sukses dunia akhirat, amin.

Teman seperjuangan saya di kampus **Alessandro Bestary, Febriyanto Pangestu, Abi Zulfakhry, Tunggul Panji, Muhammad Rahman, Fawwaz Athifi, Reza Hidayat, Muhammad Zhafran, Charisma Hadi, dan Roy Izzati** yang telah menjadi sahabat serta keluarga baru saya di Yogyakarta. Terimakasih atas dukungan dan semangat kalian. Maaf kalau saya selalu telat bayar kontrakan.

Keluarga Besar **MAPALA UMY**, yang juga menjadi salah satu bagian penting dalam perjalanan saya selama ini. Terimakasih untuk ilmu yang telah di berikan yang tidak akan pernah di dapatkan di bangku perkuliahan. Terutama untuk **Jero, Palpong, Bekatak dan Pakum** terimakasih kalian telah menjadi bagian yang tidak akan terlupakan "*HAKUNA MATATA*".

Keluarga besar **GENERASI INDONESIA MENGABDI #2** yang juga telah menjadi keluarga baru selama kkn di Lombok. Walaupun hanya 2 bulan tapi makna akan kebersamaan, persahabatan dan

kekeluargaan sangat terasa. Semoga pengabdian yang kita lakukan tidak terhenti sebatas kkn saja.

Pembimbing skripsi pribadi saya Ghifar, terimakasih atas bantuannya yang telah merelakan waktu untuk menjadi bagian dari kesuksesan atas skripsi saya.

Teman-teman dari **HI kelas C Reguler**, terima kasih kalian semua yang telah menjadi rumahku di Yogyakarta untuk pertama kalinya.

Terima kasih juga kepada teman-teman seperjuangan **HI 2013** semoga kita semua bisa mencapai cita-cita yang kita dambakan.

Yang terakhir untuk orang yang saya cintai, terimakasih atas doa, dukungan, dan semangat yang tiada henti selama ini.

Respon Uni Eropa Terhadap Gelombang Pengungsi Yang Masuk Ke Wilayah Negara-Negara Anggotanya Tahun 2011-2017

Oleh Mohamad Fadli

Merupakan hasil penelitian dari Mahasiswa Universitas Muhammadiyah Yogyakarta Jurusan Hubungan Internasional angkatan 2013 yang bertujuan untuk mengetahui Respon Uni Eropa Terhadap Krisis Pengungsi yang ada di wilayah Eropa tahun 2011-2017.

ABSTRAK

Uni Eropa adalah organisasi kerjasama regional yang sangat maju di dunia dan memiliki karakter supranasional. Maksud supranasional adalah dimana pemerintahan nasional menyerahkan kedaulatannya kepada sebuah badan pemerintahan internasional. Sehingga badan pemerintahan internasional tersebut menjadi badan yang kedudukannya tinggi. Krisis pengungsi yang melanda wilayah Eropa pada tahun 2011-2015 membuat negara-negara Uni Eropa memiliki perbedaan kebijakan terkait penerimaan para migran. Para imigran yang berdatangan ke wilayah Eropa adalah korban dari konflik peperangan yang terjadi di negara asalnya. Suriah menjadi negara penyumbang pengungsi terbesar di wilayah Eropa karena konflik peperangan yang berkepanjangan. *Common European Asylum System* (CEAS) merupakan kebijakan terkait penerimaan para migran untuk dapat masuk ke wilayah Eropa. Kebijakan tersebut telah ada pada tahun 1999 jauh sebelum terjadinya krisis terburuk sepanjang masa yang di alami oleh Uni Eropa. CEAS dalam penerapannya mengalami beberapa kali perubahan, hal ini terjadi untuk meningkatkan kualitas kebijakan tersebut sebagai standar minimum untuk para pengungsi. Karena perbedaan respon dari negara-negara anggota Uni Eropa terkait penerimaan migran, akhirnya Uni Eropa sebagai badan integrasi mengatur kembali regulasi-regulasi yang terdapat dalam CEAS untuk meningkatkan solidaritas antara sesama anggota sebagai negara-negarayang menjunjung tinggi prinsip hak asasi manusia dan perlindungan internasional. Dengan mengatur kembali regulasi yang terdapat

dalam CEAS, akhirnya memperlihatkan hasil yang signifikan terkait respon Uni Eropa terhadap para migran di tahun 2017.

Kata Kunci: *Uni Eropa, Pengungsi, Migran, Common European Asylum System.*

DAFTAR ISI

| | |
|--|-------------|
| HALAMAN JUDUL | i |
| HALAMAN PENGESAHAN | ii |
| PERNYATAAN KEASLIAN | iii |
| KATA PENGANTAR | iv |
| MOTTO | vi |
| HALAMAN PERSEMBAHAN | vii |
| ABSTRAK | ix |
| DAFTAR ISI | xi |
| DAFTAR GAMBAR | xiii |
| | |
| BAB I PENDAHULUAN | 1 |
| A. Latar Belakang Masalah | 1 |
| B. Rumusan Masalah | 5 |
| C. Kerangka Teori | 5 |
| D. Hipotesa | 9 |
| E. Tujuan Penelitian | 9 |
| F. Metode Penelitian | 9 |
| G. Jangkauan Penelitian | 9 |
| H. Sistematika Penulisan..... | 10 |
| | |
| BAB II UNI EROPA SISTEM & KEBIJAKAN AWAL TERHADAP MIGRAN SEBELUM KRISIS | 12 |
| A. Integrasi Uni Eropa | 12 |
| B. Institusi Uni Eropa | 17 |
| C. Kebijakan Awal Sebelum Krisis | 19 |
| | |
| BAB III KRISIS PENGUNGSI DI EROPA | 23 |
| A. Pengertian Pengungsi | 23 |
| B. Gelombang Pengungsi di Eropa | 24 |
| | |
| BAB IV RESPON UNI EROPA TERHADAP GELOMBANG PENGUNGSI | 34 |
| A. Implementasi HAM dalam sudut pandang kebijakan Uni Eropa..... | 34 |
| B. Dinamika Uni Eropa sebelum mengkonstruksi <i>Common European Asylum System (CEAS)</i> | 36 |

| | |
|---|----|
| C. <i>Common European Asylum System</i> (CEAS) Sebagai Standar Kebijakan Imigrasi, Pengungsi, dan Pencari Suaka..... | 38 |
| D. Keberhasilan Uni Eropa Mengatasi Krisis Pengungsi | 44 |

| | |
|------------------------------|-----------|
| BAB V KESIMPULAN..... | 54 |
| DAFTAR PUSTAKA | 55 |
| LAMPIRAN | |

DAFTAR GAMBAR

| | |
|--|----|
| Gambar 1. Penerapan Teori Rezim Internasional | 8 |
| Gambar 2. Rute Utama Imigran masuk ke wilayah Eropa | 26 |
| Gambar 3. Sumber Terbesar Pengungsi di Dunia | 27 |
| Gambar 4. Data pengungsi yang masuk melewati Laut Mediterania .. | 28 |
| Gambar 5. Negara asal pemohon suaka pada | 30 |
| Gambar 6. Negara asal pemohon suaka pada | 31 |
| Gambar 7. Jumlah pencari suaka pada tahun 2008-2017 | 32 |
| Gambar 8. Tiga pilar kerjasama Uni Eropa | 35 |
| Gambar 9. Arus migrasi rute Mediterania | 45 |
| Gambar 10. Relokasi Terhadap Yunani dan Italia | 47 |
| Gambar 11. Grafik Implementasi Kebijakan Pengembalian | 48 |
| Gambar 12. Grafik Pemohon Suaka Tahun 1990-2018 | 49 |