

HALAMAN JUDUL

**EFEKTIVITAS KINERJA SATUAN POLISI PAMONG PRAJA KOTA
YOGYAKARTA DALAM MENANGANI PROSTITUSI DAN MURAS
DI KOTA YOGYAKARTA**



**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2019

HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Sri Agustiningsih

NIM : 20150520056

Progam Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi saya berjudul “Efektivitas Kinerja Satuan Polisi Pamong Praja Kota Yogyakarta dalam Menangani Prostitusi dan Miras di Kota Yogyakarta” benar – benar merupakan hasil karya tulis saya sendiri, bukan hasil karya tulis orang lain. Selanjutnya, apabila di kemudian hari terdapat kesamaan dan kemiripan dengan karya orang lain, maka itu merupakan suatu hal yang tidak di sengaja oleh penulis, untuk itu penulis akan mempertanggungjawabkan hasil karya ini.

Yogyakarta, 13 Maret 2019

Penulis,

Sri Agustiningsih

20150520056

HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillahirabbil'alamiin, tiada henti saya mengucapkan rasa syukur atas nikmat dan rahmat serta karuniNya yang mana telah diberikan kepada saya sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini walaupun dengan keterbatasan yang ada. Skripsi ini saya persembahkan untuk orang-orang tersayang dalam hidup saya:

1. Ibuku sayang, bu Budi Lestari, terima kasih banyak atas semuanya. Berkat doa, dukungan dan semua yang ibu berikan buat Nining, yang selalu nganter dan nemenin selama penelitian di lapangan. Terimakasih banyak atas semuanya yang enggak bisa disebutkan satu persatu disini.
2. Bapakku sayang, bapak Sumarno, terima kasih atas segala kasih sayang yang bapak berikan. Terima kasih banyak atas segalanya yang telah bapak berikan baik materi, tenaga maupun waktunya.
3. Terima kasih untuk Titiku sayang, R.Ngt. Tentrem Gatini, yang sudah menyekolahkan Nining hingga bisa sarjana. Terimakasih banyak uti buat kasih sayangnya selama ini yang tiada tara.
4. Calon suamiku, mas Rafif Syarifuddin. Terimakasih banyak atas doa, dukungan dan kesabarannya selama ini selalu ngebimbing dengan penuh sabar dan sabar. Dari yang awalnya apa-apa cumen bisa nyuruh dan bergantung sama orang tua. Pada akhirnya pelan-pelan bisa mandiri seperti yang sekarang ini. I love you more until Jannah.
5. Keluarga ibuk, bapak, mas rafif dan sodara-sodara yang selalu nanyain gimana hasilnya gimana udah acc belum. Terimakasih banyak atas semua dukungan, doa dan semangatnya.
6. Temen-temen kuliah, rumpi yang enggak bisa disebutin satu persatu terimakasih banyak buat semuanya. Selalu ada dalam suka dan duka, walaupun jarang bisa kumpul dan mainnya tapi tetap selalu ada buat bersama-sama. Love you everybody.

KATA PENGANTAR

Puji syukur saya haturkan kepada Allah SWT dimana yang telah melimpahkan rahmat, hidayah, karunia dan inayah-Nya sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini. Shalawat dan salam semoga Allah curahkan kepada Nabi kita, Muhammad SAW, beserta keluarga dan para sahabatnya.

Skripsi ini disusun sebagai syarat untuk memperoleh gelar sarjana (S1) Progam Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Politik Dan Ilmu Sosial Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penelitian ini peneliti lakukan dengan judul “Efektivitas kinerja satuan polisi pamong praja Kota Yogyakarta dalam menangani prostitusi dan miras di Kota Yogyakarta”.

Penulis menyadari dalam penulisan skripsi ini masih banyak kekurangannya. Namun, dengan segala dukungan, arahan, nasehat dan bimbingan pada akhirnya skripsi ini dapat selesai. Ucapan terimakasih yang teramat dalam kepada semua pihak yang telah membantu dalam penyusunan skripsi baik dukungan moral maupun materilnya. Maka pada kesempatan kali ini penulis ucapkan terimakasih kepada:

1. Dr. Phil Ridho Al-Hamdi, M.A. selaku dosen pembimbing yang selalu mudah untuk ditemui yang tiada henti terus memberikan arahan, bimbingan dan membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Terimakasih banyak atas waktu dan saran-saran yang telah diberikan.
2. Dr. Inu Kencana Syafiie selaku dosen penguji, terimakasih atas arahan dan sarannya serta wawasan kehidupan yang telah diberikan.
3. David Efendi S.IP., MA selaku dosen penguji terimakasih atas bimbingannya.
4. Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si. selaku Dekan Fakultas Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Dr. Muhammad Zaenuri, M.Si. selaku Ketua Prodi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

6. Dosen-Dosen serta semua karyawan Prodi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah banyak membantu baik selama dalam perkuliahan maupun pengurusan-pengurusan administrasian.
7. Pak Gunawan Denpom IV/2 Yogyakarta yang selalu meluangkan waktunya dan selalu membantu selama wawancara di beberapa tempat yang harus ada pengawasan khusus. Terimakasih atas semuanya bantuan yang telah diberikan.

Yogyakarta, 13 Maret 2019

Sri Agustiningsih

DAFTAR ISI

HALAMAN COVER.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR BAGAN.....	xii
ABSTRAK.....	xiii
BAB 1 PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah.....	9
C. Tujuan Penelitian	10
D. Manfaat Penelitian.....	10
E. Tinjauan Pustaka.....	11
F. Kerangka Teori	18
1. Efektivitas Kebijakan	18
2. Kebijakan Publik	22
3. Perda Syariah.....	23
4. Prostitusi	27
5. Miras.....	30
G. Definisi Konseptual	33
H. Definisi Operasional	34
I. Metode Penelitian	36
1. Jenis Penelitian	36
2. Narasumber/Responden Penelitian.....	37
3. Jenis Data.....	38
4. Teknik Pengumpulan data	38
5. Teknik Analisis Data	39

J. Sistematika Pembahasan.....	41
BAB II_GAMBARAN UMUM	42
A. Kota Yogyakarta.....	42
1. Sejarah Kota Yogyakarta.....	42
2. Visi dan Misi Kota Yogyakarta	43
3. Administrasi Pemerintahan	44
B. Prostitusi dan Miras di Kota Yogyakarta.....	45
1. Perkembangan Prostitusi	45
2. Perkembangan Minuman Keras.....	49
3. Kawasan Prostitusi dan Miras	51
C. Satuan Polisi Pamong Praja Kota Yogyakarta.....	52
1. Sejarah Satpol PP	52
2. Visi, Misi dan Tujuan Satpol PP	53
3. Struktur Organisasi Satpol PP	53
4. Tugas Pokok dan Fungsi	55
5. Dasar Hukum.....	56
BAB III PEMBAHASAN.....	64
A. Prostitusi	64
1. Pencapaian Tujuan.....	64
a. Upaya-Upaya dalam Menangani Prostitusi	65
b. Sasaran Target Konkrit.....	73
c. Dasar Hukum Satpol PP Kota Yogyakarta.....	77
2. Integrasi	79
a. Sosialisasi	80
b. Komunikasi	82
B. Miras.....	84
1. Pencapaian Tujuan.....	84
a. Upaya-Upaya dalam Menangani Miras.....	84
b. Sasaran Target Konkrit.....	87
c. Dasar Hukum.....	89
2. Integrasi.....	92
a. Sosialisasi.....	92
b. Komunikasi.....	94
C. Prostitusi dan Miras	95

1. Adaptasi.....	95
a. Peningkatan Kemampuan.....	96
b. Sarana dan Prasarana.....	98
BAB IV PENUTUP	102
A. KESIMPULAN.....	102
B. SARAN	106
DAFTAR PUSTAKA	108
LAMPIRAN.....	115

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Ringkasan Hasil Penelitian Terdahulu.....	16
Tabel 2. Luas Wilayah dan Jumlah Penduduk Menurut Kecamatan di Kota Yogyakarta.....	45
Tabel 3. Kawasan Prostitusi dan Miras di Kota Yogyakarta.....	52
Tabel 4. Susunan Tim Kebijakan Penanggulangan dan Pemberantasan Penyakit Masyarakat di Kota Yogyakarta.....	61
Tabel 5. Susunan Tim Pelaksana Penanggulangan dan Pemberantasan Penyakit Masyarakat di Kota Yogyakarta.....	62
Tabel 6. Susunan Tim Koordinasi Penyelenggara Operasional Penindak Hukum Terpadu di Kota Yogyakarta Tahun 2018.....	64
Tabel 7. Perbedaan Harga Pelayanan, Retribusi di Sarkem dan Ngebong.....	81

DAFTAR BAGAN

Bagan 1. Komponen dan Proses Analisa Data.....	40
Bagan 2. Struktur Organisasi Satpol PP Kota Yogyakarta.....	55