

**PENGATURAN DAN PELAKSANAAN PEMUNGUTAN PAJAK
KENDARAAN BERMOTOR DALAM UPAYA PENINGKATAN
PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD) KABUPATEN KLATEN**

(STUDI EMPIRIS PADA UPPD KABUPATEN KLATEN)

SKRIPSI



**Disusun untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana
Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Disusun Oleh:

Nama : Chandra Aurora Nugraheni

NIM : 20150610025

Prodi : Ilmu Hukum

Bagian : Hukum Administrasi Negara

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
2019**

HALAMAN MOTTO

“Aku sudah pernah merasakan semua kepahitan dalam hidup, dan yang paling pahit ialah berharap kepada manusia.”

(Ali bin Abi Thalib)

“Wahai orang-orang yang beriman! Mohonlah pertolongan kepada (Allah) dengan sabar dan shalat. Sungguh, Allah beserta orang-orang yang sabar.”

(Q.S Al-Baqarah: 153)

“Boleh jadi kamu membenci sesuatu, padahal ia amat baik bagi kamu. Dan boleh jadi kamu mencintai sesuatu, padahal ia amat buruk bagi kamu. Allah Maha mengetahui, sedangkan kamu tidak mengetahui.”

(Q.S Al-Baqarah: 216)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan mengucap rasa syukur setinggi-tingginya kepada Allah SWT, pemilik semesta alam yang telah meridhoi serta mengabulkan segala doa yang terpanjat. Terima kasih atas segala kemudahan dan kelancaran yang telah diberikan-Nya, sehingga karya yang sangat sederhana ini dapat selesai tepat pada waktunya. Penulisan hukum (skripsi) ini penulis persembahkan sebagai wujud rasa syukur dan ucapan terima kasih kepada:

Ayahanda Rewang Agus Susilo, S.Pd., M. Pd. dan Ibunda Dra. Ariswanti

Terima kasih telah menjadi orang tua yang sempurna untuk aku dan Adik. Terima kasih atas segala dukungan, perjuangan, pengorbanan, kepercayaan, nasihat dan doa tanpa jeda selama ini. Segala yang Ayah dan Ibu berikan tidak akan dapat aku balas setimpal sampai kapanpun.

Adikku, Festianto Cahyo Nugroho Sakti

Terima kasih atas segala doa, semangat dan motivasi yang telah diberikan. Semoga kita dapat selalu berbakti kepada orang tua hingga akhir kelak.

KATA PENGANTAR

Sembah sujud syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT yang telah senantiasa menurunkan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum (skripsi) ini dengan judul **“PENGATURAN DAN PELAKSANAAN PEMUNGUTAN PAJAK KENDARAAN BERMOTOR DALAM UPAYA PENINGKATAN PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD) KABUPATEN KLATEN (STUDI EMPIRIS PADA UPPD KABUPATEN KLATEN)”** sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Strata-1 pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta tepat pada waktunya.

Penulis menyadari bahwa tidak mungkin menyelesaikan sendiri penulisan hukum ini, melainkan ada begitu banyak pihak yang membantu. Oleh karena itu dalam kesempatan ini, penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Trisno Raharjo, S.H., M. Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Leli Joko Suryono, S.H M.Hum., selaku Ketua Program Studi Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Nasrullah, S.H., S. Ag., MCL., selaku Dosen Pembimbing yang berkenan meluangkan waktu, dengan penuh kesabaran telah memberikan pengarahan dan petunjuk yang sangat berguna sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum ini.

5. Bapak dan Ibu Dosen beserta seluruh Tenaga Kependidikan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
6. Ibu Dra. Sri Harnani, selaku Kepala Unit Pengelolaan Pendapatan Daerah (UPPD) Kabupaten Klaten.
7. Bapak Sugeng, S.E., selaku Kepala Seksi Pajak Kendaraan Bermotor pada Unit Pengelolaan Pendapatan Daerah (UPPD) dan SAMSAT Kabupaten Klaten.
8. Bapak Hartono, S.H., selaku Kepala Seksi Retribusi Pendapatan Lain dan Penagihan pada Unit Pengelolaan Pendapatan Daerah (UPPD) dan SAMSAT Kabupaten Klaten.
9. Ibu Dra. Dyah Sri Marwati, M.H., Ibu Hariati Choironi, Ibu Tri Sakti, selaku pegawai pajak bagian Tata Usaha pada Unit Pengelolaan Pendapatan Daerah (UPPD) dan SAMSAT Kabupaten Klaten.
10. Eyang Kastini dan Tante Endang Banon Miluwati, S.H. Terima kasih telah menjadi rumah kedua bagi penulis.
11. Sahabat-sahabat seperjuangan penulis “SENGKLEK”, Intan Nurhasanah, S.H., Tengku Mahathir, S.H., Aneu Dwi Agustineu, S.H., Andri Witanto, S.H., Sindi Sintia, S.H., Wida Febriansyah, S.H., Claudiana Dewanto, S.H., Arief Marwibowo, S.H., Puja Masyitah, S.H., Bintoro Budiono, S.H., Rezky Della Putri, S.H., dan Yuma Herowan Tetuko, S.H. Terima kasih telah menjadi saksi perjalanan suka dan duka penulis selama 3,5 tahun ini. Semoga persahabatan kita tidak akan pernah terputus sampai kapanpun.

12. Sahabat dan kakak penulis, Laras Gumelar Pambudi, A.P., Nurul Putri Pertiwi, S.H., dan Lailani Rahma Indah Sumekar, S.H. Terima kasih atas segala doa, bantuan dan pengalaman yang dibagikan kepada penulis.
13. Seluruh Keluarga Besar DPC PERMAHI (Perhimpunan Mahasiswa Hukum Indonesia) Daerah Istimewa Yogyakarta.
14. Kakanda dan Ayunda PERMAHI KOMISARIAT UMY, Rouf Fajrin Widianoro, S.H., David Airlanto, S.H., Asep Ridwan Fauzi S.H., Muhammad Rifqiansyah Ar-Rozzak, S.H., Evani Lovita, S.H., dan Nita Aidila Fitri, S.H. Terima kasih atas segala motivasi dan arahan yang diberikan, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum ini tepat pada waktunya.
15. Teman-teman seperjuangan PERMAHI KOMISARIAT UMY, Darra Permata Sari Harahap, S.H., Septia Dewi Erlina, S.H., Andi Aziz Al Fiqry, S.H., Wisnu Nugroho Wicaksono, S.H., Achmad Irfan Chasani Alsy, S.H, dan yang tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu. Terimakasih atas segala pengalaman dan kebersamaan selama penulis berproses di PERMAHI KOMISARIAT UMY.
16. Keluarga KKN 059, Zulfikar Al-Banamah, S. Pd., Marlinda Rahmawati, S.E., Restunio Candrif Genta Wibekti, S.E., Asria Turasih, S.E., Muhammad Galih Kartiko S. Pd., Heni Rahayu, S.E., dan Zaki Habibillah, S. Pd. Terima kasih atas segala cerita dan pengalaman suka maupun duka selama satu bulan menjalankan pengabdian di Dusun Krajan, Desa Tersobo, Kecamatan Prembun, Kabupaten Kebumen.

17. Seluruh rekan-rekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang tidak bisa disebutkan satu-persatu.

Semoga amal dan kebaikan saudara-saudara mendapatkan balasan yang sebaik-baiknya dari Allah SWT. Penulis menyadari bahwa dalam penulisan hukum (skripsi) ini masih terdapat banyak kekurangan, oleh karena itu segala kritik dan saran yang membangun dari semua pihak sangat penulis harapkan demi kesempurnaan penulisan hukum ini. Semoga penulisan hukum ini bermanfaat dan dapat memberikan pengetahuan pada bidang Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 24 Januari 2019
Penulis,

Chandra Aurora Nugraheni

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN.....	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR TABEL.....	xvi
DAFTAR SINGKATAN	xvii
ABSTRAK	xviii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	5
C. Tujuan Penelitian	6
D. Manfaat Penulisan	6
BAB II TINJAUAN UMUM TENTANG PEDAPATAN ASLI DAERAH (PAD).....	7
A. Pengertian Pengaturan	7
B. Pengertian Pelaksanaan.....	7
C. Pendapat Asli Daerah.....	8

BAB III METODE PENELITIAN	25
A. Jenis dan Pendekatan Penelitian	25
B. Lokasi Penelitian.....	25
C. Jenis Data dan Bahan Hukum Penelitian	25
D. Teknik Pengumpulan Data Bahan Penelitian	28
E. Teknik Analisis	29
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS	30
A. Pengaturan dan Pelaksanaan Pemungutan Pajak Kendaraan Bermotor dalam Peningkatan PAD Kabupaten Klaten	30
B. Kontribusi Pajak Kendaraan Bermotor terhadap Peningkatan PAD di Kabupaten Klaten.....	56
C. Faktor yang Mempengaruhi Pemungutan Pajak Kendaraan Bermotor pada UPPD dan SAMSAT Kabupaten Klaten	62
BAB V PENUTUP	72
A. Kesimpulan.....	72
B. Saran	75
DAFTAR PUSTAKA	76
LAMPIRAN	

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Potensi Obyek Kendaraan Bermotor yang Terdaftar Berdasarkan Subjeknya Baik Pribadi maupun Badan pada SAMSAT Induk Kabupaten Klaten Tahun 2015	37
Gambar 2. Potensi Obyek Kendaraan Bermotor yang Terdaftar Berdasarkan Subjeknya Baik Pribadi maupun Badan pada SAMSAT Pembantu Prambanan Tahun 2015	38
Gambar 3. Potensi Obyek Kendaraan Bermotor yang Terdaftar Berdasarkan Subjeknya Baik Pribadi maupun Badan pada SAMSAT Pembantu Delanggu Tahun 2015	39
Gambar 4. Potensi Obyek Kendaraan Bermotor yang Terdaftar Berdasarkan Subjeknya Baik Pribadi maupun Badan pada SAMSAT Induk Kabupaten Klaten Tahun 2016	40
Gambar 5. Potensi Obyek Kendaraan Bermotor yang Terdaftar Berdasarkan Subjeknya Baik Pribadi maupun Badan pada SAMSAT Pembantu Prambanan. Tahun 2016	41
Gambar 6. Potensi Obyek Kendaraan Bermotor yang Terdaftar Berdasarkan Subjeknya Baik Pribadi maupun Badan pada SAMSAT Pembantu Delanggu Tahun 2016	42
Gambar 7. Potensi Obyek Kendaraan Bermotor yang Terdaftar Berdasarkan Subjeknya Baik Pribadi maupun Badan pada SAMSAT Induk Kabupaten Klaten Tahun 2017	43

Gambar 8. Potensi Obyek Kendaraan Bermotor yang Terdaftar Berdasarkan Subjeknya Baik Pribadi maupun Badan pada SAMSAT Pembantu Prambanan Tahun 2017	44
Gambar 9. Potensi Obyek Kendaraan Bermotor yang Terdaftar Berdasarkan Subjeknya Baik Pribadi maupun Badan pada SAMSAT Pembantu Delanggu Tahun 2017	45
Gambar 10. Potensi Obyek Kendaraan Bermotor yang Terdaftar Berdasarkan Subjeknya Baik Pribadi maupun Badan pada SAMSAT Induk Kabupaten Klaten Tahun 2018.....	46
Gambar 11. Potensi Obyek Kendaraan Bermotor yang Terdaftar Berdasarkan Subjeknya Baik Pribadi maupun Badan pada SAMSAT Pembantu Prambanan Tahun 2018	47
Gambar 12. Potensi Obyek Kendaraan Bermotor yang Terdaftar Berdasarkan Subjeknya Baik Pribadi maupun Badan pada SAMSAT Pembantu Delanggu Tahun 2018.....	48
Gambar 13. Surat Permintaan Pembayaran Bagi Hasil Pajak Daerah Provinsi Jawa Tengah kepada Kabupaten/ Kota Bulan Januari 2018.....	59
Gambar 14. Daftar Nominal Bagi Hasil Pajak Daerah Provinsi Jawa Tengah Kepada Kabupaten/ Kota di Provinsi Jawa Tengah pada Bulan Januari 2018.....	60
Gambar 15. Mobil Khusus SAMSAT Keliling Kabupaten Klaten.....	64
Gambar 16. Contoh Surat Pemberitahuan Kewajiban Pembayaran Pajak Kendaraan Bermotor pada UPPD dan SAMSAT Kabupaten Klaten.....	67

Gambar 17. Data Kendaraan Bermotor yang Menunggak Membayar Pajak
pada Kantor SAMSAT Kabupaten Klaten Periode Januari s/d
November 2018.....69

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Presentase Kontribusi Pajak Kendaraan Bermotor terhadap Peningkatan PAD di Kabupaten Klaten Tahun 2011-2018	61
---	----

DAFTAR SINGKATAN

BBN-KB	: Bea Balik Nama Kendaraan Bermotor
BPKAD	: Badan Pengelola Keuangan dan Aset Daerah
BPKB	: Buku Pemilik Kendaraan Bermotor
BPPD	: Badan Pengelola Pendapatan Daerah
KPKPN	: Komisi Pemeriksa Kekayaan Penyelenggara Negara
LPKN	: Lembaga Kemitraan Pembangunan Nasional
NIK	: Nomor Identifikasi Kendaraan
PAD	: Pendapatan Asli Daerah
PAP	: Pajak Air Permukaan
PBB-KB	: Pajak Bahan Bakar Kendaraan Bermotor
PKB	: Pajak Kendaraan Bermotor
SAMSAT	: Sistem Administrasi Manunggal Satu Atap
SKPD	: Satuan Kerja Perangkat Daerah
SPT	: Surat Pemberitahuan
SPTPD	: Surat Pemberitahuan Pajak Daerah
STNK	: Surat Tanda Nomor Kendaraan
STPD	: Surat Tagihan Pajak Daerah
SWDKLLJ	: Sumbangan Wajib Dana Kecelakaan Lalu Lintas Jalan
UPPD	: Unit Pengelolaan Pendapatan Daerah
UPTD	: Unit Pelayanan Teknis Dinas

ABSTRAK

Penelitian ini dilakukan dengan tujuan mengetahui pengaturan dan pelaksanaan pemungutan pajak kendaraan bermotor dalam upaya peningkatan Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Klaten. Hal ini dikarenakan seiring dengan meningkatnya potensi obyek pajak, masih banyak tunggakan dalam pembayaran pajak kendaraan bermotor pada SAMSAT di Kabupaten Klaten. Selain hal tersebut, penelitian ini juga dilakukan untuk mengetahui kontribusi pajak kendaraan bermotor dalam upaya meningkatkan Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kabupaten Klaten. Penelitian ini menggunakan analisis yang bersifat deskriptif, yaitu memaparkan gambaran yang berhubungan dengan subyek serta objek penelitian dengan tanpa adanya justifikasi. Lokasi dari penelitian dilakukan di Unit Pengelolaan Pendapatan Daerah (UPPD) dan SAMSAT Kabupaten Klaten. Jenis data yang digunakan adalah data primer dan data sekunder. Berdasarkan hasil penelitian ini bahwasanya pengaturan pemungutan pajak kendaraan bermotor dalam upaya peningkatan Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Klaten sudah jelas, namun dalam pelaksanaannya belum optimal. Beberapa kendala dalam pelaksanaannya seperti tidak adanya kesadaran dari wajib pajak menjadi masalah penting dalam pelaksanaan pemungutan pajak bermotor pada di UPPD (Unit Pengelolaan Pendapatan Daerah) dan SAMSAT Kabupaten Klaten. Hal tersebut sangat berpengaruh dalam peningkatan Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Klaten, sehingga perlu adanya pemahaman mengenai pentingnya pemungutan pajak kendaraan bermotor terutama kepada wajib pajak yang masih tinggal di wilayah pedesaan. Adapun faktor lain yang menghambat pelaksanaan pemungutan pajak kendaraan bermotor di Kabupaten Klaten diantaranya data wajib pajak yang tidak lengkap dan pemindahtanganan kendaraan bermotor tanpa di balik nama.

Kata kunci: Pengaturan, Pelaksanaan, Pajak Kendaraan Bermotor, Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Klaten.