

HALAMAN JUDUL

**AGENDA SETTING PROGRAM GANDENG - GENDONG KOTA
YOGYAKARTA TAHUN 2018**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S1)
Pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun oleh :

MARIA DEVENSOR SANTIAGO

200150520210

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2019

HALAMAN PERNYATAAN

Nama : Maria Devensor Santiago

Nomor Mahasiswa : 20150520210

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, serta ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggungjawab serta menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, Maret 2019

Penulis

Maria Devensor Santiago

Kata Pengantar

Assalamualaikum Wr.Wb

Alhamdulillahirrobbil'alamin, puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan Rahmat dan Hidayah-Nya kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “ **Agenda Setting Program Gandeng-Gendong Kota Yogyakarta Tahun 2018** ” dengan tepat waktu. Shalawat serta salam tak lupa selalu tercurahkan kepada Nabi Besar Muhammad SAW, yang telah membawa umat manusia dari zaman Jahilliyah menuju zaman yang penuh dengan ilmu pengetahuan.

Skripsi ini diajukan untuk memenuhi salah satu syarat kelulusan untuk memperoleh gelar kesarjanaan Strata-1 (S1) di Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu penulis dengan senang hati menerima kritik dan saran yang membangun untuk perbaikan dimasa yang akan datang.

Penulis menyadari pula bahwa terselesaikannya penulisan skripsi ini tidak lepas dari bimbingan, pengarahan, dan bantuan dari berbagai pihak. Untuk itu penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

2. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Bapak Dr. Muchamad Zaenuri, M.Si., selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
4. Bapak Dr. Suranto, M.Pol., selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah banyak meluangkan waktunya untuk membimbing, memberikan masukan, dan arahan dalam penyusunan skripsi ini.
5. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si selaku dosen penguji I dan Bapak Awang Darumurti, S.IP., M.Si selaku dosen penguji II yang telah memberikan masukan yang sangat bermanfaat
6. Bapak/Ibu Dosen Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
7. Seluruh Narasumber yang telah memberikan informasi yang sangat berharga untuk penelitian ini yaitu: Ibu Agustina Kepala Bidang Ekonomi dan Keuangan Daerah BAPPEDA Kota Yogyakarta, Bapak Nasrul Khoiri dari Komisi B DPRD Kota Yogyakarta, Bapak Dwi Budi dari Komisi D DPRD Kota Yogyakarta, dan Bapak Prihanto dari DPRD Kota Yogyakarta.
8. Seluruh pihak yang terlibat membantu dan memberikan semangat yang tidak bisa disebutkan satu per satu.

Penulis meminta maaf atas segala kekurangan dalam penyusunan skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi yang membacanya serta dapat menambah khazanah ilmu pengetahuan bagi kita semua. Aamiin. Demikianlah kata pengantar

yang dapat penulis sampaikan, sekali lagi terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dan mendo'akan penulis selama menempuh Pendidikan Sarjana (S1) di Program Studi Ilmu Pemerintahan dan dalam penyusunan skripsi ini.

Wassalamualaikum Wr.Wb

Yogyakarta, Maret 2019

Penulis

Maria Devensor Santiago

HALAMAN PERSEMBAHAN

Untuk siapapun yang sudah membaca skripsi ini secara utuh, terimakasih.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
KATA PENGANTAR	iv
HALAMAN MOTTO.....	vii
HALAM PERSEMBAHAN.....	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
SINOPSIS	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian.....	8
D. Manfaat Penelitian.....	9
E. Literature Review	9
F. Kerangka Dasar Teori	18
1. Teori Kebijakan Publik.....	18
2. Teori Agenda Setting.....	27
3. Teori Kemiskinan	34
G. Definisi Konseptual.....	41
H. Definisi Operasional.....	42
I. Metode Penelitian.....	42
J. Teknik Analisis Data.....	44
BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN.....	48
A. Deskripsi Kota Yogyakarta	48
1. Letak, Batas, dan Luas Kota Yogyakarta	44
2. Pembagian Administrasi Wilayah Kota Yogyakarta..... a	49
3. Kepadatan Penduduk	50
4. Penduduk Menurut Lapangan Pekerjaan	51
5. Rasio Penduduk Yang Bekerja	52
6. Pertumbuhan PDRB.....	53
7. Indeks Gini.....	55

8. Kemiskinan.....	56
B. Profil DPRD Kota Yogyakarta.....	58
1. Tugas dan Wewenang DPRD Kota Yogyakarta.....	58
2. Keanggotaan DPRD Kota Yogyakarta	59
3. Alat Kelengkapan DPRD Kota Yogyakarta	60
C. Profil BAPPEDA Kota Yogyakarta	71
1. Visi dan Misi.....	71
2. Kedudukan, Tugas Pokok, dan Fungsi	71
3. Struktur Organisasi	73
BAB III PEMBAHASAN.....	76
A. Metode Agenda Setting.....	76
B. Teknik Menyusun Prioritas Masalah Publik dalam Agenda Setting Program Gandeng-Gendong.....	79
C. Proses Agenda Setting Program Gandeng-Gendong Berdasarkan Three Stream Thory	98
1. Problem Stream	98
2. Policy Stream.....	107
3. Politic Stream.....	120
BAB IV PENUTUP.....	124
A. Kesimpulan	124
B. Rekomendasi	125
DAFTAR PUSTAKA.....	127
LAMPIRAN-LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel. 1 Literature Review.....	13
Tabel. 2 Penilaian Masalah Publik.....	32
Tabel. 3 Kepadatan Penduduk	50
Tabel. 4 Penduduk Menurut Lapangan Pekerjaan	51
Tabel. 5 Rasio Penduduk Yang Bekerja	52
Tabel. 6 Pertumbuhan PDRB.....	53
Tabel. 7 Indeks Gini.....	56
Tabel. 8 Kemiskinan	57
Tabel. 9 PDRB Per Kapita dan Pemerataan Pendapatan	81
Tabel. 10 Hasil Musrenbang Kelurahan	102
Tabel. 11 Indeks Gini Kota Yogyakarta Tahun 2012-2016.....	110
Tabel. 12 Data BDT dan KSJPS	118

DAFTAR GAMBAR

Gambar. 1 Tahap-Tahap Kebijakan Publik.....	22
Gambar. 2 Langkah-Langkah Analisis Data.....	47
Gambar. 3 Peta Administrasi Kota Yogyakarta.....	49
Gambar. 4 Struktur Organisasi BAPPEDA Kota Yogyakarta.....	75

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 : Daftar Pedoman Wawancara BAPPEDA Kota Yogyakarta dan DPRD
Kota Yogyakarta

Lampiran 2 : Foto Wawancara dengan Narasumber