

**PERAN ORGANISASI KEMANUSIAAN MUSLIM AID DALAM
MENANGANI KEMISKINAN DI INDONESIA
PERIODE 2004 – 2018**

*The Role Of Muslim Aid Humanity Organizations In Handling Poverty In
Indonesia
Period 2004 – 2018*

SKRIPSI

Disusun Guna Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Pada Program Studi Ilmu
Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



**Disusun Oleh:
Anggi Nurul Syamsiah
20150510319**

**ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2018**

HALAMAN PENGESAHAN

**PERAN ORGANISASI KEMANUSIAAN MUSLIM AID
DALAM MENANGANI ISU KEMISKINAN DI
INDONESIA
PERIODE 2004 – 2018**



ANGGI NURUL SYAMSIAH
20150510319


Telah dipertahankan dalam Ujian Pendadaran, dan dinyatakan LULUS dan disahkan di depan Tim Penguji Skripsi Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta pada:

Hari/Tanggal : Rabu, 30 Januari 2019

Pukul : 08.00

Ruang : E4.002

Tim Penguji:


Siti Muslikhati, S.IP., M.Si

Ketua Tim Penguji

Prof. Dr. Bambang Cipto, MA **Ali Maksum, S.Sos, MA, Ph.D**
Penguji I **Penguji II**

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi saya ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik sarjana baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta ataupun di Perguruan Tinggi lain.

Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan aturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 30 Januari 2019
Yang Membuat Pernyataan,



ANGGI NURUL SYAMSIAH

MOTTO

“Lebih baik diam dengan ilmu, daripada berbicara tanpa ilmu.”

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini yang paling utama ku persembahkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, Allah *subhanahu wa ta'ala* sebagai wujud rasa syukur dan cinta yang tiada tara pada *Rabbi* terkasih, dan Nabi Muhammad *shalallahu 'alaihi wa sallam* yang telah membawa umatnya dari zaman kegelapan menuju zaman yang terang benderang.

Kuperuntukkan pula kepada:

Yang kucintai kedua orang tuaku Ayah (Yunardi), Ummi (Tri Kadarsih), Adik (Annaf), Nenek (Suginem), atas segala cinta, usaha, dukungan moral ataupun materi, dan doanya yang tak terhingga sehingga skripsi ini bisa selesai dengan lancar dan tepat waktu.

Dan untuk yang ku sayangi dan ku cintai Suamiku (Muhamad Mardiansyah) yang telah memberikan doa, dukungan, dan waktunya yang berharga yang digunakan untuk menemaniku dalam menyelesaikan skripsi ini.

Yang ku kasihi, keluarga besar suami, Ayah (Budhi), Ibu (Suyati), Adik Ipar (Awan dan Candra), atas segala cinta, doa, dan dukungannya sehingga skripsi ini bisa selesai tepat waktu.

Tak lupa ku ucapkan terima kasih yang tak terhingga untuk Dosen Pembimbingku Bu Siti Muslikhati, S.IP., M.A. yang selalu sabar dan sangat bertanggung jawab dalam membimbing saya dalam menyelesaikan skripsi ini.

Yang kurindukan dan kusayangi sahabat-sahabatku “Ngaji” di Wisma Shafiyah yang telah membantu dalam menyemangatiku dalam menyelesaikan skripsi, terutama sahabatku sekamar, sahabat yang tau suka dukaku dari sebelum menikah hingga akhirnya menikah, Indah Wulansari, dan juga sahabatku satu kost Yunia, Novi, dan Selpi.

Dan yang kan selalu kurindukan, sekolah tempatku menuntut ilmu, TK Negeri Girisekar, SD Negeri Girisekar, SMP Negeri 2 Panggang, SMK Negeri 1 Wonosari, dan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

KATA PENGANTAR

Dengan mengucap syukur Alhamdulillah atas berkat kehadiran Allah *subhanahu wa ta'ala*, Rabb semesta alam karena berkat rahmat dan hidayahNya, penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik pada program studi Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Dan semoga salawat dan salam senantiasa tercurah kepada Nabi kita Muhammad, keluarga, dan seluruh sahabat beliau, serta orang-orang yang meniti jejak mereka sampai hari pembalasan. *Amma ba'du*.

Dalam pengerjaannya, penulis menyadari bahwa tanda adanya bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, Skripsi ini tidak mungkin dapat terselesaikan dengan baik, oleh karena itu dalam kesempatan ini penulis dengan tulus mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan, M.P., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta,
2. Ibu Dr. Nur Azizah, M.Si., selaku Ketua Jurusan Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta,
3. Ibu Siti Muslikhati, S.IP., M.A., selaku Dosen Pembimbing yang telah meluangkan waktunya dan dengan sabar membimbing penulis dalam menyelesaikan Skripsi,
4. Bapak Prof. Dr. Bambang Cipto, MA selaku Dosen Penguji I yang telah membantu menguji dan menyempurnakan Skripsi,
5. Bapak Ali Maksum, S.Sos, MA, Ph.D selaku Dosen Penguji II yang juga telah membantu menguji dan menyempurnakan Skripsi,
6. Kedua orang tuaku Bapak Yunardi dan Ibu Tri Kadarsih yang tulus memberikan doa dan berbagai bentuk dukungan moral dan materi tiada henti sejak awal perkuliahan HI UMY 2015 hingga proses akhir perkuliahan HI UMY 2019,
7. Muhamad Mardiansyah, Suamiku yang telah memberikan doa yang tulus, dukungan besar baik moral ataupun materi, senyuman indahnyanya, dan waktu berharganya dalam kelancaran penyusunan Skripsi,
8. Seluruh keluarga besar Suami, Bapak Budhi dan Ibu Suyati yang telah memberikan doa dan dukungan yang tulus disela kesibukannya,
9. Bapak Waluyo dan Bapak Djumari, sebagai pihak yang banyak membantu dalam kelancaran administrasi,
10. Bapak dan Ibu Dosen, Karyawan, serta jajaran civitas akademika Universitas Muhammadiyah Yogyakarta lainnya, atas segala ilmu yang telah diberikan,
11. Rekan-rekan terdekat dari keluarga HI Kelas F, Muhamad Mardiansyah (Suami), Erlinda Husna Amalia, Siti Subeqiyatun Attitoh, Doni Oktama, Endra Wijaya, Riski

Fauzy Widodo, Fajri Hidayat, Didiék Latief, Chalila (Caca), Agis, Nita, Kak Alen, Nada, dan yang belum penulis sebutkan semuanya, atas segala bentuk bantuannya yang tulus, dukungan moral, dan kenangan yang telah dilalui,

12. Rekan-rekan yang tergabung dalam bimbingan Ibu Siti Muslikhati, Anggita, Siti Subeqiyatun, Arief, Vione, Viony, Rosania Ayu, Marha, Heriawan, Novia, Adinda, Hanisa, Resty, Rangga, Mei Lisa, Dhomi Indra, dan yang belum penulis sebutkan, yang telah saling membantu dan berjuang bersama hingga akhir penyusunan Skripsi,
13. Rekan-rekan KKN MH (Mubaligh Hijrah) 2015 kelompok 3, Galih Bagaskoro, Edwin Januardie, Isma Haz Perdana, Aidha Alfitriana, Lulu' Dina Maslikhah, Nur Zannah Oktaviani, Eva Istiqomah, Nurul Husna, dan Tria Murnisari, atas segala bentuk dukungannya dan kenangan yang telah dilalui selama KKN dan setelah KKN,
14. Keluarga Mahasiswa Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta angkatan 2015 atas semua kerja sama, dukungan, dan kenangan yang telah dilalui, serta
15. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah membantu penyusunan Skripsi ini hingga akhir.

Penulis menyadari bahwa hasil penelitian ini masih jauh dari sempurna. Oleh karenanya, saran dan koreksi sangat diharapkan demi kesempurnaan penelitian ini. Semoga Skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi penulis dan pembaca. Aamiin.

Yogyakarta, 30 Januari 2019

ANGGI NURUL SYAMSIAH

DAFTAR ISI

JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
PERNYATAAN KEASLIAN	iii
MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR DAN GRAFIK	xi
ABSTRAK	xii
DAFTAR ISTILAH.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	9
C. Konsep Pemikiran	9
1. Non-Governmental Organization	9
2. Humanitarian Assistance	14
D. Hipotesis.....	17
E. Tujuan Penelitian.....	18
F. Manfaat Penelitian.....	18
G. Metode Penulisan	29
H. Sistematika Penulisan.....	21
BAB II PROFIL ORGANISASI THE MUSLIM AID	
A. Sejarah dan Visi Misi Berdirinya Muslim Aid.....	23
B. Keterlibatan Muslim Aid dalam Menangani berbagai Masalah di Dunia.....	25
1. Muslim Aid di Afrika	25
2. Muslim Aid di Asia Selatan.....	27
3. Muslim Aid di Asia Tenggara	30
4. Muslim Aid di Timur Tengah (Iraq).....	33
BAB III ANALISA PERMASALAHAN KEMISKINAN DI INDONESIA	
A. Kemiskinan di Indonesia tahun 2004 – 2018	35
B. Penyebab Kemiskinan di Indonesia	46

1. Garis Kemiskinan Makanan dan Bahan Makanan.....	46
2. Kemiskinan Akibat Adanya Bencana Alam	50
BAB IV PERAN MUSLIM AID DALAM MENANGANI KEMISKINAN DI INDONESIA	
A. Muslim Aid Melakukan MoU dengan Pemerintah Indonesia.....	56
B. Peran Muslim Aid sebagai Humanitarian Assistance dalam Menangani Kemiskinan di Indonesia	59
BAB V KESIMPULAN	75
DAFTAR PUSTAKA.....	80
LAMPIRAN	89

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Tingkatan NGO	11
Tabel 3.1 Jumlah Penduduk Miskin, Persentase Penduduk Miskin dan Garis Kemiskinan, 2004-2017	35
Tabel 3.2 Jumlah dan Persentase Penduduk Miskin Menurut Daerah, September 2015 – September 2016	40
Tabel 3.3 Jumlah dan Persentase Penduduk Miskin Menurut Pulau, September 2016...40	
Tabel 3.4 Jumlah dan Persentase Penduduk Miskin di Indonesia Menurut Daerah, 2004 – 2010	46
Tabel 3.5 Daftar Komoditi yang Memberi Sumbangan Besar terhadap Garis Kemiskinan beserta Kontribusinya (%), September 2016	46

DAFTAR GAMBAR DAN GRAFIK

Gambar 1.1 Profil Kemiskinan di Indonesia September 2017	4
Gambar 1.2 Jumlah Penduduk Miskin Menurut Pulau, September 2017 (juta jiwa).....	4
Gambar 3.1 Angka Kemiskinan Indonesia tahun 2011 – 2018.....	43
Gambar 3.2 Angka Kemiskinan Daerah Perkotaan tahun 2011 – 2018.....	43
Gambar 3.3 Angka Kemiskinan Daerah Pedesaan tahun 2011 – 2018.....	44
Gambar 3.4 Peta Indeks Rawan Bencana Indonesia Tahun 1815-2012.....	51

ABSTRAK

Muslim Aid adalah salah satu *Non-Governmental Organization (NGO)* yang bergerak di bidang bantuan kemanusiaan Internasional. Muslim Aid didirikan di Inggris pada tahun 1985. Muslim Aid memiliki cabang di 70 negara salah satunya di Inonesia. Muslim Aid Indonesia (MAI) telah aktif di Indonesia sejak 2005, yang awalnya sebagai tanggap darurat terhadap gempa bumi dan tsunami yang melanda Aceh pada 26 Desember 2004. Pasca tanggap darurat tsunami Aceh 2004, Muslim Aid mulai aktif menangani berbagai permasalahan terkait kemanusiaan yang ada di Indonesia, bukan hanya menangani permasalahan kemanusiaan yang disebabkan oleh bencana, tetapi juga masalah kemiskinan yang ada di Indonesia. Indonesia merupakan negara terbesar nomor 4 di dunia, akan tetapi walaupun termasuk negara besar, masih banyak kemiskinan yang ada di Indonesia. Indonesia juga merupakan negara yang paling rawan terjadi bencana alam di dunia. Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan masuknya Muslim Aid di Indonesia melalui MoU dengan pemerintah dan menganalisis gerak kerja Muslim Aid Indonesia dalam membantu menangani kemiskinan di Indonesia. Penelitian ini menggunakan konsep *Non-Governmental Organization (NGO)* dan *Humanitarian Assistance*. Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa adanya Muslim Aid tidak menjadikan kemiskinan yang ada di Indonesia mengalami penurunan secara drastis, namun dengan adanya Muslim Aid Indonesia telah membantu meringankan pemerintah Indonesia, yakni dapat menjangkau kebutuhan masyarakat dengan lebih cepat, membantu masyarakat yang berpenghasilan rendah untuk mampu memenuhi kebutuhan pokoknya, serta memberikan bantuan-bantuan Tanggap Darurat di beberapa wilayah yang terkena bencana.

Kata kunci: Muslim Aid Indonesia, *Non-Governmental Organization (NGO)*, *Humanitarian Assistance*, *MoU*, tanggap darurat, kemiskinan, dan bencana.

ABSTRACT

Muslim Aid is one of the Non-Governmental Organizations (NGOs) engaged in international humanitarian assistance. Muslim Aid was established in England in 1985. Muslim Aid has branches in 70 countries, one of them in Indonesia. Muslim Aid Indonesia (MAI) has been active in Indonesia since 2005, which initially served as an emergency response to the earthquake and tsunami that struck in Aceh on December 26, 2004. After the 2004 Aceh tsunami emergency, Muslim Aid began actively addressing various humanitarian issues in Indonesia, not only dealing with humanitarian issues caused by disasters, but also the problem of poverty in Indonesia. Indonesia is the fourth largest country in the world, but even though it is a large country, there is still a lot of poverty in Indonesia. Indonesia is also the country most vulnerable to natural disasters in the world. This study aims to describe the entry of Muslim Aid in Indonesia through an MoU with the government and analyze the work of Muslim Aid Indonesia in helping to deal with poverty in Indonesia. This research uses the concept of Non-Governmental Organizations (NGOs) and Humanitarian Assistance. The results of this study indicate that the existence of Muslim Aid does not make poverty in Indonesia drastically decline, but with the presence of Muslim Aid Indonesia, it has helped alleviate the Indonesian government, which can reach the needs of the community more quickly, help low income people to be able to meet basic needs, as well as providing Emergency Response assistance in several affected areas.

Keywords: Muslim Aid Indonesia, Non-Governmental Organizations (NGOs), Humanitarian Assistance, MoU, emergency response, poverty, and disaster.

DAFTAR ISTILAH

BNPB	: Badan Nasional Penanggulangan Bencana
BPBD	: Badan Penanggulangan Bencana Daerah
BPNT	: Bantuan Pangan Non Tunai
BPS	: Badan Pusat Statistik
BRR	: Badan Rekonstruksi & Rehabilitasi
FPRB	: Forum Pengurangan Risiko Bencana
GK	: Garis Kemiskinan
GKM	: Garis Kemiskinan Makanan
GKBM	: Garis Kemiskinan Bukan Makanan
HAM	: Hak Asasi Manusia
ICRC	: The International Committee of the Red Cross
IDP	: International Development Program
IGO	: International Government Organization
INGO	: International Non-Government Organization
IOM	: International Organization for Migration
LITE	: Liberation Tigers of Tamil Eelam
MABFO	: Muslim Aid Bangladesh Field Office
MAI	: Muslim Aid Indonesia
MoU	: Memorandum of Understanding
NGO	: Non-Governmental Organization
OINP	: Organisasi Internasional Non-Pemerintah
PBB	: Perserikatan Bangsa-Bangsa
PDRB	: Produk Domestik Regional Bruto
PKPU	: Pos Keadilan Peduli Umat
UMCOR	: United Methodist Committee on Relief
UN	: United Nations
UNHCR	: United Nations High Commissioner for Refugees
UNICEF	: United Nations Children's Fund
UNISDR	: United Nations International Strategy for Disaster Reduction
UNOCHA	: United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs
WASH	: Water, Sanitation And Health Programme
YKMI	: Yayasan Kemanusiaan Muslim Indonesia