


**UPAYA ORGANISASI ISLAMIC RELIEF  
WORLDWIDE DALAM MENANGANI BENCANA DI  
INDONESIA  
PERIODE 2004 – 2018**

*The Role Of Islamic Relief Worldwide Organizations In  
Handling Disaster In Indonesia  
Period 2004 – 2018*

**SKRIPSI**

Disusun Guna Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar  
Sarjana Pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional  
Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



**Disusun Oleh:  
Muhamad Mardiansyah  
20150510364**

**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN  
INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2019**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**UPAYA ORGANISASI ISLAMIC RELIEF  
WORLDWIDE DALAM MENANGANI BENCANA DI  
INDONESIA  
PERIODE 2004 – 2018**

  
**MUHAMAD MARDIANSYAH**  
**20150510364**

Telah dipertahankan dalam Ujian Pendadaran, dan dinyatakan LULUS dan disahkan di depan Tim Penguji Skripsi Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta pada:

Hari/Tanggal : Jum'at, 1 Maret 2019  
Pukul : 08.00  
Ruang : Ruang Jurnal Hubungan Internasional

**Tim Penguji:**

Ratih Herningtias S.IP, MA  
**Ketua Tim Penguji**

Sidiq Ahmadi S.IP. M.Si  
**Penguji I**

Ali Maksum, S.Sos, MA, Ph.D  
**Penguji II**

## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi saya ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik sarjana baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta ataupun di Perguruan Tinggi lain.

Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan aturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 1 Maret 2019  
Yang Membuat Pernyataan,

**MUHAMAD MARDIANSYAH**

## **MOTTO**

*Lebih baik saya berkaca kebawah seperti tanah, dari pada  
saya berkaca di cermin tapi seperti bangkai.*

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini yang paling utama ku persembahkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, Allah *subhanahu wa ta'ala* sebagai wujud rasa syukur dan cinta yang tiada tara pada *Rabbi* terkasih, dan Nabi Muhammad *shalallahu 'alaihi wa sallam* yang telah membawa umatnya dari zaman kegelapan menuju zaman yang terang benderang.

*Kuperuntukkan pula kepada:*

Yang kucintai kedua orang tuaku Ayah (Budiono), ibu (Suyati), Adik (Muhamad Irawansyah), (Candra Bagus Pamungkas). atas segala cinta, usaha, dukungan moral ataupun materi, dan doanya yang tak terhingga sehingga skripsi ini bisa selesai dengan lancar dan tepat waktu. Semoga

Dan untuk istriku yang ku cintai (Anggi Nurul Syamsiah) *jazaki allah khoir* atas segala dukungan dan motivasi di segala waktu. Semoga allah menjadikan mu sebagai wanita yang sholehah. Dan allah lantaskan berikan umur yang panjang dan berkah. Dan putriku (Queis Shah) semoga menjadi putri yang sholehah.

Yang ku kasihi, keluarga besar istri, Ayah (Yunardi), Ibu (Tri Kadarsih), Adik Ipar (annaf), atas segala cinta, doa, dan dukungannya sehingga skripsi ini bisa selesai tepat waktu.

Tak lupa ku ucapkan terima kasih yang tak terhingga untuk Dosen Pembimbingku Bapak Sidiq Ahmadi, S.IP., M.A. yang selalu sabar dan sangat bertanggung jawab dalam membimbing saya dalam menyelesaikan skripsi ini.

Yang kurindukan dan kusayangi sahabat-sahabatku "IC" ( Boki Rois Dahman Ridwan) yang telah menghibur ketika saya gundah. Dan para asaatid semua baik ustad yang di NU, Muhammadiyah, Wahdah Islamiyah, Salafi, MTA. Semoga Allah berikan keberkahan selalu. Dan tidak lupa keberkahan bagi ustad yang sudah mengajarkan saya mulai dari Iqro ( Ustad Tarti, Daryono, Dwi dan lain-lain.

Dan yang kan selalu kurindukan, sekolah tempatku menuntut ilmu, TK Darmawanita, Almusani, SD Negeri Geneng Duwur II, SMP Negeri 2 Gemolong, MAN Negeri 1 Surakarta, dan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

## KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan syukur Alhamdulillah atas berkat kehadiran Allah *subhanahu wa ta'ala*, Rabb semesta alam karena berkat rahmat dan hidayahNya, penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik pada program studi Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Dan semoga salawat dan salam senantiasa tercurah kepada Nabi kita Muhammad, keluarga, dan seluruh sahabat beliau, serta orang-orang yang meniti jejak mereka sampai hari pembalasan. *Amma ba'du*.

Dalam pengerjaannya, penulis menyadari bahwa tanda adanya bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, Skripsi ini tidak mungkin dapat terselesaikan dengan baik, oleh karena itu dalam kesempatan ini penulis dengan tulus mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan, M.P., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta,
2. Ibu Dr. Nur Azizah, M.Si., selaku Ketua Jurusan Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta,
3. Bapak Sidiq Ahmadi, S.IP., M.A., selaku Dosen Pembimbing yang telah meluangkan waktunya dan dengan sabar membimbing penulis dalam menyelesaikan Skripsi,
4. Ibu Ratih Herningtias S. IP, MA selaku Dosen Penguji I yang telah membantu menguji dan menyempurnakan Skripsi,
5. Bapak Ali Maksum, S.Sos, MA, Ph.D selaku Dosen Penguji II yang juga telah membantu menguji dan menyempurnakan Skripsi,
6. Kedua orang tuaku Bapak Budhiono dan Ibu Suyati yang tulus memberikan doa dan berbagai bentuk dukungan moral dan materi tiada henti sejak awal perkuliahan HI UMY 2015 hingga proses akhir perkuliahan HI UMY 2019,

7. Anggi Nurul Syamsiah, Istriku yang telah memberikan doa yang tulus, dukungan besar baik moral ataupun materi, senyuman indahny, waktu berharganya dalam kelancaran penyusunan Skripsi, dan motivasi dalam menyelesaikan Skripsi
8. Dan seluruh Keluarga besar Kalimantan terkhusus ayahku Zamiun, semoga Allah berikan keberkahan dan kemuliaan padamu. Semoga anak mu ini menjadi penerus amalmu sebagai bentuk jariah yang tak pernah putus walaupun saya tidak pernah melihat rupamu
9. Dan anaku yang tersayang Queis Shah semoga Allah menajadikan anak yang Sholehah, Hafhidhoh, dan bermanfaat bagi semuanya
10. Seluruh keluarga besar Istri, Bapak Yunardhi dan Ibu Tri kadarsihyang telah memberikan doa dan dukungan yang tulus disela kesibukannya,
11. Bapak Waluyo dan Bapak Djumari, sebagai pihak yang banyak membantu dalam kelancaran administrasi,
12. Bapak dan Ibu Dosen, Karyawan, serta jajaran civitas akademika Universitas Muhammadiyah Yogyakarta lainnya, atas segala ilmu yang telah diberikan,
13. Rekan-rekan terdekat dari keluarga HI Kelas F, Anggi Nurul Syamiah (Istri), Erlinda Husna Amalia, Siti Subeqiyatun Attitoh, Doni Oktama, Endra Wijaya, Riski Fauzy Widodo, Fajri Hidayat, Didiiek Latief, Chalila (Caca), Agis, Nita, Kak Alen, Nada, dan yang belum penulis sebutkan semuanya, atas segala bentuk bantuannya yang tulus, dukungan moral, dan kenangan yang telah dilalui,
14. Rekan-rekan KKN MH (Mubaligh Hijrah) 2015 kelompok 23, Hadias, Sulis, Erika, Yunita, Rina, Aldi, Amalia, Egi, Ulfi, Dewi, dan tidak lupa ibu angkat (Suyanti) atas segala bentuk dukungannya dan kenangan yang telah dilalui selama KKN dan setelah KKN. love you so much

15. Keluarga Mahasiswa Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta angkatan 2015 atas semua kerja sama, dukungan, dan kenangan yang telah dilalui, serta
16. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah membantu penyusunan Skripsi ini hingga akhir.

Penulis menyadari bahwa hasil penelitian ini masih jauh dari sempurna. Oleh karenanya, saran dan koreksi sangat diharapkan demi kesempurnaan penelitian ini. Semoga Skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi penulis dan pembaca. Aamiin.



## DAFTAR ISI

JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
PERNYATAAN KEASLIAN .....	iii
MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI .....	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR .....	xii
ABSTRAK .....	xiii
DAFTAR ISTILAH .....	xv
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Pokok Permasalahan .....	9
C. Konsep Pemikiran .....	9
1. Non-Governmental Organization .....	9
2. Humanitarian Assistance .....	13
D. Hipotesis.....	14
E. Tujuan Penelitian .....	15
F. Manfaat Penelitian.....	16
G. Metode Pengumpulan dan Analisis Data .....	18
H. Jangkauan Penelitian .....	18
I. Sistematika Penulisan.....	18
<b>BAB II PROFIL ISLAMIC RELIEF WORLDWIDE</b>	
A. Sejarah Islamic Relief Worldwide.....	20
B. Visi dan Misi Islamic Relief Worldwide .....	21
C. Sasaran Bantuan Islamic Relief Worldwide .....	23
<b>BAB III BANTUAN PERTAMA ISLAMIC RELIEF WORLDWIDE DAN KONDISI BENCANA ALAM DI INDONESIA.</b>	
A. Bantuan Islamic Relief Worldwide pertama di Indonesia .....	36
B. Analisa Bencana Alam di Indonesia .....	38
C. Jenis bencana alam di Indonesia .....	40

<b>BAB IV UPAYA ORGANISASI ISLAMIC RELIEF WORLDWIDE DALAM MENANGANI DAMPAK BENCANA ALAM DI INDONESIA</b>	
A. Power Islamic Relief Worldwide dalam Proses Lobbying Terhadap Pemerintahan Indonesia.....	47
B. Bentuk Kerjasama MoU Islamic Relief Worldwide dengan Pemerintah Indonesia Menggunakan Pola Collaboratif Relation .....	51
C. Peran Islamic Relief Worldwide Sebagai Humanitarian Assistance Dalam Menangani Dampak Bencana Alam .....	57
<b>BAB V KESIMPULAN .....</b>	<b>66</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>72</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>77</b>

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1 Jenis Bencana Alam Di Indonesia Tahun 2004 .....	8
Tabel 1.2 Wilayah Terkena Bencana Alam 2004.....	8
Tabel 1.3 Wilayah Terparah Dampak Bencana Alam 2004.....	9
Tabel 1.4 Perbedaan Ormas dan NGO .....	11
Tabel 3.1 Perbandingan Bencana-Bencana Internasional .....	43

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 3.1 Ikhtisar Mengenai Kerusakan dan Kerugian ..... 44

## ABSTRAK

Islamic Relief Worldwide adalah salah satu *Non-Governmental Organization (NGO)* yang bergerak di bidang bantuan kemanusiaan Internasional dan penanggulangan bencana. Islamic Relief worldwide didirikan di Inggris pada tahun 1984. Islamic Relief Worldwide memiliki cabang di 40 negara salah satunya di Indonesia. Islamic Relief Worldwide telah aktif di Indonesia sejak 2004, yang awalnya sebagai tanggap darurat terhadap gempa bumi dan tsunami yang melanda Aceh pada 26 Desember 2004. Pasca tanggap darurat tsunami Aceh 2004, Islamic Relief Worldwide mulai aktif menangani berbagai permasalahan terkait penanggulangan bencana. Indonesia merupakan negara terbesar nomor 4 di dunia, akan tetapi walaupun termasuk negara besar, masih banyak kemiskinan yang ada di Indonesia. Indonesia juga merupakan negara yang paling rawan terjadi bencana alam di dunia. Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan masuknya Islamic Relief Worldwide di Indonesia melalui MoU dengan pemerintah dan menganalisis gerak kerja Islamic Relief Worldwide Indonesia dalam membantu menangani bencana alam di Indonesia. Penelitian ini menggunakan konsep *Non-Governmental Organization (NGO)* dan *Humanitarian Assistance*. Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa adanya Islamic Relief Worldwide telah membantu meringankan pemerintah Indonesia, yakni dapat menjangkau kebutuhan masyarakat dengan lebih cepat, membantu masyarakat yang berpenghasilan rendah untuk mampu memenuhi kebutuhan pokoknya, serta memberikan bantuan-bantuan Tanggap Darurat di beberapa wilayah yang terkena bencana.

Kata kunci: Islamic Relief Worldwide, *Non-Governmental Organization (NGO)*, *Humanitarian Assistance*, *MoU*, tanggap darurat, dan bencana.

## **ABSTRACT**

Islamic Relief Worldwide is one of the Non-Governmental Organizations (NGOs) engaged in international humanitarian assistance and disaster management. Islamic Relief worldwide was founded in England in 1984. Islamic Relief Worldwide has branches in 40 countries, one of them in Indonesia. Islamic Relief Worldwide has been active in Indonesia since 2004, which initially served as an emergency response to the earthquake and tsunami that hit Aceh on December 26, 2004. After the 2004 Aceh tsunami emergency, Islamic Relief Worldwide began actively addressing various issues related to disaster management. Indonesia is the fourth largest country in the world, but even though it is a large country, there is still a lot of poverty in Indonesia. Indonesia is also the country most vulnerable to natural disasters in the world. This study aims to describe the entry of Islamic Relief Worldwide in Indonesia through an MoU with the government and analyze the work of Islamic Relief Worldwide Indonesia in helping to deal with natural disasters in Indonesia. This research uses the concept of Non-Governmental Organizations (NGOs) and Humanitarian Assistance. The results of this study indicate that the existence of Islamic Relief Worldwide has helped alleviate the Indonesian government, which can reach people's needs more quickly, help low-income communities to be able to meet their basic needs, and provide Emergency Response assistance in several affected areas.

**Keywords:** Islamic Relief Worldwide, Non-Governmental Organizations (NGOs), Humanitarian Assistance, MoU, emergency response, and disaster.

## DAFTAR ISTILAH

BNPB	: Badan Nasional Penanggulangan Bencana
BPBD	: Badan Penanggulangan Bencana Daerah
BPNT	: Bantuan Pangan Non Tunai
BPS	: Badan Pusat Statistik
HAM	: Hak Asasi Manusia
IR	: Islamic Relief Worldwide
ICRC	: The International Committee of the Red Cross
IDP	: International Development Program
IGO	: International Government Organization
INGO	: International Non-Government Organization
LSM	: Lembaga Swadaya Masyarakat
MoU	: Memorandum of Understanding
NAD	: Nanggro Aceh Darusalam
NGO	: Non-Governmental Organization
OINP	: Organisasi Internasional Non-Pemerintah
PBB	: Perserikatan Bangsa-Bangsa
PKPU	: Pos Keadilan Peduli Umat
UN	: United Nations
UNHCR	: United Nations High Commissioner for
Refugees	