

HALAMAN JUDUL

**KERJASAMA INTERNASIONAL JEPANG DENGAN
INDONESIA DAN FILIPINA DALAM MEMENUHI
KEBUTUHAN TENAGA KERJA DI JEPANG**

*Japan's International Cooperation with Indonesia and
Philippines on Fulfilling the Needs of Workers in Japan*

SKRIPSI



Disusun Oleh :
TIA AYU SULISTYANA
20140510360

Pembimbing :
Dr. Sugeng Riyanto, S.IP., M.Si.

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2019**

HALAMAN PENGESAHAN

KERJASAMA INTERNASIONAL JEPANG DENGAN INDONESIA DAN FILIPINA DALAM MEMENUHI KEBUTUHAN TENAGA KERJA DI JEPANG



TIA AYU SULISTYANA

20140510360

Telah dipertahankan dalam ujian pendadaran, dinyatakan lulus dan disahkan di hadapan Tim Penguji Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, pada

Hari/Tanggal : Jumat, 15 Maret 2019

Waktu : 08.00 WIB

Tempat : R. Ketua Prodi HI

Tim Penguji

Dr. Sugeng Riyanto, S.IP., M.Si.

Ketua Tim Penguji

Ali Maksum, SSos, MA., Ph.D

Penguji I

Ratih Herningtyas, S.IP., M.A.

Penguji II

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi saya adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar sarjana, baik di Universitas Muhammadiyah maupun perguruan tinggi lain.

Dalam skripsi saya tidak terdapat karya, ide, dan terkecuali tertulis dengan jelas referensi yang dicantumkan dalam skripsi dengan disebutkan nama dan dicantumkan daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 21 Maret 2019

TIA AYU SULISTYANA

MOTTO

“So truly with hardship comes ease, truly with hardship comes ease.”

—Q.S. Asy-Syarah, Verse 5-6

“All happiness depends on courage and work.”

—Honoré de Balzac

“I don’t wanna go through the gates of heaven thinking what we might have missed, don’t wanna waste another day we’re given ‘cause were scared of taking risks.”

—The Script

“Semua hal yang terlihat, pasti bisa kita kerjakan. Kalau orang lain bisa, kamu juga harus bisa.”

—Mamaku Tercinta, Siti Halimah

“Stop overthinking things, just do it.”

—T.A.S.

HALAMAN PERSEMBAHAN

Bismillahirrahmanirrahim

Skripsi ini saya persembahkan kepada yang paling utama yaitu kepada Allah SWT karena dengan rahmat dan karunia-Nya, saya dapat menyelesaikan skripsi ini dengan segala kemudahan.

Nabi Muhammad SAW yang telah menjadi tauladan bagi manusia hingga akhir zaman. Serta telah menjadi pengingat dan inspirasi dalam hidup saya secara pribadi.

Kepada kedua orang tuaku, Ibu Siti Halimah dan Bapak R. Budiarto, yang tanpa lelah selalu mendoakan, mendukung, dan mengorbankan segalanya demi kesuksesan anak-anaknya. Untuk Mamah tercinta yang selalu menjadi pendengar terbaik atas segala keluh kesah dan memberikan nasehat dalam kehidupan. Untuk Bapak terkasih yang selalu memberikan perhatian dengan caranya sendiri. Tidak ada kata-kata yang dapat menggambarkan cinta, kesabaran, ketulusan dan pengorbanan kalian, semoga menjadi amal ibadah yang kekal di kemudian hari. *Thank you for always be great parents for me. Only God knows how much I love you.*

Kepada masku tersayang, Gigih Budi Sulistyanto, yang selalu sabar menghadapi saya, senantiasa memberi semangat dan dukungannya. *Thank you for always encouraged me to be brave to tried things. Without you, I definitely wouldn't be able to have seen The Script's concert and had such an incredible experience. Thank you for being the best brother for me and always believe in me.*

Kepada keluarga keduaku di Jogja, Trah Sulistyana–Rizky Amalia Putri, Sri Asfarina Murti, Ryan Aditya Wahyudi, dan M. Arwan Farizi. *Thank you for share tears and laughs and always be there for me since the beginning of my college life here in Jogja.* Terima kasih untuk menerimaku dan selalu sabar mendengarkan segala sambatan dan kegiduhanku ini.

You have no idea how much each of you means to me. It's not that easy to describe how much I valued our friendship. With you guys, I can be myself and show my true colors without any worry to be judged completely. Thank you for always be honest, frankly speaking, and never afraid to scold me if I made mistakes. I love you, guys. Thanks for giving me a lot of memories to remember for the rest of my life. Let's keep this friendship forever!

Kepada *We are Groots*—Dhea Arvie, Nadzifa Nur Fadila, dan M. Sadheli. Terima kasih atas pertemanan yang telah terjalin sejak SMA. Meskipun jarak membentang, kalian selalu ada disana, menjadi salah satu alasan untuk pulang ke Salatiga. Terima kasih untuk selalu bersedia dan tak pernah bosan diajak kumpul di Kay Ramen.

Kepada Whiby Tirta Ardianto, terima kasih untuk selalu memacuku untuk keluar dari zona nyamanku. Terima kasih untuk segala debat dan diskusi tentang berbagai hal. Kepada Ivan Yudha Firmansyah Putra, terima kasih untuk menjadi teman bercerita dan berdiskusi terkait skripsi maupun tentang kecintaan kita terhadap buku. Kepada 'Abang' Hasan Basri Djufri, terima kasih untuk kesediannya membaca garis tanganku dan selalu mendengarkan segala curhatanku.

Kepada Sahabat Kost Biru—Tisa Susanti, Sentia Dwi Safitri dan Putri Ega Handini terima kasih sudah membuat masa-masa tinggal di Kost Biru berwarna. Terima kasih juga atas hari-hari saling membangunkan sahur saat bulan puasa.

Kepada teman-teman Aikido UMY dan Yogyakarta Aikido Club, terima kasih atas ilmu dan pengalaman di luar perkuliahan yang diberikan. Khususnya untuk para Karaoke Squad dari Aikido UMY—Kak Sen, Mbak Lita, Whiby, Pai Reza, dan Pai Pilar,ayo karaoke lagi!

Pada kesempatan ini penulis juga bermaksud untuk mengucapkan terima kasih baik kepada seluruh pihak yang telah membantu proses penulisan dan juga proses selama

penulis menjalankan studi Ilmu Hubungan Internasional di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, antara lain:

Bapak Dr. Sugeng Riyanto, S.IP., M.Si selaku dosen pembimbing skripsi. Terima kasih telah berkenan meluangkan waktu untuk membimbing serta memberikan arahan sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini

Ibu Ratih Herningtyas, S.IP., M.A. dan Bapak Ali Maksun, S.Sos., M.A., Ph.D selaku dosen penguji yang telah memberikan arahan dan saran dalam proses pembuatan skripsi ini.

Tak lupa juga untuk seluruh teman angkatan HI 2014, khususnya anak-anak kelas NGO. Terima kasih sudah mewarnai hari-hari selama perkuliahan ini. Semoga sukses selalu untuk kita semua. Dosen Prodi Ilmu Hubungan Internasional UMY, dan kepada seluruh administrasi TU HI Pak Jumari, Pak Waluyo, Pak Ayyub, dan Pak Nur Lab HI, yang sudah sering saya repotkan dalam menangani urusan administrasi selama perkuliahan.

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum wr. wb.

Puji syukur kehadiran Allah SWT, atas segala limpahan rahmat, ridha, dan hidayahNya sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul, “**Kerjasama Internasional Jepang dengan Indonesia dan Filipina dalam Memenuhi Kebutuhan Tenaga Kerja di Jepang**”. Tak lupa sholawat serta salam saya tunjukan kepada junjungan Nabi Muhammad SAW, atas perjuangannya membawa umat muslim dari zaman kegelapan hingga zaman pencerahan serta yang kita tunggu-tunggu syafaatnya hingga akhir zaman.

Sering perkembangan zaman, dunia internasional dan segala bentuk interaksi di dalamnya berubah semakin kompleks. Sebagai generasi muda dan akademisi, sudah menjadi sebuah tuntutan untuk dapat melihat berbagai fenomena global dari berbagai sudut pandang yang berbeda.

Sebagai penulis, saya berharap skripsi ini mampu menjadi tolak ukur dan sumbangsih keilmuan bagi ilmu Hubungan Internasional. Saya juga berhadap bahwa skripsi yang tidak sempurna ini dapat dijadikan referensi dalam mempelajari topik terkait.

Akhir kata, saya ucapkan terima kasih kepada seluruh pihak yang telah membantu saya dalam menyelesaikan skripsi ini, baik bantuan moral maupun bantuan tenaga.

Wassalamualaikum wr. wb.

Yogyakarta, 21 Maret 2019

Tia Ayu Sulistyana

ABSTRACT

This article describes the international cooperation carried out by the Japanese government regarding the settlement of labor shortages in Japan. Industrialization and modernization that have happened in Japan, as well as the social changes of the society, caused Japan to face serious challenges. This challenge in the form of demographic changes—declining population and aging population—which have influenced labor shortages. In fact, the availability of labor is strongly influential in the stability of the country's economy. This evokes a question, how does the Japanese government fulfilling its workforce need? The purpose of this article is to find out what efforts have been made by the Japanese government to solve the problem. In this case, the concept of international cooperation was used to explain the efforts made by the Japanese government. This article uses qualitative approach, data collective, and data analysis methods to find answers to the questions discussed. As the result, this article shows the Japanese government's efforts to fulfill its workforce needs, namely by establishing international cooperation with Indonesia and Philippines through the scheme of Technical Intern Training Program (TITP) and the Economic Partnership Agreement (EPA).

Keywords: *International Cooperation, Demographic Crisis, Labor Shortage, Japan, Indonesia, Philippines.*

ABSTRAK

Abstrak ini menjelaskan tentang kerjasama internasional yang dilakukan oleh pemerintah Jepang dalam mengatasi permasalahan kekurangan tenaga kerja di Jepang. Industrialisasi dan modernisasi yang terjadi di Jepang serta perubahan sosial masyarakatnya, menyebabkan Jepang menghadapi tantangan yang serius. Tantangan ini berupa perubahan demografis—penurunan populasi dan penuaan populasi—yang mana mempengaruhi kekurangan tenaga kerja. Padahal, ketersediaan tenaga kerja sangat berpengaruh pada kestabilan perekonomian negara. Oleh karena itu, muncul pertanyaan bagaimana upaya pemerintah Jepang dalam memenuhi kebutuhan tenaga kerjanya? Tujuan dari penulisan artikel ini yaitu untuk mengetahui upaya apa saja yang dilakukan pemerintah Jepang untuk mengatasi permasalahannya. Dalam hal ini, konsep kerjasama internasional digunakan untuk menjelaskan upaya yang dilakukan oleh pemerintah Jepang. Artikel ini menggunakan pendekatan kualitatif, metode pengumpulan data, dan metode analisa data untuk secara bertahap mencari jawaban atas permasalahan yang dibahas. Pada akhirnya, artikel ini menunjukkan upaya pemerintah Jepang dalam memenuhi kebutuhan tenaga kerjanya yaitu dengan menjalin kerjasama internasional dengan Indonesia dan Filipina melalui skema *Technical Intern Training Program (TITP)* dan *Economic Partnership Agreement (EPA)*.

Kata kunci: Kerjasama Internasional, Krisis Demografi, Kekurangan Tenaga Kerja, Jepang, Indonesia, Filipina.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN	iii
MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	viii
ABSTRACT	ix
ABSTRAK	x
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	5
C. Tujuan Penelitian.....	5
D. Kerangka Dasar Pemikiran.....	5
1. Konsep Kerjasama Internasional.....	6
E. Hipotesa.....	10
F. Metodologi Penelitian	10
1. Pendekatan	10
2. Metode Pengumpulan Data	10
3. Metode Analisa Data.....	11
G. Sistematika Penelitian	11

BAB II DINAMIKA PERMASALAHAN DEMOGRAFI DI JEPANG	12
A. Perkembangan Demografi Dunia	12
B. Demografi Jepang Pasca Perang Dunia II.....	15
C. Dinamika Demografi Jepang.....	20
BAB III KRISIS TENAGA KERJA DI JEPANG	27
A. Sejarah Industrialisasi di Jepang	27
B. Ketersediaan Tenaga Kerja di Jepang	31
C. Kekurangan Tenaga Kerja di Jepang.....	34
D. Sektor-sektor Pekerjaan yang Mengalami Kekurangan Tenaga Kerja	38
1. Sektor Layanan Kesehatan	38
2. Sektor Konstruksi.....	39
3. Sektor Pertanian dan Peternakan.....	40
4. Sektor Industri Manufaktur	41
5. Sektor Pekerjaan 3K.....	41
BAB IV KERJASAMA INTERNASIONAL PEMERINTAH JEPANG DALAM MEMENUHI KEKURANGAN TENAGA KERJA DI JEPANG.....	43
A. TITP dan EPA sebagai Bentuk Kerjasama Internasional Jepang untuk Memenuhi Kebutuhan Tenaga Kerjanya	43
1. Skema <i>Technical Intern Training Program</i> (TITP)	46
2. Skema <i>Economic Partnership Agreements</i> (EPA).	59
B. Kerjasama Internasional Jepang dengan Indonesia dalam Memenuhi Kebutuhan Tenaga Kerja di Jepang	62
1. Skema <i>Technical Intern Training Program</i> (TITP) antara Jepang dan Indonesia.....	62

2. Skema <i>Japan-Indonesia Economic Partnership Agreement</i> (JIEPA)	63
C. Kerjasama Internasional Jepang dengan Filipina dalam Memenuhi Kebutuhan Tenaga Kerja di Jepang	69
1. Skema <i>Technical Intern Training Program</i> (TITP) antara Jepang dan Filipina.....	69
2. Skema <i>Japan-Philippines Economic Partnership Agreement</i> (JPEPA).....	70
BAB V KESIMPULAN	77
DAFTAR PUSTAKA	80
LAMPIRAN	97

DAFTAR TABEL

Tabel 4. 1 Perawat dan Pekerja Perawatan Filipina yang Lulus Ujian Nasional di Jepang Tahun 2010-2017	75
---	----

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Pertumbuhan Populasi Dunia, 1750-2100.....	13
Gambar 2. 2 Jumlah Kelahiran dan Tingkat Fertilitas Total Tahun 1947-2012	18
Gambar 2. 3 Jumlah dan Tingkat Pernikahan Berdasarkan Tahun di Jepang	21
Gambar 2. 4 Harapan Hidup Jepang: Masa Lalu, Sekarang, dan Masa Depan.....	23
Gambar 2. 5 Demografis Jepang	24
Gambar 2. 6 Tren Demografis Jangka Panjang di Jepang	25
Gambar 3. 1 Populasi Usia Kerja (15-64 tahun) dan Partisipasi Angkatan Kerja	32
Gambar 4. 1 Peran JITCO dalam TITP dan Lembaga-lembaga yang Bersangkutan dalam Pogram Baru	47
Gambar 4. 2 <i>Individual Enterprise Type</i>	49
Gambar 4. 3 <i>Supervising Organization Type</i>	50
Gambar 4. 4 Klasifikasi <i>Technical Intern Training Program</i> dan Status Kependudukan <i>Trainee</i> Praktek Kerja.....	51
Gambar 4. 5 Tren TIT, <i>Trainee</i> dan Warga Negara Asing di Jepang.....	56
Gambar 4. 6 Distribusi Industri dari <i>Intern Trainees</i> : 1994-2014 (%).....	58
Gambar 4. 7 Tren Jumlah <i>Trainee</i> Praktek Kerja Berdasarkan Kewarganegaraan.....	59
Gambar 4. 8 Jumlah Perawat dan Pekerja Perawatan Indonesia yang Lulus Ujian Nasional di Jepang Periode 2010-2017	66
Gambar 4. 9 Data Penempatan Pekerja Migran Indonesia Program G to G ke Jepang Tahun 2008-2017	67
Gambar 4. 10 Prosedur Penempatan Tenaga Kerja Indonesia Program G to G ke Jepang	68

Gambar 4. 11 Syarat Penerimaan Kandidat Perawat dan
Pekerja Perawatan Bersertifikat dari Filipina.....73