

**Peran Balai Besar Taman Nasional Bromo Tengger Semeru
Dalam Pengawasan Perizinan Pendakian Gunung Semeru Sesuai
Dengan Undang-Undang Nomor 05 Tahun 1990 Tentang
Kawasan Pelestarian Alam Tahun 2014-2015
Di Kabupaten Lumajang**

SKRIPSI

**Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Strata Satu (S1) Pada Jurusan Ilmu Pemerintahan,
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

oleh :

Faradhila Ariani

20110520014

Jurusan Ilmu Pemerintahan

Fakultas Ilmu Sosial Dan Politik

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

2016

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya

Nama : Faradhila Ariani

Nomor Mahasiswa : 20110520014

Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Menyatakan bahwa skripsi dengan judul “PERAN BALAI BESAR TAMAN NASIONAL BROMO TENGGER SEMERU DALAM PENGAWASAN PERIZINAN PENDAKIAN GUNUNG SEMERU SESUAI DENGAN UNDANG – UNDANG NOMOR 05 TAHUN 1990 TENTANG KAWASAN PELESTARIAN ALAM TAHUN 2014-2015 DI KABUPATEN LUMAJANG” tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi dan sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya yang pernah ditulis orang lain kecuali bagian-bagian tertentu yang saya ambil sebagai acuan dengan mengikuti tata cara dan etika penulisan karya ilmiah yang lazim. Apabila ternyata terbukti bahwa pernyataan ini tidak benar, hal tersebut sepenuhnya menjadi tanggung jawab saya.

Yogyakarta, 06 Agustus 2016

Penulis

Faradhila Ariani

NIM 20110520014

HALAMAN MOTTO

***“NGLURUK TANPO BOLO, MENANG TANPO NGASORAKE, SEKTI
TANPO AJI-AJI, SUGIH TANPO BONDHO “***

(Menyerbu tanpa bala tentara, menang tanpa merendahkan, sakti tanpa ajian, merasa kaya tanpa banyak harta).

Tetaplah menjadi pemberani dan berjuanglah sekalipun sendirian ,
Menangkanlah pertarungan dengan kerendahatian tanpa merendahkan martabat orang lain,
Jagalah wibawa dengan Kebijakanaksanaan walau tanpa jabatan/kedudukan ,
Merasa cukup dan puas-lah akan karunia Tuhan (sederhana).

TEGAR DALAM IMAN
YAKIN DALAM MELANGKAH
CAKAP DALAM TINDAKAN
WAWASAN YANG MENANTANG
(MAPALA UMY)

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT karena berkat Rahmat dan Karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini. Shalawat beserta salam semoga senantiasa terlimpah curahkan kepada Nabi Muhammad SAW. Kepada keluarganya para sahabatnya hingga kepada umatnya hingga akhir zaman.

Penulisan skripsi ini diajukan untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar sarjana pada program Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Judul yang penulis ajukan adalah “Peran Balai Besar Taman Nasional Bromo Tengger Semeru Dalam Pengawasan Perizinan Pendakian Gunung Semeru Sesuai Undang-Undang nomor 05 Tahun 1990 Tentang Kawasan Pelestarian Alam Tahun 2014-2015 Dikabupaten Lumajang”

Dalam penyusunan dalam penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan bimbingan serta dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu dalam kesempatan ini penulis dengan senang hati menyampaikan terima kasih kepada :

1. Mamah Jujuk dan Bapak JM selaku kedua orang tuaku yang senantiasa tiada henti mencurahkan keridhoan doanya dan memotivasi anak-anaknya. Terimakasih telah menjadi orang tua yang super sekali selalu penuh cinta dan kasih sayang yang tulus, yang selalu memberikan nasihat, motivasi, perhatian dan kepercayaan yang tiada henti terurai dan juga dukungan materi yang tidak sedikit. Untuk mas-mas dan adikku tercinta, kak Dhani, kak Yogo, mas Bagus dan Aenun Dafiq terimakasih sudah menjadi partner yang terbaik dalam membahagiakan orangtua.

2. Prof. Dr. Bambang Cipto, MA, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan kesempatan studi dengan banyak kemudahan dan secara angung maupun tidak memberikan dorongan untuk menulis skripsi;
3. Gunawan
4. Sri Atmaja
5. Ali Muhammad, S.IP, MA., Ph.D, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
6. Dr. Titin Purwaningsih S.IP., M.Si, selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, yang telah memberikan kesempatan dan berbagai kemudahan sehingga penulis dapat melakukan penyusunan skripsi ini;
7. Dr. Zuli Qodir, M.Si. selaku pembimbing, yang telah berkenan merelakan waktu, tenaga, motivasi, dan ilmunya guna memberikan bimbingan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini;
8. Ibu Ane Permatasari dan Dr. Inu Kencana Syafie, M.Si selaku dewan penguji skripsi yang telah bersedia menguji serta memberikan saran dan juga masukan dalam perbaikan isi dari skripsi ini;
9. Seluruh Dosen dan staf pengajar Jurusan Ilmu Pemerintahan. Terimakasih atas ilmu dan ajaran yang telah disampaikan pada penulis;
10. Seluruh staf academia Universitas Muhammadiyah Yogyakarta terutama Bu Ning, dan Pak Wisnu, yang sangat-sangat membantu selama ini walau harus adu mulut dulu. Terima kasih banyak sudah dibantu dan dimudahkan.
11. Untuk MAPALA UMY sebagai rumah kedua terimakasih selalu mengajarku ilmu yang tidak pernah didapat di sekolah manapun, ilmu yang sangat berguna baik pembentukan karakter dan materinya. Jaya selalu MAPALA UMY!! Kiiiiik!!!!!!!!!!

12. Untuk bang bolus partner yang tiada banding dengan rexona, terimakasih telah mensupport tiada henti dari motivasi sampai materi dan waktu. Terimakasih selalu sabar dan mengerti dengan semua keadaan yang terjadi. Kamu bagi deodoran utukku, tanpamu aku bau badan. karenamu ketiak terasa kering dan wangi. Thanks a lot semoga ikut termotivasi untuk menyelesaikan tanggungan hidup satu ini. Semangat 45 bang bolus!! Terimakasih teramat kasih kepada ambulan yang menyukseskan penelitian sampai malang, jasamu abadi. Semoga umurmu panjang.
13. Untuk sodara sodara senestingku yang budiman “DIKSAR XXV Lereng Gunung Lawu” ocul, abun, bolin, gendes, lalok, abeng, kunto, Komering dan seluruh keluarga besar Legend XXV tercinta, terimakasih suportnya semoga lekas menyusul. Terkhusus untuk Komering dan Naya terimakasih banyak atas waktu dan jasanya dalam membantu mengumpulkan data di Malang. Sempolaaa!!
14. Untuk Bang gibas partner berjuang yang senasib tapi beda angkatan, akhirnya usaha keras tidak membohongi hasil. Mari kita tertawa lepas bersama ha..ha..ha lega!!!
15. Untuk keluarga besar MAPALA UMY tercinta, terimakasih suportnya!
16. Untuk sahabat-sahabatku yang luar biasa Mala, Nuuut, Hesti, Kiki besar, Kiki kecil, heiiiiii..aku udah nyusul ini deal ya wajib foto barengnya. untuk uyut inu terimakasih suport dan bimbingannya ala ala dosen, untuk juuuul dan omi tetap semangat semoga segera selesai dan menyusul, sudah cukup latihan matinya. Untuk oka oleh-olehnya tidak pernah sampai ehmm. Untuk mala lagi yang selalu mengingatkan kuliah dan bimbingan terimakasih selalu menjadi sahabat yang perhatian . untuk nuuut lagi yang semakin lebar badannya terimakasih di tunggu traktirannya (hahaha)
17. Teman-teman seperjuangan angkatan Tahun 2011, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik khususnya jurusan Ilmu Pemerintahan senang sekali bisa kenal kalian.

18. Untuk teman-teman seangkatan yang masih berjuang semngaaaaat terus jangan menyerah semua indah pada waktunya!!
19. Teman-teman KKN senasib seperjuangan kelompok sanggrahan, putriiii, byakpet, pukon, affan, paman murdin, affif, gani, faiz, agung, lela, lukito terima kasih atas kebersamaan, kekompakan dan kerjasamanya selama kegiatan berlangsung
20. Ibu komsatun dan bapak joko susiono Balai Besar Taman Nasioal Bromo Tengger Semeru yang sangat membatu dalam penyusunan skripsi ini
21. Ceng, winda, jitheng terimakasih selalu menjadi sahabat terbaik di rumah, enggak jadi wisuda bareng maba (jitheng) yeeeeeeey.
22. Untuk sepedaku tersayang, tercinta, terbagus, terhebat, terkeren, termahal, ter ter terlalu. Terimakasih selalu menemaniku menghilangkan suntuk akibat penatnya nyusun skripsi. Tiada obat yang sebanding denganmu “Mosso”.
23. Terima kasih untuk informan-informan yang sudah memberikan banyak informasi untuk penulisan skripsi ini;
24. Semua pihak yang membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
25. Terimakasih Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, atas ilmu dan fasilitasnya, bahagianya berhenti bayar kuliah lagi.

Semoga Allah SWT memberikan balasan yang berlipat ganda kepada semuanya demi perbaikan selanjutnya, saran dan kritik yang membangun akan penulisan terma dengansenang hati. Akhirnya ,hanya kepada Allah SWT penulis serahkan segalanya mudah-mudahan dapat bermanfaat khususnya bagi penulis umumnya bagi kita semua.

Yogyakarta, 23 Agustus 2016

Penulis

(Faradhila Ariani)

DAFTAR ISI

BAB I

PEMBAHASAN01

A. Latar Belakang	01
B. Kajian Pustaka	05
C. Rumusan Masalah	10
D. Tujuan Penelitian	10
E. Manfaat Penelitian	11
F. Kerangka Teori	11
1. Manajemen <i>Controlling</i>	11
2. Pariwisata.....	14
3. Ekowisata.....	16
4. Teori Analisa Swot	17
G. Definisi Konseptual Dan Definisi Oprasional	21
1. Definisi Konseptual	21
2. Definisi Oprasional	23
H. Metode Penelitian	26
1. Jenis Penelitian.....	27
2. Lokasi Penelitian & Waktu Penelitian.....	29
3. Tempat Dan Waktu Penelitian	29
4. Sumber Data.....	30
a. Data Primer	30
b. Data Sekunder.....	31
5. Teknik Pengumpulan Data.....	31
a. Observasi.....	31
b. Wawancara.....	33
c. Dokumentasi	35
6. Teknik Analisa Data	36
7. Aspek-Aspek Peneliian Sosial	36

BAB II

DISKRIPSI UMUM PENELITIAN39

A. Profil Wilayah Kabupaten Lumajang	39
1. Letak Dan Luas Wilayah	39
2. Demografi Kabupaten Lumajang.....	41
3. Penggunaan Lahan Dan Kawasan Budidaya Kabupaten Lumajang	44
4. Aspek Kehutanan Kabupaten Lumajang	45
B. Gunung Semeru	52
1. Gunung Semeru	52
2. Iklim Gunung Semeru	54
C. Balai Besar Taman Nasional Bromo Tengger Semeru	56
D. Asas Pokok & Fungsi Balai Besar Taman Nasional Bromo Tengger Semeru.....	58
E. Struktur Organisasi	59
F. Sumber Daya Manusia	62
G. Pendanaan	63
1. Menjadi Pengelola Keuangan Badan	

Layanan Umum.....	64
2. Pengelola Wisata Alam.....	64
3. Pengelolaan Berbasis Resort.....	66
4. Pemberdayaan Masyarakat	63

BAB III

PEMBAHASAN73

A. Tinjauan Kusus Balai Besar Taman Nasional	73
1. Hasil Observasi	73
2. Peran Dan Fungsi Balai Besar Taman Nasional	74
3. Pengawasan Kawasan Hutan.....	74
4. Pengendalian Kebakaran Hutan	75
5. Pengelolaan Keanekaragaman Hayati - (Kehati) Yang Lestari.....	78
B. Standar Oprasional Prosedur.....	78
1. Latar Belakang	78
2. Maksud Dan Tujuan.....	80
3. Ruang Lingkup.....	80
4. Pengertian.....	81
5. Unit Pengelola Teknis Taman Nasional.....	83
A. Kedudukan Tugas Dan Fungsi	83
B. Fungsi Unit Pengelola Teknis Taman Nasional.....	84
C. Susunan Organisasi	85
1. Wisata Minat Kusus Pendakian Gunung Semeru (Sumber Dipa Dana B29a Ta2015).....	86
A. Pendakian Gunung Tertinggi Di Pulau Jawa	86
1. Persiapan Dan Pendakian	86
2. Pelayanan Pendakian.....	87
3. Persyaratan Pendakian	88
4. Pelaksanaan Pendakian	88
5. Peraturan Pendakian.....	89
6. Pasca Pendakian	91
7. Penutupan Pendakian	92
B. Pihak – Pihak Yang Bekerjasama Dengan Balai Besar Taman Nasional Bromo Tengger Semeru	92
1. Badan Sar Nasional	92
2. Paguyuban Savers Gunung Semeru	94
C. Faktor Penyebab Kerusakan Dan Kecelakaan Yang Terjadi Di Gunung Semeru Tahun 2013-2015	95
1. Pelanggaran Peraturan Pendakian- (<i>Human Error</i>)	95
2. Kuota Pengunjung Yang Melebihi- Batas	104
3. Ketidak Siapan Fisik Dan Logistik- Pendaki.....	108
4. Faktor Alam	117

BAB IV

PENUTUP123

A. KESIMPULAN.....	123
B. SARAN.....	124
C. DAFTAR PUSTAKA	127
D. LAMPIRAN.....	130

DAFTAR TABEL

1. Tabel 1.1 Kajian Pustaka.....	8
2. Tabel 1.2 Matriks Swot.....	17
3. Tabel 1.3 Indikator Manajemen Controlling.....	20
4. Tabel 1.4 Indikator Analisa Swot	22
5. Tabel 2.1 Luas Dan Presentase Dan Presentase Kawasan Perkecamatan Kab Lumajang	37
6. Tabel 2.2 Jumlah Penduduk Kab Lumajang.....	39
7. Tabel 2.3 Penggunaan Lahan Dan Kawasan Budidaya	42
8. Tabel 2.4 Perbandingan Perkembangan Luas Hutan Rakyat Tahu 2012 – 2014	47
9. Tabel 2.5 Peningkatan Produksi Hutan Tahun 2012-2014	47
10. Tabel 2.7 Perbandingan Deng Jumlah Rt Petani Kehutanan Tahun 2013/2014.....	49
11. Tabel 2.8 Perbandingan Jumlah Pengusaha Kehutanan Tahun 2014-2015.....	49
12. Tabel 2.9 Luas Zona Taman Nasional Bromo Tengger Semeru.....	55
13. Tabel 2.10 Pembagian Wilayah Pengelolaan Taman Nasional	59
14. Tabel 2.11 Tingkat Pendidikan Pegawai	60
15. Tabel 2.12 Pendanaan Taman Nasional Bromo Tengger Semeru.....	63
16. Tabel 2.13 Pengelolaan Wisata Alam.....	65
17. Tabel 2.14 Pemberdayaan Masyarakat	67
18. Tabel 3.1 Pengawasan Kawasan Hutan	76
19. Tabel 3.2	

Luas Dan Frekuensi Kejadian Kebakaran	76
20. Tabel 3.3	
Rute Pendakian	90
21. Tabel 3.4	
Kasus Kecelakaan Dan Pendaki Hilang	
Gunung Semeru	94

DAFTAR GAMBAR

1. Gambar 2.1 Gunung Semeru	51
2. Gambar 2.2 Kawasan Konservasi	
Gunung Semeru	55
3. Gambar 3.1 Pengawasan Kawasan Hutan	76
4. Gambar 3.4 Kebakaran Hutan	78
5. Gambar 3.5 Pengendalian	
Kebakaran Hutan	78
6. Gambar 3.6 Pengelolaan Keanekaragaman	
Hayati.....	80
7. Gambar 3.7 Pengunjung Gunung Semeru	82
8. Gambar 3.8 Pengunjung Gunung Semeru	97
9. Gambar 3.9 Evakuasi Korban Hilang	
Dan Kecelakaan Gunung Semeru	104
10. Gambar 3.10 Peringatan Batas Pendakian.....	105
11. Gambar 3.11 Peraturan Pendaki	106
12. Gambar 3.12 Pengunjung Ranukumbolo.....	108
13. Gambar 3.13 Pendaki Dibawah Umur	109
14. Gambar 3.14 Sampah Gunung Semeru	110
15. Gambar 3.15 Rambu Sadar Sampah.....	111
16. Gambar 3.16 Sampah Gunung Semeru	112
17. Gambar 3.17 Tarif Masuk Kawasan	
Gunung Semeru Tahun 2011	116
18. Gambar 3.18 Peraturan Pendakian.....	112