

## **MOTTO**

Allah akan meninggikan Orang-orang yang beriman diantaramu dan orang-orang yang berilmu pengetahuan beberapa derajat

(QS. Al-Mujadalah: 11)

Satu-satunya sumber pengetahuan adalah pengalaman

(Albert Einstein)

Tidak ada rencana yang berhasil tanpa keberanian dan usaha

(Reza Zulvian)

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan penuh rasa syukur, Skripsi ini saya persembahkan untuk semua pihak yang sudah membantu saya, yaitu :

- ❖ Allah SWT Tuhan semesta alam. Maha Penolong, Maha Pemurah, Maha membolak-balikan Hati Hamba-Nya. Terimakasih Ya Allah, Engkau berikan hamba sejauh ini untuk menyelesaikan skripsi ini dengan kelancaran serta kesehatan
- ❖ Eyang Putri, Almarhumah Ny. Suradjjem, yang selalu memanjakan saya serta memberikan nasihat dan motivasi untuk menyelesaikan studi saya.
- ❖ Kedua Orangtua, Bapak Agus Sudarisman dan Ibu Indar Kusumawati yang selalu mendoakan dan memberikan support di segala hal hingga anaknya dapat menyelesaikan perkuliahan dan mendapatkan gelar sarjana.
- ❖ Saudara kakak laki-laki satu-satunya, Riskhi Kusumajaya yang telah membagikan pengalamannya kepada saya
- ❖ Sahabat Seperjuang. Amirul, John, dan Novendi, lekas nyusul dan pantang kendor.
- ❖ Sahabat Pendekar. Fajar, Fajri, Riko, Rafian, Riza, dan Tara, semoga lekas dewasa dan lekas sembuh
- ❖ Orang-orang yang telah memberikan bantuan, support, saran, kritik, bimbingan, semangat, waktu, tenaga, pikiran dengan ikhlas dalam proses pembuatan skripsi ini sampai selesai

Dan seluruh pihak yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu karena keterbatasan ingatan dan halaman persembahan. Terimakasih telah mendukung segala aspek kegiatan saya selama ini

## **HALAMAN PERNYATAAN**

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang tertulis dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi, serta ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab serta menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, Agustus 2016

Reza Zulvian Rismawanto

## KATA PENGANTAR



*Assalamu'alaikum Wr. Wb*

*Alhamdulillah* *rabbi'alam*, segala puji penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, hidayah, serta inayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul "MONITORING PROGRAM PENGEMBANGAN PENGELOLAAN AIR LIMBAH OLEH BALAI PENGELOLAAN INFRASTRUKTUR SANITASI DAN AIR MINUM PERKOTAAN (PISAMP) DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA TAHUN 2014". Sholawat dan salam semoga selalu terlimpahkan kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW, keluarga, sahabat, serta pengikutnya sampai akhir jaman nanti.

Skripsi ini dibuat bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat dalam rangka untuk menyelesaikan pendidikan Sarjana Strata 1 (S1) Ilmu Pemerintahan di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Skripsi ini ditulis dengan bimbingan, pengarahan, bantuan, do'a, dan kerjasama yang baik dari berbagai pihak, untuk itu penulis mengucapkan terimakasih kepada :

1. Allah SWT yang selalu memberikan kemudahan kesehatan dalam proses penulisan skripsi.
2. Bapak Prof. Dr. Bambang Cipto, MA., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Dr. Ali Muhammad, MA., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP, M.Si., selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
5. Ibu Erni Zuhriyati S.S., S.Ip, M.Si., Selaku Dosen Pembimbing skripsi yang telah banyak meluangkan waktunya serta memberikan bimbingan, petunjuk, arahan dan bantuan yang sangat berharga bagi penulis dalam penyusunan skripsi ini.
6. Ibu Ane Permatasari, S.Ip., M.Si., selaku dosen penguji I yang telah menguji dan memberi masukan dalam penyusunan skripsi ini.
7. Bapak Dr Zuly Qodir, M.Si. , selaku dosen penguji II yang telah menguji dan memberi masukan dalam penyusunan skripsi ini.
8. Para aparatur Balai Pengelolaan Infrastruktur Sanitasi dan Air Minum Perkotaan Daerah Istimewa Yogyakarta yang telah banyak membantu dan memberikan informasi yang dibutuhkan penulis guna menyelesaikan skripsi.
9. Semua pihak yang telah membantu menyusun skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat membawa manfaat dan memberikan pengetahuan dalam

pengembangan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah  
Yogyakarta

Didalam penyelesaian Skripsi ini penulis menyadari keterbatasan pengetahuan, kemampuan serta literatur yang diperoleh, maka segala macam kritik serta saran yang bersifat membangun penulis terima dengan senang hati.

Dengan memanjatkan do'a kehadirat Allah SWT semoga segala sumbangan bantuan dan segala kebaikan berbagai pihak yang telah diberikan kepada penulis menjadi amal sholeh baginya dan mendapatkan balasan yang berlipat ganda dari Allah SWT, Amin ya Robbal Alaamin.

*Wassalamu'alaikum Wb.Wb*

Yogyakarta. 7 Maret 2016  
Penulis

Reza Zulvian Rismawanto

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
MOTTO .....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	iv
HALAMAN PERNYATAAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR .....	xii
SINOPSIS .....	xiii
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	6
C. Tujuan Penelitian .....	6
D. Manfaat Penelitian .....	6
E. Kerangka Teori .....	7
1. Monitoring .....	7
a. Kesepakatan tentang hasil yang akan dipantau dan dievaluasi .....	9
b. Penilaian kesiapan .....	9
c. Pemilihan Indikator Kunci untuk memantau hasil .....	10
d. Setting Baseline and Gathering Data on Indicator .....	12
e. Ada dimana kita sekarang.....	14
f. Pemantauan Hasil .....	14
g. Menggunakan informasi evaluasi sebagai pendukung <i>Results-Based Management System</i> .....	19
h. Melaporkan temuan .....	20
i. Menggunakan hasil temuan .....	20
j. Menjaga kelangsungan sistem monitoring dan evaluasi di dalam organisasi.....	20
F. Definisi Konseptual dan Operasional.....	23
1. Definisi Konseptual.....	23
2. Definisi Operasional .....	23
G. Metode Penelitian .....	24
1. Jenis Penelitian.....	24
2. Data dan Sumber Data .....	24
3. Unit Analisa Data.....	25
4. Teknik Pengumpulan Data.....	25
5. Teknik Analisa Data.....	26

<b>BAB II Deskripsi Objek Penelitian .....</b>	<b>28</b>
A. Deskripsi Daerah Penelitian .....	28
1. Kabupaten Sleman .....	28
2. Kota Yogyakarta .....	30
3. Kabupaten Bantul.....	32
B. Profil DPUP-ESDM (Dinas Pekerjaan Umum, Perumahan dan Energi Sumber Daya Mineral) .....	36
C. Profil Balai PISAMP (Pengelolaan Infrastruktur Sanitasi dan Air Minum Perkotaan) .....	40
D. Profil Kartamantul.....	44
E. Deskripsi Air Limbah di Yogyakarta.....	45
F. Pengelolaan Air Limbah di Yogyakarta.....	49
<b>BAB III PEMBAHASAN .....</b>	<b>51</b>
A. Penilaian Kesiapan .....	51
B. Kesepakatan tentang hasil yang akan dipantau dan dievaluasi .....	62
C. Pemilihan Indikator Kunci untuk memantau hasil.....	65
D. Ada dimana kita sekarang .....	72
E. Perencanaan untuk perbaikan – pemilihan target hasil .....	84
F. Pemantauan Hasil.....	87
<b>BAB IV KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>98</b>
A. Kesimpulan .....	98
B. Saran .....	99
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>100</b>
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN.....</b>	<b>101</b>



## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Deskripsi Administrasi dan Luas Wilayah Kabupaten Sleman .	29
Tabel 2.2	Deskripsi Administrasi dan Luas Wilayah Kota Yogyakarta ....	31
Tabel 2.3	Deskripsi Administrasi dan Luas Wilayah Kabupaten Bantul.	41
Tabel 2.4	Kosentrasi limbah B3 di Inlet IPAL Sewon.....	46
Tabel 2.5	Kosentrasi limbah B3 di Outlet IPAL Sewon .....	47
Tabel 3.1	Jumlah Pegawai Berdasarkan Jabatan Struktural .....	60
Tabel 3.2	Jumlah Pegawai Non-Struktural di IPAL dan Perda.....	61
Tabel 3.3	Pagu biaya dan kegiatan Balai IPAL dalam Program Pengembangan Pengelolaan Air Limbah ditahun 2013 dan 2014	66
Tabel 3.4	Pengukuran Proses Monitoring .....	70
Tabel 3.5	Realisasi Program Pengembangan Pengelolaan Air Limbah di Tahun 2014 .....	84
Tabel 3.6	Realisasi Kegiatan Penyediaan Prasarana dan Sarana Air Limbah di Tahun 2014 .....	74
Tabel 3.7	Realisasi Rehabilitasi/ Pemeliharaan Sarana dan Prasarana Air Limbah di Tahun 2014. ....	85
Tabel 3.8	Realisasi Pemeliharaan Instalasi Pengelolaan Air Limbah di Tahun 2014 .....	77
Tabel 3.9	Realisasi Pemantauan Kualitas Air Limbah di Tahun 2014 ....	78
Tabel 3.10	Realisasi Pemantauan Kualitas Air Limbah di Tahun 2014 .....	81

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Identifikasi <i>Outcome</i> dari Permasalahan.....	10
Gambar 1.2	Mengembangkan Data Baseline.....	12
Gambar 1.3	Result- Based Monitoring .....	15
Gambar 1.4	Pencapaian Hasil Dengan Kemitraan.....	16
Gambar 1.5	Teknik Analisa Data.....	27
Gambar 2.1	Peta Administrasi Kabupaten Sleman, Kota Yogyakarta, dan Kabupaten Bantul (Kartamantul) .....	35
Gambar 2.2	Bagan Organisasi Balai PISAMP.....	43
Gambar 2.3	Skema Pengelolaan Air Limbah IPAL Sewon.....	50
Gambar 3.1	Peninggian <i>Manhole</i> Jaringan .....	68
Gambar 3.2	Perbaikan Jaringan Air Limbah Domestik.....	68
Gambar 3.3	Pemeliharaan atau Pembersihan Saluran Buang .....	68
Gambar 3.4	Peta Jaringan Air Limbah di Tahun 2014 .....	73
Gambar 3.5	Progres Fisik Realisasi Program Pengembangan Pengelolaan Air Limbah di Tahun 2014 .....	87
Gambar 3.6	Identifikasi Tingkat Hasil yang Diharapkan .....	91
Gambar 3.7	Result Based Monitoring dalam Program Pengembangan Pengelolaan Air Limbah di IPAL Sewon.....	88
Gambar 3.8	<i>Sludge Acceptance Plant (SAP) HUBER</i> .....	90
Gambar 3.9	<i>Inlet</i> .....	90
Gambar 3.10	<i>Screw Pump</i> .....	90
Gambar 3.11	Penyedot Lumpur Fakultatif .....	91
Gambar 3.12	<i>Vaccum Pump</i> .....	91
Gambar 3.13	<i>Facultative Pond</i> .....	91

## SINOPSIS

Perkembangan di Daerah Istimewa Yogyakarta yang cukup pesat sangat berpotensi terjadi pencemaran lingkungan yang diakibatkan air limbah domestik yang berasal dari usaha dan atau kegiatan permukiman, rumah makan, perkantoran, perniagaan, apartement, dan asrama. Di wilayah kota Yogyakarta serta sebagian wilayah Kabupaten Sleman dan Bantul permasalahan pengelolaan air limbah domestik dilaksanakan oleh balai Pengelolaan Infrastruktur Sanitasi dan Air Minum Perkotaan (PISAMP) dengan membangun IPAL terpusat di Pendowoharjo Sewon Bantul. Dalam menangani masalah air limbah, Balai PISAMP memiliki tanggung jawab membuat laporan pengendalian sebagai proses monitoring Program Pengembangan Pengelolaan Air Limbah yang mereka lakukan guna menjaga agar kegiatan yang di implementasikan sesuai dengan sasaran sehingga kesalahan sedini mungkin dapat di temukan agar dapat melakukan modifikasikan kebijakan apabila mengharuskan itu, sehingga dapat mengurangi resiko kesalahan yang lebih besar.

Tujuan dari penelitian ini agar mengetahui praktik monitoring yang dilakukan dinas PISAMP dalam Program Pengembangan Air Limbah di Balai IPAL berdasarkan teori *Result Based Management Ten Step*. Metode penelitian yang digunakan adalah deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data observasi, wawancara, dan dokumentasi dengan. Unit analisa dalam penelitian ini adalah Balai PISAMP sebagai pelaksana program

Hasil analisis data yang didapat adalah dalam pengawasan pelaksanaan program pegawai, kegiatan rekanan, pengelolaan air limbah, dan kesehatan lingkungan sudah sangat baik dalam pelaksanaannya. Tetapi, dalam pembiayaan Program Pengembangan Pengelolaan Air Limbah sangatlah boros sebab dana dari tahun 2013-2014 dalam setiap kegiatannya rata-rata naiknya sangat tinggi bahkan ada kegiatan yang kenaikannya sampai lebih dua kali biayanya dari tahun sebelumnya selain itu pencapaian kinerja tampak bagus hingga melebihi prosentase capaian target, hal ini diakibatkan oleh ukuran target yang mudah dan sederhana maka outcome (hasil) dapat berpotensi tidak bertumbuh atau berkembang dengan baik.

Saran yang dapat diberikan antara lain adalah adanya peningkatan target agar outcome (hasil) dapat bertumbuh atau berkembang dengan baik. Selain itu, perlunya efisiensi dalam penganggaran karena peningkatan jumlah anggaran dari tahun 2013 ke tahun 2014 mengalami kenaikan yang cukup signifikan, padahal target yang dicapai dengan biaya yang lebih dikit di tahun 2013 bisa mencapai melebihi target