

**HALAMAN JUDUL**

**KEPENTINGAN TURKI TERHADAP PENGUNGI SURIAH  
STUDI KASUS TAHUN 2011-2015**

**(Turkey's Interest on Syrian Refugee Case Study on 2011-2015)**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Syarat Guna Memperoleh Gelar Sarjana pada  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Hubungan Internasional  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



**Disusun Oleh:**

**ATIKA GUMILAR**  
**20120510347**

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2016**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**KEPENTINGAN TURKI TERHADAP PENGUNGSI SURIAH  
STUDI KASUS TAHUN 2011-2015**

**(Turkey's Interest on Syrian Refugee Case Study on 2011-2015)**

**Disusun Oleh:**



**ATIKA GUMILAR**

**20120510347**

Telah dipertahankan dalam ujian pendadaran, dinyatakan lulus dan disahkan di depan Tim Penguji Jurusan Ilmu Hubungan Internasional  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada:

Hari/Tanggal : Senin/9 Mei 2016

Pukul : 08.00

Tempat : Ruang Simulasi Sidang HI

**Tim Penguji**

**Siti Muslikhati, S.IP, M.Si**

**163 031**

**Pembimbing**

**Grace Lestriana W., S.IP, M.SI**

**163 028**

**Pendamping Ujian I**

**Takdir Ali Mukti, S.Sos., M.Si**

**163 035**

**Pendamping Ujian II**

## LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Atika Gumilar

NIM : 20120510347

Judul Skripsi : “KEPENTINGAN TURKI TERHADAP PENGUNGSISURIAH”

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa penulisan Skripsi ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli dari saya sendiri, baik untuk analisis ataupun penjelasan yang tercantum sebagai bagian dari Skripsi ini. Jika terdapat karya orang lain, saya akan mencantumkan sumber yang jelas.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Demikian pernyataan ini saya buat dalam keadaan sadar tanpa paksaan dari pihak manapun.

Yogyakarta, 6 September 2016  
Yang Membuat Pernyataan

ATIKA GUMILAR  
NIM 20120510347

## MOTTO



*“Beginning are usually scary, Ending  
are usually sad. But, it’s everything  
inbetween that makes it worth living”*

**HALAMAN PERSEMBAHAN**

*Aku persembahkan karya tulis ini kepada,*

*Pendidikan pertamaku, keluarga*

*Dunia luar pertamaku, sahabat*

*Dan kalian,*

*Para Pengisi Hidupku*

## Aku Mengucapkan Terima Kasihku Secara Khusus Kepada,

- 
- 
- 

*Allah SWT yang Maha Segalanya atas segala pelajaran, ujian dan sekaligus hadiah di setiap kesempatan yang Insha Allah akan menjadikanku pribadi yang jauh-jauh lebih baik.*

*Bapak-my forever Hero, yang telah bekerja sangat keras demi kelancaran gelar Sarjanaku, Ibu-penasihat pribadi yang tidak pernah lelah memberikan semangat dan dukungan serta nasihat-nasihat tentang hidup, Mbak Lila-designer serba bisaku dan Menul-menteri peternakan dan perikananku, kalian Kakak dan Adik yang telah menjadi sahabat seumur hidupku. Mbah Yi-jokowi lovers yang tidak pernah lelah bertanya “kapan mulih cah ayu?” dan berdoa “mugo-mugo ntuk garwe sing rejekine mbleber sak Mbalun”. Sehat nggih yi. Amin.*

*Halaa Emboh- Me, Merlin, Rika, Ajeng, Yepe, Hebik dan Tiyak, Sekumpulan wanita-wanita toa masjid yang gak punya malu malah malu-maluin. Menjalin pertemanan selama 9 tahun dan (semoga) terus berjalan. Jakarta, Yogyakarta, Surakarta dan Surabaya tidak menjadi sebuah pembatasku bersua dengan kalian dikarenakan keberadaan WA,line, dan sarana ke-kinian lainnya. Kalian pengisi masa alay ku, sahabat yang pada masanya pernah gaul, punya paham anti-romantis yang dibuktikan dengan tidak pernah ada surprise ulang tahun selayaknya persahabatan masa kini, kumpulan orang yang senang bareng-bareng susah sendiri sendiri, dan sebuah rumah bagiku. Sampai berjumpa kembali, my Future-Bridesmaid.*

*Yanuara Rizky-my forever motivator, sahabat rumpik, tempat berbagi ketika berada di titik terendah dalam hidup, tempat nasehat, dan tempat solusi. Partner perangkai mimpi dan cita-citaku. Euro Trip, huh?.*

*Babal, Galih, Iin, para sarang penyamun kalian cepatlal lulus.*

*Sunu, Komo penolongku di daerah rantauan. Teman pertamaku mencicipi gunung Andong yang tidak seberapa tinggi namun membuatku hampir muntah yang setelah diteliti penyebabnya adalah kekenyangan. Terimakasih tetap mempertahankan guyonan Cepu. Terimakasih telah sudi mengajak remukan peyek ini bermain. Aku mah apa dibanding Mak Kosnya Sunu.*

*Lily aka Esti, youre more than a friend. Youre such a sister-non blood that God sent to me. Terimakasih atas semua pelajaran hidup, drama, traktiran, dosa-dosa, kejujuran, kebaikan, keburukan serta waktunya. Terimakasih sudah berkenan berada disamping upik abu ini. Semoga garis waktu mempertemukan kita kembali dengan keadaan yang tidak kalah menyenangkan. Jangan rubah asalmu, jadilah Lily yang baik hatinya dan jujur cakupnya. Rubahlah masa depanmu. Semoga Lily dipercepat dalam menemukan tujuan hidupmu.*

*Sany Ashari-peramai suasana, terimakasih sudah memperluas relasi dan link ku. Terimakasih sudah menjadi gelas pecah, sendok jatuh, minuman tumpah serta bunyi glegekan muntah di setiap suasana hang-out.*

*Lia, Boyol-duo gendut yang kusayang*

*Jamal yang mengenalkanku kepada banyak hal dan memperbaiki mind-setku. Bahwa tidak semua yang terlihat adalah yang terlihat. "you may know my name, but you never know my story". That quote was true!*

*Zindut, peramai di detik-detik terakhir kelulusanku. Kado indah, bingkisan lucu dan seperangkat keajaiban di setiap pagi yang selalu aku temui. Tetap pinteng, ganteng dan kutayang-tayang ya.*

## **ABSTRAKSI**

Konflik Suriah dimulai pada tahun 2011 dan berlanjut hingga tahun 2015. Konflik yang berlarut-larut ini menyebabkan instabilitas di bidang ekonomi, politik dan sosial yang mengakibatkan warga Suriah mengungsi ke pedalaman Suriah dan keluar ke berbagai negara. Lebanon, Yordania, Arab Saudi dan negara-negara Eropa menjadi tujuan para pengungsi. Kebanyakan negara-negara tersebut menolak kedatangan pengungsi dengan berbagai alasan. Turki adalah satu-satunya negara yang tidak pernah menolak kedatangan pengungsi Suriah. Hal inilah yang melatarbelakangi penulis dalam penelitian ini. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui kepentingan Turki terhadap pengungsi Suriah dalam jangka waktu tahun 2011 hingga 2015. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif yang berasal dari data deskriptif berupa kata-kata tertulis atau lisan dari orang-orang dan perilaku yang dapat diamati. Selain itu, pengumpulan data dalam penelitian kualitatif ini meliputi observasi dan dokumen yang masing-masing mempunyai fungsi dan keterbatasan. Penelitian ini juga menggunakan data-data yang bersifat sekunder yang bisa didapatkan dari buku, jurnal, maupun karya ilmiah yang lain dan berita cetak maupun online. Penelitian ini menggunakan teori Pembuat Keputusan Luar Negeri oleh William D. Coplin. Hasil penelitian yaitu ada tiga hal yang mendasari kepentingan Turki dalam menerima pengungsi Suriah. Pertama, kondisi dalam negeri Turki seperti lembaga eksekutif, partai politik, dan kelompok kepentingan yang mendukung penuh penerimaan pengungsi Suriah di Turki. Kedua, kemampuan ekonomi dan militer Turki dimana pada tahun 2011 ekonomi dalam negeri Turki naik drastis padahal tahun 2011 Turki menerima



pengungsi Suriah dengan jumlah yang besar. Bahkan 60% investasi dalam negeri Turki di tahun 2011 berasal dari pengungsi Suriah. Militer Turki juga menduduki peringkat ke-6 dunia sehingga mampu untuk mendukung Turki dalam menerima pengungsi Suriah. Ketiga, pengungsi Suriah menjadi *bargaining point* Turki kepada Uni Eropa untuk menerima Turki menjadi anggota. Selain itu adanya himbauan dan bantuan dari IOM, UNHCR dan OKI untuk membantu pengungsi Suriah.

## **KATA PENGANTAR**

**Assalamualaikum Wr. Wb.**

Puji dan puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT, karena atas rahmat, hidayah, dan inayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini sesuai dengan batas waktu yang telah ditentukan, walaupun mengalami hambatan dan tantangan dalam proses pengerjaannya.

Penulisan skripsi dengan judul “Kepentingan Turki Terhadap Pengungsi Suriah” didorong oleh ketertarikan penulis dengan negara Turki itu sendiri yang kemudian muncul fenomena gelombang pengungsi yang berasal dari Suriah dikarenakan ada konflik internal. Pengungsi Suriah memasuki banyak negara tetangga namun Turki menjadi negara yang paling banyak diminati dengan jumlah pengungsi terbesar hingga hari ini.

Penulis menyadari bahwa dalam skripsi ini masih ada hal-hal yang belum sempurna dan luput dari perhatian penulis. Baik itu dari bahasa yang digunakan maupun dari teknik penyajiannya. Oleh karena itu, dengan segala kekurangan dan kerendahan hati, kami sangat mengharapkan kritik dan saran dari para pembaca sekalian demi perbaikan makalah ini kedepannya.

Skripsi ini sebagai salah satu syarat untuk mendapatkan gelar Sarjana Ilmu Politik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Skripsi ini dapat hadir sedemikian rupa dikarenakan tidak lepas dari bantuan banyak pihak. Untuk itu sudah sepantasnya kami mengucapkan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada banyak pihak yang telah berjasa membantu penulis selama proses pembuatan skripsi ini dari awal hingga akhir. Diantaranya kepada,

- Bapak Prof. Dr. Bambang Cipto, M.A selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
- Bapak Ali Muhammad, S.IP, M.A, Ph.D selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
- Ibu Dr. Nur Azizah, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Hubungan Internasional, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
- Ibu Siti Muslikhati, S.IP, M.Si selaku dosen pembimbing skripsi yang telah memberikan pengarahan dan kemudahan dalam penulisan skripsi ini.
- Ibu Grace Lestriana W., S.IP, M.Si dan Takdir Ali Mukti, S.Sos., M.Si selaku dosen penguji skripsi yang telah memberikan masukan dan pengarahan.
- Seluruh dosen dan karyawan jurusan Ilmu Hubungan Internasional khususnya dan civitas Universitas Muhammadiyah Yogyakarta umumnya yang telah banyak membantu dalam proses perkuliahan.

Serta kepada banyak pihak yang telah membantu dalam proses penulisan yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu. Terima kasih.

**Wassalamualaikum Wr. Wb.**

**Yogyakarta, Mei 2016**

**Atika Gumilar**

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	1
HALAMAN PENGESAHAN.....	2
LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN .....	3
MOTTO .....	4
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	5
ABSTRAKSI .....	8
KATA PENGANTAR .....	10
DAFTAR ISI.....	12
DAFTAR GAMBAR .....	14
DAFTAR LAMPIRAN.....	15
BAB I PENDAHULUAN .....	Error! Bookmark not defined.
A. Latar Belakang .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
B. Rumusan Masalah .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
C. Kerangka Pemikiran.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1. Kondisi Politik Dalam Negeri .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2. Kemampuan Ekonomi dan Militer .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3. Konteks Internasional .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
D. Hipotesa.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
F. Metode Penelitian.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
G. Jangkauan Penelitian.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
H. Sistematika Penulisan .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
BAB. II DINAMIKA HALUAN POLITIK LUAR NEGERI DI ERA PRA-ERDOGAN .....	Error! Bookmark not defined.
A. Haluan Politik Luar Negeri di Era Pra-Erdogan .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
B. Bentuk-Bentuk Kebijakan Luar Negeri Turki di Era Pra Erdogan .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
BAB. III DINAMIKA HALUAN POLITIK LUAR NEGERI DI ERA ERDOGAN .....	Error! Bookmark not defined.
A. Terpilihnya Erdogan Sebagai Presiden Turki ..	<b>Error! Bookmark not defined.</b>

B. Haluan Politik Luar Negeri Turki di Era Erdogan ..... **Error! Bookmark not defined.**

C. Bentuk-Bentuk Kebijakan Luar Negeri di Era Erdogan **Error! Bookmark not defined.**

1. Disharmonisasi Hubungan Turki dan Amerika..... **Error! Bookmark not defined.**
2. Harmonisasi Hubungan Turki dengan Dunia Islam ..... **Error! Bookmark not defined.**

D. Problematika Pengungsi di Suriah .....**Error! Bookmark not defined.**

E. Bentuk-Bentuk Perlakuan Baik Turki Terhadap Pengungsi Suriah..... **Error! Bookmark not defined.**

1. Kepedulian Erdogan di Kamp di Salinurfa..... **Error! Bookmark not defined.**
2. Kepedulian Erdogan di Kamp di Gaziantep..... **Error! Bookmark not defined.**
3. Bantuan Pemerintah Terhadap Kondisi Kamp di Hatay..... **Error! Bookmark not defined.**

**BAB. V SEBAB-SEBAB TURKI MEMBERIKAN PERLAKUAN BAIK TERHADAP PENGUNGS**  
**SURIAH**.....**Error! Bookmark not defined.**

A. Keadaan Dalam Negeri .....**Error! Bookmark not defined.**

1. Dukungan Partai Politik AKP (*Adalat Ve Kalkimna Partisi* atau Partai Keadilan dan Pembangunan)..... **Error! Bookmark not defined.**
2. Dukungan IHH (Insan Hak ve Hürriyetleri ve Insani Yardim Vakfi)... **Error! Bookmark not defined.**
3. Dukungan Kelompok Gulen ..... **Error! Bookmark not defined.**
4. Dukungan Kelompok Bisnis ..... **Error! Bookmark not defined.**

B. Kondisi Militer Turki .....**Error! Bookmark not defined.**

D. Konteks Internasioanal.....**Error! Bookmark not defined.**

1. Keanggotaan Uni Eropa..... **Error! Bookmark not defined.**
2. Himbauan OKI Untuk Bantuan Kepada Pengungsi Suriah ... **Error! Bookmark not defined.**
3. Permintaan UNHCR Agar Turki Membantu Pengungsi Suriah ..... **Error! Bookmark not defined.**

4. Bantuan IOM Untuk Turki Dalam Mengatasi Pengungsi Suriah ..... **Error! Bookmark not defined.**

LAMPIRAN.....**Error! Bookmark not defined.**

DAFTAR PUSTAKA .....**Error! Bookmark not defined.**

## DAFTAR GAMBAR

- Gambar 1. Model Proses Pengambilan Keputusan Luar Negeri Menurut William D. Coplin.....**Error! Bookmark not defined.**
- Gambar 2. Aplikasi Teori Pengambilan Keputusan William D. Coplin ....**Error! Bookmark not defined.**
- Gambar 3 Sistem Politik di Turki.....**Error! Bookmark not defined.**
- Gambar 4. Kebijakan Partai Atas Pengungsi Suriah .....**Error! Bookmark not defined.**
- Gambar 5. GDP Turki.....**Error! Bookmark not defined.**
- Gambar 6 Peta Persebaran Pengungsi Ke Uni Eropa .....**Error! Bookmark not defined.**
- Gambar 7. Jumlah Pengungsi Suriah di Turki dan negara di Eropa .... **Error! Bookmark not defined.**
- Gambar 8. Bantuan IOM di Turki .....**Error! Bookmark not defined.**

## DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1. Tukang Cukur di Kamp Pengungsi.....**Error! Bookmark not defined.**  
Lampiran 2. Seminar di kamp Pengungsi.....**Error! Bookmark not defined.**