

**FAKTOR PENGHAMBAT UNHCR DALAM
MEMBERIKAN SOLUSI BERKELANJUTAN BAGI
PENGUNGSI AFGHANISTAN DI INDONESIA
TAHUN 2014-2016**

*UNHCR Inhibiting Factors in Providing Durable Solutions for
Afghanistan Refugees in Indonesia during 2014-2016*

SKRIPSI



**Disusun oleh:
Tamara Nurvidia Putri
20150510102**

**Pembimbing:
Wahyuni Kartikasari, S.T., S.IP., M.Si.**

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2019

HALAMAN JUDUL SKRIPSI

**FAKTOR PENGHAMBAT UNHCR DALAM
MEMBERIKAN SOLUSI BERKELANJUTAN BAGI
PENGUNGSY AFGHANISTAN DI INDONESIA
TAHUN 2014-2016**

*UNHCR Inhibiting Factors in Providing Durable Solutions
for Afghanistan Refugees in Indonesia during 2014-2016*

Disusun Guna Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana

Pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh:

Tamara Nurvidia Putri

(20150510102)

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2019

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi saya adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar sarjana, baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta maupun di perguruan tinggi lainnya.

Dalam Skripsi saya tidak terdapat karya, ide dan pendapat orang lain terkecuali tertulis dengan jelas referensi yang telah dicantumkan dalam skripsi dengan disebutkan nama dan telah dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik dan diproses sesuai dengan ketentuan yang telah berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.



20 Maret 2019

Ramara Nurvidia Putri

HALAMAN MOTTO

“O you who have believed, persevere and endure and remain stationed and fear Allah that you may be successful” Q.S. Ali ‘Imran: 200

HALAMAN PERSEMBAHAN

Terima kasih kepada ALLAH SWT atas segala rahmat yang tidak pernah berhenti diberikan kepada saya dan segala hidayahNya sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini dengan lancar.

Terima kasih kepada kedua orang tua saya yaitu Dicky Achmad Yani dan Reni Novita, kedua adik saya yaitu Reza Achmad Yani dan Jouvanca Daniswara A.Y. yang tidak pernah berhenti mendoakan dan menyemangati saya untuk menyelesaikan skripsi, beserta dukungan dari seluruh keluarga besar.

Terima kasih kepada Ibu Wahyuni Kartikasari, S.T., S.IP., M.Si yang telah memberikan waktu dan tenaganya dalam membimbing saya untuk menyelesaikan skripsi ini.

Terima kasih kepada seluruh teman-teman HI UMY angkatan 2015 terutama sahabat-sahabat saya sejak semester awal sampai sekarang yaitu UDW (Fitri, Azi, Hesti, Krisna, Nisa, Syifa, Ajeng) yang terus memberikan dukungan kepada saya untuk menyelesaikan skripsi.

Terima kasih kepada keluarga besar saya yaitu Keluarga Sans BEM Fisipol UMY 2017-2018 terutama BPH BEM Fisipol UMY 2017-2018 (Bang Decky, Fitri, Hafidz, Mei, Ima, Tria dan Kiki), Keluarga Mataf Fisipol 2017 dan 2018, Keluarga Milad Fisipol 36 yang telah memberikan saya kesempatan untuk berproses selama di kampus serta dukungan dan motivasi yang diberikan kepada saya untuk menyelesaikan skripsi.

Terima kasih kepada jajaran Dekanat Fisipol UMY (Bapak Ali Muhammad, Ibu Titin, Pak Aswad, Pak Ardan dan Bu Wuri) yang membimbing saya selama berproses di Milad Fisipol 36, Mataf Fisipol 2017 dan 2018 serta 1 periode saya di BEM Fisipol UMY 2017-2018, terutama Bu Wuri yang selalu

memberikan doa dan dukungannya untuk saya dalam menyelesaikan skripsi.

Terima kasih kepada sahabat-sahabat saya di Batam (Aticha, Wilda, Adjeng, Tewe, Ghea, Uul, Arga) dan sahabat-sahabat saya dari SMP (Nuramelia Putri, Izie, Bagus, Jiwo, Deka, Kav, dan masih banyak lainnya) yang selalu memberikan dukungannya kepada saya untuk segera menyelesaikan skripsi.

Terima kasih kepada Krisna dan Mba Fitri yang selalu menemani saya di kos dan memberikan dukungan untuk menyelesaikan skripsi.

Terima kasih kepada Kak Risna dan Tria yang selalu menyemangati saya untuk menyelesaikan skripsi secepatnya.

Terima kasih kepada teman-teman KKN 164 Boyolali (Sholeh, Suci, Najib, Azwin, Latief, Putri, Raja, Intan, dan Ahmad) atas dukungan yang selama ini diberikan.

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Warrahmatullahi Wabarakatuh,

Alhamdulillah, segala puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT yang tidak pernah berhenti memberikan segala nikmat dan hidayahNya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **FAKTOR PENGHAMBAT UNHCR DALAM MEMBERIKAN SOLUSI BERKELANJUTAN BAGI PENGUNGSI AFGHANISTAN DI INDONESIA TAHUN 2014-2016** ini dengan kemudahan dan kelancaran yang Allah berikan. Shalawat beserta salam tak lupa penulis haturkan kepada junjungan Nabi Muhammad SAW yang telah membawa kita ke zaman yang terang benderang dan penuh dengan ilmu pengetahuan seperti saat ini.

Tujuan dari penulisan skripsi ini adalah untuk memenuhi sebagian syarat memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik (S.IP) bagi mahasiswa S-1 Program Studi Hubungan Internasional, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. terselesaikannya skripsi ini tidak terlepas dari peran banyak pihak yang telah membimbing, mendoakan, memberikan dukungan serta motivasi kepada penulis dengan segala kerendahan hati dan penuh rasa hormat penulis ucapkan terima kasih kepada:

1. Papa, Mama, kedua adik saya Reza dan Panca beserta keluarga besar;
2. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta;
3. Ibu Dr. Nur Azizah, M.Si, selaku Ketua Program Studi Hubungan Internasional beserta seluruh dosen di Program Studi Hubungan Internasional UMY;
4. Ibu Wahyuni Kartikasari, S.T., S.IP., M.Si selaku dosen pembimbing skripsi saya yang telah memberikan kritik, saran maupun arahan yang sangat bermanfaat dalam penyusunan skripsi saya;

5. Jajaran Dekanat Fisipol UMY (Bapak Ali Muhammad, Ibu Titin, Pak Aswad, Pak Ardan dan Bu Wuri) yang membimbing saya selama berproses di Milad Fisipol 36, Mataf Fisipol 2017 dan 2018 serta 1 periode saya di BEM Fisipol UMY 2017-2018, terutama Bu Wuri yang selalu memberikan doa dan dukungannya untuk saya dalam menyelesaikan skripsi;
6. Keluarga Sans BEM Fisipol UMY 2017-2018, Keluarga Mataf Fisipol 2017 dan 2018, Keluarga Milad Fisipol 36, beserta seluruh sahabat-sahabat saya.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna oleh sebab itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun untuk memperbaiki segala kekurangan yang ada. Penulis juga berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi Program Studi Hubungan Internasional, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dan seluruh pihak. *Aamiin.*

Wassalamualaikum Warrahmatullahi Wabarakatuh

Yogyakarta, 20 Maret 2019

Tamara Nurvidia Putri
20150510102

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL SKRIPSI	Ii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	Iii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN.....	Iv
HALAMAN MOTTO	V
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	Vi
KATA PENGANTAR.....	viii
<i>ABSTRACT</i>	xi
DAFTAR ISI.....	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Kerangka Berpikir.....	7
1. Teori Organisasi Internasional.....	7
2. Konsep Ratifikasi.....	9
3. Teori Migrasi Internasional	11
E. Hipotesis.....	14
F. Batasan Penelitian/Jangkauan Penelitian.....	15
G. Metodologi Penelitian.....	15
H. Sistematika Penelitian.....	15

BAB II UNHCR SEBAGAI ORGANISASI INTERNASIONAL YANG MENANGANI PENGUNGSI.....	17
A. Sejarah Terbentuknya UNHCR.....	17
B. Fungsi dan Tugas UNHCR.....	20
1. <i>Voluntary Repatriation</i> (Repatriasi Sukarela).....	20
2. <i>Local Integration</i> (Integrasi Lokal).....	21
3. <i>Resettlement</i> (Permukiman di Negara Ketiga).....	22
C. UNHCR di Indonesia.....	25
1. Pengungsi Vietnam di Indonesia.....	25
2. Kontribusi UNHCR di Indonesia.....	26
3. Penerapan solusi berkelanjutan di Indonesia.....	28
BAB III KEBIJAKAN INDONESIA TERHADAP PERSOALAN PENGUNGSI AFGHANISTAN.....	32
A. Masuknya Pengungsi Afghanistan di Indonesia.....	32
B. Kebijakan Indonesia dalam Menangani Pengungsi Afghanistan.....	33
C. Integrasi Lokal.....	37
BAB IV HAMBATAN-HAMBATAN UNHCR DALAM MENERAPKAN SOLUSI INTEGRASI LOKAL DI INDONESIA.....	44
A. Faktor Internasional.....	44
1. Konvensi 1951 Tentang Pengungsi.....	44

2. Protokol 1967 Tentang Pengungsi.....	45
3. Indonesia Belum Meratifikasi Konvensi 1951 dan Protokol 1967 Tentang Pengungsi.....	46
B. Faktor Domestik Indonesia.....	49
1. Kepadatan Pendudukan di Indonesia.....	49
2. Aspek Hukum.....	51
3. Aspek Ekonomi.....	52
4. Aspek Keamanan, Sosial dan Budaya.....	54
BAB V KESIMPULAN.....	59
DAFTAR PUSTAKA.....	61

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Proses <i>Refugee Status Determination</i>	23
Gambar 4.2	Jumlah Penduduk Indonesia dan Pertumbuhannya.....	50
Gambar 4.3	Jumlah Penduduk Indonesia Angkatan Kerja yang Bekerja dan Pengangguran Menurut Golongan Umur 15 Tahun Keatas.....	53
Gambar 4.4	Jumlah dan Persentase Penduduk Miskin di Indonesia.....	54
Gambar 4.5	Jumlah dan Risiko Tindak Kejahatan di Indonesia Tahun 2011-2016.....	56

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Peningkatan Jumlah Pengungsi Afghanistan di Indonesia Tahun 2014-2016.....	4
Tabel 1.2	Jumlah Pengungsi di Indonesia yang Mendapatkan Solusi Jangka Panjang dari UNHCR.....	4