

**HALAMAN JUDUL**  
**HAMBATAN POLITIK ASEAN DALAM UPAYA**  
**PENYELESAIAN KASUS HAM DI KAWASAN**  
**ASIA TENGGARA**  
**STUDI KASUS: KRISIS ROHINGNYA (2015-2017)**

*ASEAN Political Obstacles in Settlement of the Human Case  
in the Southeast Asian Region*

*Case Study: Rohingya Crisis (2015-2017)*

**SKRIPSI**



**Disusun oleh:**  
**Chika Yaseliva**  
**20150510055**

**Pembimbing:**  
**Dr. Nur Azizah, M.Si**

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**  
**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**  
**2019**

## HALAMAN MOTTO

خَيْرُ النَّاسِ أَنْفَعُهُمْ لِلنَّاسِ

“*Sebaik-baik manusia adalah yang paling bermanfaat bagi manusia*”

(HR. Ahmad, ath-Thabrani, ad-Daruqutni. Hadits ini dihasankan oleh al-Albani di dalam *Shahihul Jami’* no:3289).

~Muhammad Shalallahu ‘Alaihi Wassallam~

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan kepada:

**Papa**, Junaidi ST. M. Si, seseorang yang tidak kenal lelah dalam meniti panjangnya perjuangan kehidupan.

**Mama**, Reni Susanti S.Pi, seseorang yang lembut yang selalu menemani disaat susah maupun senang.

**Adek Ke-1**, Laras Hanawiyah Zuhra, Ketua dari kita ber-4 yang ribet dan sulit dimengerti namun sangat sayang kepada kakak dan adik-adiknya.

**Adek Ke-2**, Ghania Tri Aqila, adik ter-netral yang pernah ada, *Keep being you!*

**Adek Ke-3**, Fairel Attarizky, sikecil dan sibungsu sebagai satu-satunya adik laki-laki yang akan menjadi pesaing Papa baik dalam hal fisik maupun kesuksesannya kelak, Aamiin.

**Seluruh Keluarga Lainnya**, Kakek, Nenek, Om, Tante, Keponakan, Sepupu, dan seluruh keluarga yang selalu mengirimkan doa-doa kesuksesan dan kemudahan untuk kehidupan baik dunia maupun akhirat.

## UCAPAN TERIMAKASIH

Dalam penyusunan skripsi ini tentu tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak. Untuk itu, penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Allah SWT. yang selalu memberikan kesehatan dan kelancaran kepada penulis dalam mengerjakan skripsi.
2. Papa, Mama, Datuk, Nenek dan Seluruh Keluarga yang memberikan dukungan secara fisik dan mental, serta selalu mendo'akan kelancaran dan kesuksesan penulis dalam menyusun skripsi.
3. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, yang telah mengizinkan penulis untuk menempuh pendidikan di universitas ini.
4. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, yang membantu penulis dalam mengurus segala berkas keperluan akademik.
5. Ibu Dr. Nur Azizah, M.Si, selaku Kepala Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, yang telah berjasa dalam mempercepat kelulusan para mahasiswa HI UMY.
6. Ibu Dr. Nur Azizah, M.Si, selaku dosen pembimbing, yang selalu memberikan pencerahan dan arahan ketika skripsi ini menemui jalan buntu.
7. Ibu Dian Azmawati, S.IP., M.A dan Bapak Bambang Wahyu Nugroho, S.IP., M.A, selaku dosen penguji, yang telah mengkritisi dan memberikan saran untuk kesempurnaan skripsi ini.
8. Ibu Dr. Nur Azizah, M.Si, selaku Dosen Pembimbing Akademik, yang membimbing penulis untuk mencapai tingkat akademik yang baik.
9. Seluruh dosen pengampu mata kuliah dalam Program Studi Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, yang telah memberikan

wawasan politik internasional dan membentuk karakter penulis menjadi lebih kritis dan terbuka.

10. Seluruh staf Prodi dan staf TU Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, yang sangat baik hati dan sabar dalam menangani segala masalah akademik mahasiswa.
11. Muhammad Hadi, sebagai teman yang telah meminjamkan laptop selama proses menulis skripsi. Terimakasih kepada Hadi yang telah menjadi teman seperjuangan di saat sedih maupun senang di dalam perjalanan hidup ini, sehingga banyak cerita yang dapat kita buat bersama hingga nanti sampai Jannah bersama. Aamiin.
12. Teman-teman VUSYO (Tri, Bella, Kak Cha, Taufan, Riki, Wahyu), yang telah menjadi penghibur dan penyemangat bersama serta sebagai keluarga di Yogyakarta.
13. Seluruh teman dan sahabat lainnya yang tidak bisa disebutkan satu persatu, baik teman selama di Jogja ataupun teman dan sahabat yang berada diluar Jogja.
14. Members of RIJ yang tidak bisa disebutkan satu-satu, telah menjadi teman di waktu luang berbagi bersama suka maupun duka terutama mengenai “Bahasa Inggris”.
15. Keluarga Besar JAA Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan banyak ilmu agama untuk akhirat kelak. Semoga kita dapat bertemu kembali di Jannah sebagai tempat tujuan kita bersama. Aamiin.
16. Seluruh keluarga besar KOMAHI angkatan 2013, 2014, 2015, dan 2016 yang telah memberikan pelajaran kehidupan, dengan segala dinamikanya baik suka maupun duka, serta telah memberikan pelajaran hidup yang berharga.
17. Keluarga besar Penelitian Istimewa 2013 (Mbak Joa, Kak Icik, Mbak Upi, Mbak Ulfa, Mbak Sitta, Kak Difari, dan Kak Bocil), 2015 (Rana, Eghi, Andreko,

Candra, Liha, Naufal), dan 2016 (Ani, Dila, Rifial, Rakryan, Risyah), yang telah memberikan pelajaran berharga dan pencerahan, bekerja dan bermain bersama. Semoga kita semua sukses! Aamiin.

18. Seluruh mahasiswa HI UMY angkatan 2015 yang telah berjuang bersama selama empat tahun.

## KATA PENGANTAR

*Assalamu 'alaikum warrahmatullahi wabarakatuh,*

Puji syukur saya sampaikan kepada Allah SWT. atas segala limpahan rahmat dan hidayahnya sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “*Hambatan Politik ASEAN Dalam Upaya Penyelesaian Kasus Pelanggaran HAM dengan Studi Kasus: Krisis Rohingya (2015-2017)*”. Tak lupa pula sholawat serta salam saya tujukkan kepada Nabi Muhammad SAW. atas perjuangannya mengeluarkan kaum muslim dari zaman kegelapan menuju zaman pencerahan.

Dilemma HAM di Asia Tenggara sudah terjadi sejak sebelum dan sesudah organisasi regional ASEAN dibentuk di Kawasan tersebut. Untuk itu, penulis berharap bahwa skripsi ini dapat memberikan pengetahuan tentang hambatan yang dilalui oleh ASEAN di dalam upaya penyelesaian kasus-kasus HAM di Asia Tenggara.

Selain itu, skripsi ini telah menjadi kunci pintu kelulusan saya dalam menempuh studi jenjang S-1. Besar harapan saya bahwa skripsi ini dapat berguna untuk menunjang kemampuan akademik pembaca, serta membuka cakrawala berfikir yang lebih luas dan kritis.

Akhir kata, saya ucapkan terima kasih banyak kepada seluruh pihak yang telah membantu saya dalam menyelesaikan skripsi ini. Tanpa bantuan mereka, saya tidak dapat menyelesaikan skripsi dengan tepat waktu.

*Wassalamu 'alaikum warahmatullahi wabarakatuh.*

Yogyakarta, 20 Maret 2019

**Chika Yaseliva**  
**20150510055**

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
SURAT PERNYATAAN.....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
UCAPAN TERIMAKASIH.....	vi
KATA PENGANTAR .....	ix
Abstrak .....	x
<i>Abstract</i> .....	xi
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusah Masalah .....	5
C. Landasan Teori.....	5
1. Regionalisme .....	5
2. ASEAN <i>Way</i> .....	6
D. Hipotesa.....	9
E. Sistematika Penulisan.....	9
BAB II NILAI-NILAI DAN NORMA ASIA TENGGARA YANG MENJADI MEKANISME REGIONAL ORGANISASI ASEAN .....	11
A. Organisasi Regional Asia Tenggara.....	11
1. Hubungan Internasional Negara-Negara Asia Tenggara .....	11
2. Sejarah ASEAN ( <i>Associations of Southeast Asia Nations</i> ).....	14



B. Nilai-Nilai dan Norma ASEAN .....	17
1. Mekanisme Regional ASEAN.....	19
<b>BAB III SEJARAH HAM DI ASEAN DAN DINAMIKA ASEAN DALAM MENANGANI KASUS-KASUS HAM DI ASIA TENGGARA .....</b>	<b>25</b>
A. Nilai dan Norma HAM Secara Universal.....	26
B. Sejarah HAM di Asia Tenggara .....	29
1. Terbentuknya Rezim HAM di ASEAN.....	29
2. Lembaga HAM ASEAN .....	34
C. Kegagalan ASEAN Dalam Menangani Kasus-kasus HAM di Asia Tenggara Setelah Terbentuknya AICHR.....	39
D. Konflik Rohingya Sebagai Pelanggaran HAM Terbesar di Asia Tenggara .....	43
<b>BAB IV HAMBATAN YANG DIHADAPI ASEAN DALAM MENANGANI KASUS HAM DI ASIA TENGGARA DIBUKTIKAN DENGAN STUDI KASUS: KRISIS ROHINGNYA.....</b>	<b>52</b>
A. Perbedaan Pandangan di Antara Negara-Negara Anggota ASEAN Terhadap Norma HAM .....	52
B. Prinsip Non-Intervensi Sebagai Mekanisme Regional ASEAN Dalam Penyelesaian Kasus Pelanggaran HAM ...	57
C. Hambatan Penyelesaian Kasus Krisis Rohingya oleh ASEAN .....	62
<b>BAB V KESIMPULAN.....</b>	<b>72</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>75</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. Daftar Negara-Negara Asia Tenggara yang Terdaftar  
Dalam ASEAN.....14

Tabel 2. Dugaan Pelanggaran HAM di Asia Tenggara  
berdasarkan laporan dari *Human Rights Watch* yang dirangkum  
dari *Human Rights in Southeast Asia* pada ASEAN-Australia  
Summit Sydney, Australia | March 17-18, 2018 .....39