

**PERAN INTERNATIONAL ORGANIZATION FOR MIGRATION (IOM)
DALAM MENANGANI KRISIS KEMANUSIAAN AKIBAT KONFLIK
DOMESTIK DI UKRAINA TAHUN 2013-2018**

*THE ROLE OF INTERNATIONAL ORGANIZATION FOR MIGRATION (IOM)
TOWARDS THE HUMANITARIAN CRISIS DUE TO DOMESTIC CONFLICT IN
UKRAINE IN 2013-2018*

SKRIPSI



Disusun Oleh:

IMROATUSH SHOLIAH

(20150510145)

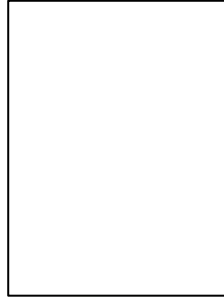
Pembimbing:

Wahyuni Kartikasari, S.T., S.IP., M.Si.

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
YOGYAKARTA**

2019

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI
PERAN INTERNATIONAL ORGANIZATION FOR MIGRATION (IOM)
DALAM MENANGANI KRISIS KEMANUSIAAN AKIBAT KONFLIK
DOMESTIK DI UKRAINA TAHUN 2013-2018



IMROATUSH SHOLIHAH
(20150510145)

Telah dipertahankan, dinyatakan LULUS, dan disahkan di hadapan Tim Penguji

Skripsi Program Studi Hubungan Internasional
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, pada:

hari, tanggal : Jumat, 1 Maret 2019
waktu : 08.00 WIB
tempat : Ruang Dosen HI

Tim Penguji:

Prof. Dr. Tulus Warsito, M.Si.
Ketua Tim Penguji

Wahyuni Kartikasari, S.T., S.IP., M.Si.
Penguji I

Takdir Ali Mukti, S.Sos., M.Si.
Penguji II

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Bismillahirrahmanirrahim.

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi saya adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar sarjana, baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta maupun di perguruan tinggi lain.

Dalam skripsi saya tidak terdapat karya, ide, dan pendapat orang lain, terkecuali tertulis dengan jelas referensi yang dicantumkan dalam skripsi dengan disebutkan nama dan dicantumkan daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 2 Maret 2019



Imroatush Sholihah

HALAMAN MOTTO

Jangan pernah berkecil hati melihat pencapaian orang lain, karena setiap orang sudah digariskan untuk bisa mencapai sukses dan bahagiannya di waktunya masing-masing.

Mutiara tetaplah mutiara, walaupun dia dicampakkan di tengah-tengah jutaan pasir.

Tetaplah bersyukur walaupun itu bukan untuk hal-hal yang kita senangi, karena bisa jadi itu merupakan hal yang akan menjadikan kita sangat bahagia di masa depan. Percayalah, rahasia Allah selalu indah.

يَا أَيُّهَا الَّذِينَ آمَنُوا إِن تَنْصُرُوا اللَّهَ يَنْصُرْكُمْ وَيُثَبِّتْ أَقْدَامَكُمْ

HALAMAN PERSEMBAHAN

Proses penulisan skripsi ini tentunya tidak akan dapat diselesaikan dengan baik tanpa adanya doa, dukungan, dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, skripsi ini saya persembahkan dengan sepenuh hati kepada:

1. Kedua orang tuaku, Ayah dan Umi, yang sangat luar biasa berjuang demi bisa mengantarkanku hingga ke titik ini. Terima kasih atas semua doa, restu, dan motivasi yang senantiasa diberikan kepadaku. Terima kasih juga ku haturkan sebesar-besarnya karena telah mendidikku menjadi sosok wanita yang kuat seperti sekarang ini.
2. Kedua adikku, Bidayatul Maghfiroh dan Qothrunnada Hasanah, yang tak pernah lelah memberikanku semangat untuk bisa terus melangkah menuju pencapaian ini.
3. Segenap kerabat dan keluarga besarku yang telah membantu dan mendukungku hingga detik ini, terkhusus untuk Wan Zainab, Mak Long Rohana, Makcik Maimunah, Pakcik Zakaria, Pak Uteh Muhammad Isa, Pak Atah Zakaria, Pak Usu Abdul Kadir, dan Ibu Dr. Hj. Yum Eryanti, M.Si. Jazakumullah ahsanal jaza’.
4. Segenap orang-orang yang luar biasa yang telah menjadi keluarga selama aku menempuh pendidikan di Yogyakarta, teruntuk Om Sori Ibrahim, Tante Asih Darmiyanti, Bude Yanti, Pakde, Mbak Ruri, Mbak Ema, Firyal Qotrunnada, Fairuz Jannah, dan Afif Luqmanul Hakim. Terima kasih atas segala dukungan dan bantuan yang telah kalian berikan dan telah membuatku merasakan Yogyakarta sebagai rumah keduku.
5. Kedua sahabatku, Muhammad Anshari Mahfudz dan Rinaldy Midyan Khairi, terima kasih atas kebersamaan indah selama lebih kurang 4 tahun ini. Tanpa kalian, mungkin masa-masa kuliahku rasanya tidak akan bisa semenakjubkan permen nano-nano. Semoga nanti kita akan dipertemukan kembali dalam keadaan sukses di jalan masing-masing.
6. Sahabatku Rizqiana Maulida, terima kasih karena selalu bisa menjadi teman dan adik yang selalu menghiburku selama di bangku kuliah ini.

7. Teman-teman “Baper Kimochi” (Adhianty, Dina, Ulfah, Ayu, Zahra, Natya, Bagus, Aryo, Philip, dan Rafif), terima kasih telah menjadi teman-teman yang selalu bisa untuk menjadi tempat bertukar pikiran dan berbagi canda tawa selama aku menjalani masa-masa perkuliahan.
8. Teman-teman KKN UMY 163 tahun 2018, (Iyot, Melati, Dian, Rio, Binanda, Wursito, Bagus, Andi, Ongky, dan Ilham), yang telah menjadi salah satu orang-orang istimewa yang pernah aku kenal selama masa perkuliahanku. Semoga silaturahmi ini akan terus terjalin selalu.
9. Segenap keluarga besar KOMAHI UMY, yang menjadi rumah luar biasa sebagai tempatku berproses dan mendapatkan hal-hal luar biasa yang sangat bermanfaat bagi bekal hidupku ke depannya.
10. Segenap keluarga besar Nuansa UMY, yang merupakan wadah organisasi pertama yang aku kenali ketika menginjakkan kaki di kampus ini dan merupakan tempat untukku dalam mengembangkan kemampuan jurnalistikku.
11. Segenap keluarga besar BEM KM UMY Periode 2017/2018 Kabinet Kerja Transformatif, khususnya kepada teman-temanku di Kementerian Dalam Negeri, yang telah menjadi wadah tempatku berproses secara profesional bersama orang-orang hebat yang ada di UMY.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.

Puji dan syukur ke hadirat Allah SWT atas segala kebesaran, rahmat, dan nikmat-Nya sehingga kita masih diberikan petunjuk, kekuatan, dan kesempatan untuk menjalani kehidupan ini. Selawat serta salam senantiasa kita hadiahkan kepada Rasulullah Muhammad SAW, suri teladan terbaik, dimana setiap kata, ucapan, dan tindakannya adalah sesuatu yang harus senantiasa kita contoh. Dengan penuh rasa syukur, penulisan skripsi yang berjudul, “Peran International Organization for Migration (IOM) dalam Menangani Krisis Kemanusiaan akibat Konflik Domestik di Ukraina Tahun 2013-2018” dapat terselesaikan.

Penulisan skripsi merupakan salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana dalam jenjang perkuliahan Strata 1 di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Dalam proses penulisan skripsi ini, pengorbanan waktu, tenaga, pikiran, dan materi telah diberikan. Saya sangat menyadari bahwa dalam setiap hal yang saya jalani selalu terdapat pembelajaran di dalamnya. Berbagai lika-liku dan dinamika selama proses penulisan skripsi ini juga semakin mengasah dan menjadikan saya sebagai pribadi yang kuat, tangguh, bertanggungjawab, dan berkarakter yang tentunya itu semua akan menjadi bekal berharga untuk menghadapi kehidupan ke depannya.

Segala proses dan lika-liku dalam penulisan skripsi ini tidak mungkin dapat dijalani dengan baik tanpa adanya bantuan, dukungan, dan kerja sama dari berbagai pihak terkait. Maka dari itu, saya haturkan banyak terima kasih atas kerja sama, bantuan, dan dukungannya kepada:

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta;
2. Bapak Dr. Ir. Sukamta, M.T., IPM. selaku Wakil Rektor I Bidang Akademik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta;
3. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta;
4. Bapak Drs. Husni Amriyanto Putra, M.Si., selaku Wakil Dekan I Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta;

5. Ibu Dr. Nur Azizah, M.Si. selaku Ketua Program Studi Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta;
6. Bapak Ali Maksum, S.Sos, M.A. Ph.D. selaku Sekretaris Program Studi Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta;
7. Bapak Sidiq Ahmadi, S.IP., M.A. selaku Koordinator Laboratorium Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta;
8. Ibu Wahyuni Kartikasari, S.T., S.IP., M.Si., selaku dosen pembimbing skripsi;
9. Segenap jajaran dosen di Program Studi Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta; dan
10. Segenap karyawan Tata Usaha dan jajaran staf di Program Studi Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Saya berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang membutuhkan informasi mengenai topik yang dibahas dalam skripsi ini, dan bagi perkembangan ilmu pengetahuan dalam studi Hubungan Internasional. Penulis juga menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih terdapat banyak kesalahan maupun kekurangan. Oleh karena itu, kritik dan saran dari para pembaca akan sangat bermanfaat dalam penyempurnaan selanjutnya.

Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.

Yogyakarta, 20 Maret 2019

Imroatush Sholihah

ABSTRACT

The conflict in Eastern Ukraine, which started in April 2014, continues to trigger humanitarian needs, claim lives and result in damage to critical public and private infrastructure. Protracted displacement remains a significant challenge, and lack of livelihood opportunities forces some internally displaced persons (IDPs) to return prematurely to insecure areas. The protracted nature of the crisis has an impact on all aspects of life for civilians living along the contact line in Eastern Ukraine. Responding to the migration and humanitarian crisis, the International Organization for Migration (IOM) as an international organization engaged in migration and humanity seeks to show its solidarity with conflict-affected communities by implementing various aid programs and spending time with communities, staff, donors, and partners in the country. In handling the humanitarian crisis that occurred in Ukraine, IOM has the roles as initiator, facilitator and determinator. In addition, IOM was able to carry out its roles in the crisis in Ukraine because it utilized a transnational advocacy networks, so that donors and the assistance could have a good impact on the implementation of each program made for conflict-affected Ukrainians.

Keywords: *IOM, Ukraina, migration, humanitarian crisis, Internally Displaced Person (IDP), conflict-affected people.*

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	ii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR.....	vii
ABSTRACT.....	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
DAFTAR BAGAN.....	xv
DAFTAR TABEL	xvi
BAB I: PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Kerangka Pemikiran	8
1. Teori Peran.....	8
2. Konsep Organisasi Internasional	11
3. Konsep <i>Transnational Advocacy Network</i>	15
D. Hipotesis.....	17
E. Metode Penelitian.....	18
1. Jenis Penelitian dan Jenis Data	18
2. Teknik Pengumpulan Data.....	18

F. Tujuan Penulisan	19
G. Batasan Penelitian.....	19
H. Sistematika Penulisan	20
BAB II: MASALAH MIGRASI SERTA DINAMIKA KONFLIK DOMESTIK DAN KRISIS KEMANUSIAAN YANG TERJADI DI UKRAINA.....	22
A. Masalah Migrasi di Ukraina	24
1. Perdagangan Manusia	24
2. Migrasi Internal.....	27
3. Mobilitas Internasional	28
4. Migrasi Tenaga Kerja	31
5. Pencari Suaka.....	33
B. Sejarah Konflik Domestik di Ukraina	35
C. Krisis Kemanusiaan yang Dialami oleh Penduduk Ukraina Akibat Konflik Domestik	41
BAB III: INTERNATIONAL ORGANIZATION FOR MIGRATION (IOM) DALAM MASALAH MIGRASI DAN KEMANUSIAAN DI UKRAINA	50
A. Deskripsi Singkat International Organization for Migration (IOM)	51
B. Hubungan IOM dengan Negara-Negara Eropa Timur	59
C. Hubungan IOM dan Ukraina	64
1. Mengatasi Perdagangan Manusia	65
2. Manajemen Migrasi Dan Perbatasan	67
3. Migrasi dan Pembangunan.....	68

4. Mempromosikan Keberagaman Budaya dan Integrasi Para Migran	69
5. Layanan Kesehatan Migrasi.....	70
6. Bantuan Perjalanan dan Reintegrasi	72
7. Perjalanan Bebas Visa ke Uni Eropa bagi Warga Negara Ukraina	74
8. Perpanjangan Dukungan untuk Mengembangkan Dokumen Kebijakan Migrasi Baru	75
9. Penandatanganan Nota Kesepahaman (MoU)	77
10. Membantu Pengungsi Internal	77
 BAB IV: PERAN INTERNATIONAL ORGANIZATION FOR MIGRATION (IOM) DALAM MENANGANI KRISIS KEMANUSIAAN AKIBAT KONFLIK DOMESTIK DI UKRAINA.....	 80
A. Peran IOM Dalam Krisis Kemanusiaan Di Ukraina.....	83
1. Peran Inisiator.....	83
a. Laporan National Monitoring System (NMS).....	83
b. Laporan Bulanan terkait Bantuan IOM untuk Pengungsi dan Orang- Orang yang Terkena Dampak Konflik di Ukraina.....	86
2. Peran Fasilitator.....	87
a. Program Darurat dan Stabilisasi	87
b. Program Pemberdayaan Ekonomi	89
c. Bantuan Uang Tunai bagi Pengungsi Internal	94
d. Proyek Kohesi Sosial untuk Pengungsi Internal dan Masyarakat Lokal.....	99
e. Bantuan untuk Stabilisasi Masyarakat.....	100
f. Inisiatif <i>Cash-for-Work</i>	105

g. Bantuan Kemanusiaan di Daerah Konflik Ukraina Timur	106
h. <i>Hotline</i> Saran Nasional bagi Pengungsi Internal	109
3. Peran Determinator	111
a. Pembuatan Crisis Respon Plan	111
b. Rencana Penyediaan Bantuan Tingkat Lanjut.....	115
B. Kemitraan IOM dalam Menangani Krisis Kemanusiaan di Ukraina	118
BAB V: KESIMPULAN	123
DAFTAR PUSTAKA	125

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1. Peta Batas wilayah GCA dan NGCA	23
Gambar 4.2. Persebaran bantuan IOM kepada IDP dan orang-orang yang terkena dampak konflik di Ukraina.....	81

DAFTAR BAGAN

Bagan 2.1. Korban Perdagangan Manusia di Ukraina yang teridentifikasi	26
Bagan 2.2. Jumlah penyeberangan perbatasan negara oleh warga Ukraina yang keluar dari Ukraina pada 2003-2015 (dalam jutaan kali).....	29
Bagan 2.3. Jumlah izin tinggal di UE yang pertama dan izin tinggal di UE yang berlaku pada akhir tahun untuk warga negara Ukraina (2008-2015).....	30
Bagan 2.4. Perkiraan jumlah tenaga kerja migran dari Ukraina pada 2014-2015	32
Bagan 2.5. Jumlah permohonan suaka yang diajukan oleh warga Ukraina di UE, pada 2010-2015	34

DAFTAR TABEL

Tabel 4.1. Distribusi sampel untuk unit teritorial di berbagai wilayah di Ukraina pada NMS putaran ke-11 (September 2018).....	84
Tabel 4.2. Pencapaian Crisis Respon Plan IOM yang tercatat dari April 2014 sampai Januari 2018.....	115