

SKRIPSI

**PERAN LEGISLATOR PEREMPUAN DPRD DAERAH ISTIMEWA
YOGYAKARTA DALAM MENANGANI PERMASALAHAN
KEKERASAN PEREMPUAN DAN ANAK DI DAERAH ISTIMEWA
YOGYAKARTA TAHUN 2016-2017**



Disusun oleh:

RATIH PERMATASARI

20150520215

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2019

HALAMAN JUDUL

**PERAN LEGISLATOR PEREMPUAN DPRD DAERAH ISTIMEWA
YOGYAKARTA DALAM MENANGANI PERMASALAHAN KEKERASAN
PEREMPUAN DAN ANAK DI DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA
TAHUN 2016 – 2017**

SKRIPSI

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana
Pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh :

RATIH PERMATASARI

20150520215

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2019

HALAMAN PERNYATAAN

Dengan ini saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Ratih Permatasari

NIM : 20150520215

Jurusan: Ilmu Pemerintahan

Fakultas: Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi saya yang berjudul “Peran Legislator Perempuan DPRD Daerah Istimewa Yogyakarta Dalam Menangani Permasalahan Kekerasan Perempuan Dan Anak Di Daerah Istimewa Yogyakarta Tahun 2016 – 2017” benar-benar merupakan karya tulis saya sendiri, bukan merupakan hasil plagiasi tulisan ataupun pikiran orang lain. Dan selanjutnya, apabila di kemudian hari terdapat kesamaan atau kemiripan dengan karya orang lain, maka itu merupakan suatu hal yang tidak disengaja oleh penulis, untuk itu penulis akan mempertanggungjawabkan hasil karya tulis ini.

Yogyakarta, 26 Maret 2019

Penulis,

Ratih Permatasari

NIM: 20150520215

MOTTO HIDUP

“3S. Santai, Serius dan Sukses”

- Ratih Permatasari -

“We Never Know What Will Happened Tomorrow. But You Must Believe God Never Give
Wrong Way, Don't Give Up and Try To Make The Best For Your Life”

- Masdiyan Putri -

“Sukses Hanya Untuk Mereka yang Bergerak, Mereka Selalu Melakukan Kesalahan Namun
Mereka Tidak Pernah Berhenti Bergerak”

- Syurman -

“Kita Lebih Besar dan Lebih Baik Dari Apa yang Kita Pikirkan”

- Ratih Permatasari –

HALAMAN PERSEMBAHAN

Karya sederhana yang dibuat penulis ini dipersembahkan kepada Allah SWT yang telah memberikan kesehatan jasmani serta rohani, kemudahan juga jawaban atas setiap doa serta kelancaran dalam mengerjakan skripsi ini, beserta rasulullah SAW yang telah membawa perubahan pada umat manusia di muka bumi ini. Karya sederhana yang indah ini tidak lupa saya persembahkan untuk:

1. Ayahanda tersayang Anto Pambudi dan Ibunda tercinta serta kusayangi Ani Karmilasari yang telah berjuang membesarkan kakak hingga dewasa dan memberi kasih sayang yang berlimpah dan memberikan pendidikan setinggi ini. Terimakasih doa yang selalu menyertai kakak untuk tetap diberi kesehatan hingga dapat menyelesaikan skripsi ini. Semoga Allah SWT melindungi dan memberikan umur yang panjang dan juga kesehatan untuk kedua orang tuaku tersayang.
2. Untuk Adikku tersayang Achmad Pramudito yang selalu memberikan doa serta dukungannya dari jauh. Terimakasih telah membuatku rindu rumah karena hanya ingin berkelahi denganmu. Semoga selalu diberi kesehatan dan diberikan rezeki yang berlimpah dari Allah SWT.
3. Keluarga Besar Sarimin. Terimakasih telah menjadi tempat keduaku pulang serta dukungan yang diberikan oleh Mbah Sari, Mba Renny, Mba Ermin, Bulek Yayuk dan Om eko yang telah mendoakan kelancaran skripsi ini dan semua motivasi serta doa yang tidak ternilai harganya.
4. Saipul Arobi Soewandi, Terimakasih atas semua dukungan dan motivasi tulusmu selama ini, perhatianmu dan kepedulianmu merupakan modal dalam penyemangatku. Meskipun kamu sibuk dan tidak bisa menemaniku, namun terimakasih telah menyempatkan waktunya untukku walaupun sebentar. Terimakasih atas rasa sayang yang tetap tcurahkan kepadaku. Semoga kebahagiaan dan keberhasilan selalu menyertai kehidupanmu, amin.

5. Sahabat jurusanku Siti Maharani Chumairah, Diah Rizki, Maya Amalia Pramesti, Aji Pangestu, Madya Nugraho dan Taufiq Fatchurrahman. Terimakasih untuk semua motivasi dan dukungan kalian. Terimakasih sudah menjadi sahabatku dan menerima kesibukanku. Terimakasih selalu ada dalam suka maupun duka, sahabat yang mengerti karakter dan kepribadianku, serta sahabat yang selalu menunggu aku pulang. Semoga persahabatan kita tetap kekal abadi hingga anak dan cucu kita tumbuh. Semoga juga kalian mengingat Sahabat yang berjuang untuk diri kita sendiri dan untuk keluarga, hanya doa dan motivasi yang bisaku berikan untuk kesuksesan kita. Semoga apa yang menjadi cita-cita kita dapat terwujud dan tercapai, amin.

6. Sahabat F5ku Khairani Oktariza, Melisa Halimatus S, Putri Wulandari, Alysabila S. Terimakasih sudah mendukungku, mendoakan aku, mendengar tangisanku. Terimakasih sudah mau berjuang bersama. Terimakasih telah memberikan saran untukku ketika ada masalah. Selalu menjadi pendengar setia, menegur bila ada kesalahan dan pengingat ketika aku lupa. Maaf bila dimasa pertemanan kita bila masih ada sakit hati dan kebaperan saat menjadi teman. Dan teruntuk Rani SC terimakasih sudah menjadikan kostan ku sebagai kostanmu juga. Semoga kita selalu menjadi sahabat yang mau selalu berbagi ketika ada kesulitan dan mau ada saat canda tawa.

7. Keluarga keduaku di Jogja DC UMY (Drum Coprs Universitas Muhammadiyah Yogyakarta) Perjuangan telah kita lewati bersama dalam kepengurusan DC UMY Periode 2017-2018 dan 2018-2019, perjuangan menjadi seorang player di TWMC 2017, terimakasih untuk segala ilmu yang telah ku dapat di DC UMY. Terimakasih atas semua duka, suka, canda, tawa, susah, senang dan sedih telah saya rasakan di DC UMY. Terimakasih karena menjadikan ku orang yang harus bisa membagi waktu ketika masih banyaknya kegiatan DC UMY dan perkuliahan. Spesial terimakasih ku berikan kepada Pits Instrument kepada Melisa, Bela, Mirza, Suci, Shabrina, Rifqi, Musa, Ali, Alysa karena sudah membuat ku nyaman di DC UMY dan mengerti tentang sebuah pertemanan. Semoga kita diberikan kesehatan dan juga kesuksesan, amin.

8. Arhamullah Hakislamy. Terimakasih telah menemaniku mengerjakan skripsi disaat banyaknya kesibukan dan agenda DC UMY. Terimakasih sudah mendukungku dan selalu mendoakan aku. Terimakasih telah mendengarkan tangisan ketika aku susah dan selalu ada ketika aku ada kesulitan dan masalah. Terimakasih tidak membiarkan aku sendiri disaat aku sedang sedih terimakasih selalu membuat ku tertawa. Semoga Arham selalu diberi kesehatan dan juga kesuksesan, dan diberikan tambatan hati yang baik dan tulus untuk Arham, amin.
9. Teman – Teman Kost Pelangi. Untuk, Suci Arianti, Putri Handayani, Reza Reziana, Ayu Ratna Dilla, Riyanti, dan Originnisa Terimakasih sudah menjadi teman pertamaku ketika sampai di Jogja. Terimakasih sudah mau berbagi tempat tidur bersama ketika mempunyai kamar masing-masing. Semoga kalian diberikan kesehatan serta kesuksesan dimanapun kalian berada, amin.
10. Teman-teman KKN 223. Terimakasih untuk Litha Nabila, Suci Ramadhani, Anggit, Angga, Surya, Miftah, Camel, Fahmi, dan Nida. Terimakasih sudah mau membagi waktu sebulan denganku dan sudah berbagi canda dan tawa ketika masih tinggal diperedesaan. Sudah mau berbagi Ilmu dan belajar menerima sifat satu sama lain. Semoga kita masih diberi kesempatan untuk sekadar berkumpul bersama, bercerita dan bermain saat ada waktu luang. Semoga kalian tidak melupakan cerita sebulan yang pernah dilalui.
11. Sister tersayang, Ayu Ratna Kumala Sari. Terimakasih sudah mendukungku dan selalu mendoakan aku. Terimakasih sudah mau menungguku pulang Temanggung dan selalu mengajakku menghilangkan penat. Semoga kerjaan yang diberikan kepadamu lancar dan juga terbuka jodohnya diberikan, amin.
12. Ibu Kosku Tersayang. Terimakasih sudah mau membukakan pintu gerbang ketika aku pulang larut untuk mengerjakan skripsi ini. Maaf bila jarang ada di Kost. Terimakasih bu sudah mendukungku dan selalu mendoakanku. Semoga, Rezeki yang diberikan kepadamu selalu mengalir dan semoga icha dan intan dapat tumbuh menjadi anak yang sholehah, amin.

13. Teman-teman Big Hiro. Terimakasih sudah mau ada di dalam Pengurus Harian selama periode 2018-2019. Terimakasih untuk Ketua DC UMY Amalia, untuk Sekretaris Nashuha, Kabid Kabidku Melisa, Verlita dan Akim. Terimakasih sudah membuat jadwal tidurku hanya sesaat karena harus melewati Rapat dijam hingga larut malam. Terimakasih karena membuat Rapat yang selalu diramaikan dengan bicara yang ngegas dan banyak hal yang terlihat menarik dan lucu untuk ditertawakan. Terimakasih sudah mau mengajarkan memendam dan mengalah tentang ego sendiri dan harus mengutamakan kepentingan bersama. Semoga kita dilancarkan dalam menjalani program dan kegiatan selanjutnya, yaa amin.
14. Adik-adikku Tersayang. Fithria atau Ipit, Terimakasih sudah mau mendengar keluh kesahku dan sudah mau menjadi tempat mengaduku. Terimakasih sudah mau menginap dikosku ketika aku butuh teman untuk didengar. Terimakasih karena sudah menjadikan aku seorang kakak yang mau didengarkan. Terimakasih juga kepada adik adikku yang lain di DC yaitu kepada Wafa, Rara, Braja, Satrio yang juga selalu mendengarkan cerita dan keluh kesahku. Semoga kalian diberikan kesehatan serta umur yang panjang, dan kuat dalam menjalani perkuliahan di Dc dan di dunia kuliah kalian sesungguhnya.
15. Sahabat-sahabat ku dirumah Karawang. Terimakasih kepada Chintia, Dilfi, Apri, Zahra, Yohan, Fitri, Jesica dan Erina. Terimakasih sudah mau menunggu aku pulang kerumah dan meluangkan waktunya untuk bermain bersama. Terimakasih sudah mau menjadi temanku yang tidak lupa walaupun terhalangnya jarak. Terimakasih sudah mendukung dan medoakanku dari jauh. Semoga kita dapat berkumpul dan bermain bersama lagi, amin.
16. Keluarga Ilmu Pemerintahan 2015. Terimakasih rekan seperjuanganku Ilmu Pemerintahan 2015, semoga kelak kita dapat berjumpa dan bertemu dalam keadaan sukses dan bahagia.
17. Staf pengajar Ilmu Pemerintahan. Terimakasih untuk semua jajaran pengajar dan admisi di jurusan Ilmu Pemerintahan atas dedikasinya kepada mahasiswa dalam pemenuhan sarana dan prasarana dan fakultas penunjang akademik. Semoga Allah SWT yang membalas kebaikan kalian semua.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT karena berkat limpahan rahmat dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi berjudul “Peran Legislator Perempuan DPRD Daerah Istimewa Yogyakarta Dalam Menangani Permasalahan Kekerasan Perempuan Dan Anak Di Daerah Istimewa Yogyakarta Tahun 2016 – 2017” dengan lancar. Tak lupa pula penulis panjatkan shalawat serta salam kepada Nabi Muhammad SAW yang telah membawa umat manusia dari masa lalu hingga menuju pada peradaban ilmu pengetahuan.

Penulis amat menyadari bahwa karya tulis skripsi ini jauh dari kata sempurna karena keterbatasan ilmu pengetahuan dan kemampuan penulis. Akan tetapi penulis mencoba melakukan yang terbaik dalam penyelesaian skripsi ini. Oleh karena itu, penulis mengharapkan adanya masukan berupa kritikan dan saran yang membangun dalam rangka penyempurnaan skripsi ini. Penyelesaian karya tulis ini tidak terlepas dari bimbingan dan dukungan berbagai pihak, oleh karena itu disini penulis mengucapkan banyak terimakasih kepada:

1. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyo, M.P., selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta beserta jajarannya
2. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
3. Bapak Drs. H. Muchamad Zaenuri, M.Si., selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
4. Ibu Dr. Dian Eka Rahmawati, S.IP., M.Si., selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah banyak meluangkan waktunya untuk membimbing saya, memberi masukan, arahan dan telah memberikan banyak ide-ide dalam penyusunan skripsi ini
5. Bapak Dr. Suswanta, M.Si., selaku Dosen Penguji I yang telah bersedia menguji dan memberikan masukan dalam penyusunan skripsi ini
6. Bapak Eko Priyo Purnomo., S.IP., M.Si., M.Res., Ph.D, selaku Dosen Penguji II yang telah bersedia menguji dan memberikan masukan dalam penyusunan skripsi ini
7. Bapak/Ibu Dosen Ilmu Pemerintahan yang bersedia berbagi ilmu dan pengalaman yang sangat berharga selama kurang lebih tiga tahun masa perkuliahan

8. Seluruh staff Tata Usaha Ilmu Pemerintahan atas segala informasi dan bantuan demi kelancaran skripsi ini
9. Laboratorium Ilmu Pemerintahan (termasuk Referensi IP) dan Klinik Skripsi karena telah memfilitasi skripsi ini agar terselesaikan dengan mudah.
10. Seluruh teman-teman mahasiswa Ilmu Pemerintahan angkatan 2015 atas kebersamaannya selama perkuliahan.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Maka dengan itu, penulis berharap bahwa penulisan ini dapat bermanfaat bagi teman-teman pembaca. Akhir kata, penulis menyampaikan permintaan maaf atas segala kekurangan dan kekhilafan yang ada.

Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarkatuh

Yogyakarta, 25 Maret 2019

Penulis

Ratih Permatasari
NIM: 20150520215

DAFTAR ISI

Halaman Judul	i
Halaman Pengesahan	ii
Halaman Pernyataan	iii
Motto Hidup	iv
Halaman Persembahan	v
Kata Pengantar	ix
Daftar Isi	xi
Daftar Tabel	xiv
Daftar Gambar	xv
Sinopsis	1
BAB I PENDAHULUAN	2
A. Latar Belakang	2
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian	8
D. Manfaat Penelitian	8
1. Manfaat Teoritis	8
2. Manfaat Praktis	8
E. Tinjauan Pustaka	9
F. Kerangka Teori	16
1. Peran Anggota Legislatur	16
2. Kekerasan Perempuan dan Anak	20
G. Definisi Konseptual	28
1. Peran Anggota Legislatur Perempuan	28
2. Kekerasan terhadap Perempuan dan Anak	29
H. Definisi Operasional	29
I. Metode Penelitian	30

1. Pendekatan dan Jenis Penelitian.....	30
2. Lokasi Penelitian	31
3. Jenis dan Sumber Data	31
4. Unit Analisis.....	32
5. Teknik Pengumpulan Data	33
6. Teknik Analisa Data.....	34
BAB II GAMBARAN OBJEK PENELITIAN.....	36
A. Profil Daerah Istimewa Yogyakarta.....	36
1. Pemerintahan	40
2. Visi Misi.....	41
B. Profil Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Daerah Istimewa Yogyakarta	44
1. Keanggotaan.....	45
2. Visi Misi.....	46
3. Struktur Organisasi DPRD DIY	46
C. Dinas Perbedayaan Perempuan Perlindungan Anak dan Pengendalian Penduduk Daerah Istimewa Yogyakarta	51
1. Sejarah.....	51
2. Visi Misi.....	52
3. Progam Kegiatan Tahunan	52
4. Strategi Kebijakan	53
BAB III PEMBAHASAN	57
A. Peran Anggota Legislator Perempuan dalam Menangani Kekerasan Perempuan dan Anak di DIY	57
1. Membentuk Peraturan Daerah.....	59
2. Membahas dan Memberikan Persetujuan Rancangan Peraturan Daerah Mengenai Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah	62
3. Memberikan Persetujuan Terhadap Rencana Kerjasama dengan Daerah lain atau dengan Pihak Ketiga yang Membebani Masyarakat dan Daerah	64

4. Mengupayakan Terlaksananya Kewajiban Daerah Sesuai dengan Ketentuan Peraturan Perundang-undangan.....	72
BAB IV PENUTUP	81
A. Kesimpulan.....	81
B. Saran	83
DAFTAR PUSTAKA	84
LAMPIRAN	86

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Laporan Kasus KTPA Tindak Kekerasan Tahun 2013 – 2017	5
Tabel 2.1 Jumlah Penduduk DIY Tahun 2011 – 2016	37
Tabel 2.2 Jumlah Korban Kekerasan menurut Jenis Kelamin dan Kelompok Umur di DIY Tahun 2016	39
Tabel 2.3 Sasaran Strategis Misi I Dinas Kekerasan Perempuan dan Anak	53
Tabel 3.1 Jumlah Anak Berhadapan dengan Hukum di DIY tahun 2016	57
Tabel 3.2 Jumlah Anak kekerasan terhadap Perempuan dan Anak	66
Tabel 3.3 Data Kasus Kekerasan Terhadap Perempuan dan Anak Tahun 2012 – 2017	71
Tabel 3.4 Target dan Realisasi Kerja	74
Tabel 3.5 Realisasi Sasaran Strategis	80

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Data Kasus Pelecehan Seksual	7
Gambar 3.1 Rifka Annisa	69
Gambar 3.2 Sosialisasi Perempuan dan Anak	73