

## **BAB II**

### **GAMBARAN OBJEK PENELITIAN**

#### **A. DESKRIPSI DAERAH KABUPATEN PEKALONGAN**

1. Visi Misi Kabupaten Pekalongan Periode Bupati dan Wakil Bupati Tahun 2016-2021

A. Visi Kabupaten Pekalongan yaitu **Terwujudnya Masyarakat Kabupaten Pekalongan yang Sejahtera, Religius dan Berkelanjutan Berbasis Potensi Lokal**

B. Misi Kabupaten Pekalongan terdiri dari:

- a. **Meningkatkan fasilitasi pembangunan sosial dan ekonomi kerakyatan berbasis pada UMKM, pertanian, peternakan dan perikanan**
- b. **Mewujudkan rasa aman dan adil pada masyarakat**
- c. Meningkatkan pembangunan kehidupan keagamaan masyarakat yang lebih baik
- d. **Menyelenggarakan birokrasi pemerintahan yang profesional, bersih dan berakhlak**
- e. **Meningkatkan pembangunan infrastruktur yang berbasis pada pemerataan wilayah dan berwawasan lingkungan**
- f. Memantapkan potensi sosial budaya lokal untuk peningkatan daya saing daerah
- g. Mendorong iklim investasi yang berbasis pada potensi ekonomi daerah

## 2. Struktur Organisasi

Struktur Organisasi di Kabupaten Pekalongan terdiri dari:

### A. Sekretariat Daerah (Setda) , yang terdiri dari:

#### 1) Asisten Pemerintahan dan Kesejahteraan Rakyat

- a. Bagian Tata Pemerintahan
- b. Bagian Hukum
- c. Bagian Kesejahteraan Rakyat

#### 2) Asisten Ekonomi dan Pembangunan, terdiri dari:

- a. Bagian Perekonomian
- b. Bagian Pembangunan

### B. Staf Ahli

- 1) Staf Ahli Bidang Pemerintahan, Hukum dan Politik
- 2) Staf Ahli Bidang Pembangunan, Ekonomi dan Keuangan
- 3) Staf Ahli Bidang Kemasyarakatan dan Sumber daya manusia

### C. Sekretariat DPRD (Setwan)

### D. Inspektorat Daerah

### E. Dinas Daerah, terdiri dari:

- 1) Dinas Pendidikan dan Kebudayaan
- 2) Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang
- 3) Dinas Perumahan Rakyat dan Dinas Pemukiman dan Lingkungan Hidup
- 4) Dinas Kesehatan
- 5) Dinas Sosial

- 6) Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa, Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak dan Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana
- 7) Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil
- 8) Dinas Perindustrian, Perdagangan dan Koperasi Usaha Kecil dan Menengah
- 9) Dinas Kelautan dan Perikanan
- 10) Dinas Perhubungan
- 11) Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian
- 12) Dinas Kepemudaan dan Olahraga dan Pariwisata
- 13) Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu dan Tenaga Kerja
- 14) Dinas Kearsipan dan Perpustakaan
- 15) Dinas Komunikasi dan Informatika
- 16) Satuan Polisi Pamong Praja dan Pemadam Kebakaran

F. Badan Daerah, terdiri dari:

- 1) Badan Kepegawaian Daerah dan Pendidikan dan Pelatihan
- 2) Badan Perencanaan Pembangunan Daerah dan Penelitian dan Pengembangan
- 3) Badan Pengelola Keuangan Daerah

G. Kecamatan, terdiri dari:

- 1) Kecamatan Petungkriyono
- 2) Kecamatan Lebakbarang

- 3) Kecamatan Talun
- 4) Kecamatan Kandangserang
- 5) Kecamatan Paninggaran
- 6) Kecamatan Doro
- 7) Kecamatan Buaran
- 8) Kecamatan Karangdadap
- 9) Kecamatan Kedungwuni
- 10) Kecamatan Kajen
- 11) Kecamatan Karanganyar
- 12) Kecamatan Kesesi
- 13) Kecamatan Wonopringgo
- 14) Kecamatan Bojong
- 15) Kecamatan Wiradesa
- 16) Kecamatan Wonokerto
- 17) Kecamatan Sragi
- 18) Kecamatan Siwalan
- 19) Kecamatan Tirto.

H. Kelurahan, terdiri dari:

- 1) Kelurahan Kedungwuni Barat, Kecamatan Kedungwuni
- 2) Kelurahan Kedungwuni Timur, Kecamatan Kedungwuni;
- 3) Kelurahan Pekajangan, Kecamatan Kedungwuni;
- 4) Kelurahan Sapugarut, Kecamatan Buaran
- 5) Kelurahan Simbangkulon, Kecamatan Buaran

- 6) Kelurahan Bligo, Kecamatan Buaran
- 7) Kelurahan Bener, Kecamatan Wiradesa
- 8) Kelurahan Pekuncen, Kecamatan Wiradesa
- 9) Kelurahan Mayangan, Kecamatan Wiradesa
- 10) Kelurahan Kepatihan, Kecamatan Wiradesa
- 11) Kelurahan Gumawang, Kecamatan Wiradesa
- 12) Kelurahan Sragi, Kecamatan Sragi
- 13) Kelurahan Kajen, Kecamatan Kajen.

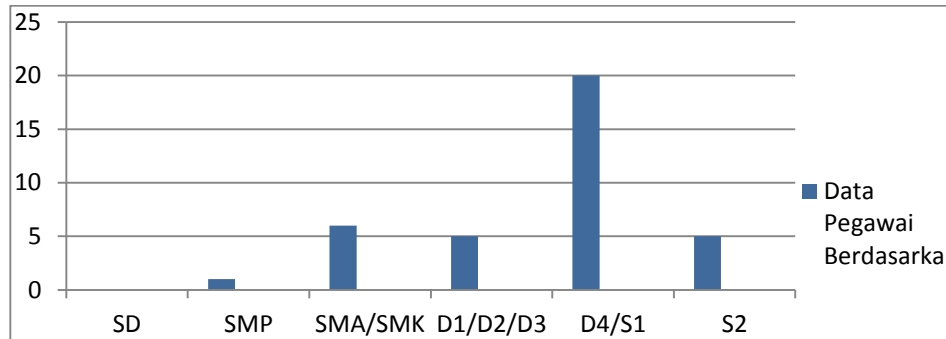
## **B. BADAN KEPEGAWAIAN DAERAH DAN DIKLAT KABUPATEN PEKALONGAN**

### **1. Data Pegawai Badan Kepegawaian Daerah dan Diklat Kabupaten**

#### **Pekalongan**

Badan Kepegawaian Daerah dan Diklat (BKD DIKLAT) Kabupaten Pekalongan merupakan salah satu badan dimana yang menguasai bagian kepegawaian yang ada di pemerintahan Kabupaten. Data yang akan dijelaskan dibawah ini merupakan data yang berkaitan dengan pegawai yang ada di BKD Kabupaten Pekalongan dan data tersebut terhitung per tanggal 1 November 2018 dengan jumlah pegawai sebanyak 37 orang selain itu data yang dijelaskan disini mendapat sumber dari Kasubid Data dan Informasi BKD Diklat Kabupaten Pekalongan, yang akan dijabarkan dalam penjelasan berikut:

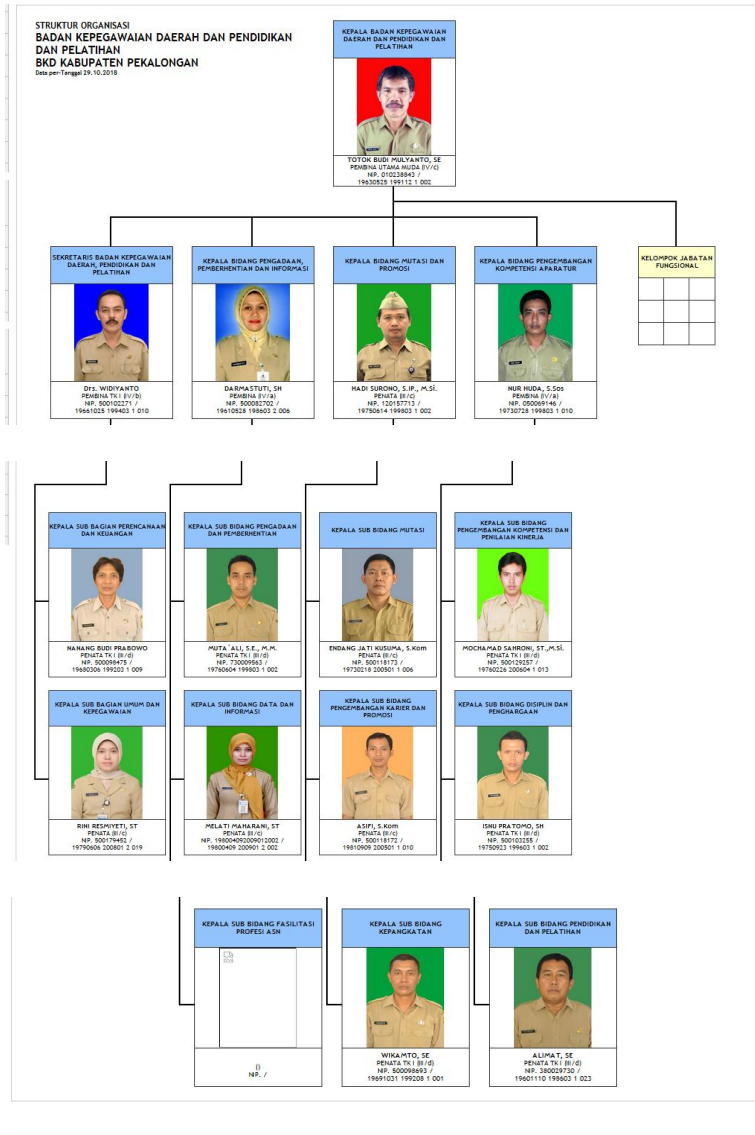
**Grafik 2.1. Data pegawai BKD Diklat yang dilihat berdasarkan pendidikan**



Data pegawai di Badan Kepegawaian Daerah dan Diklat Kabupaten Pekalongan berdasarkan pendidikan yang ada pada grafik di atas terlihat bahwa pegawai dengan kelulusan D4/S1 lebih unggul jika dibandingkan dengan pendidikan yang lain dan data tersebut akan dijelaskan jumlahnya lebih rinci sebagai berikut:

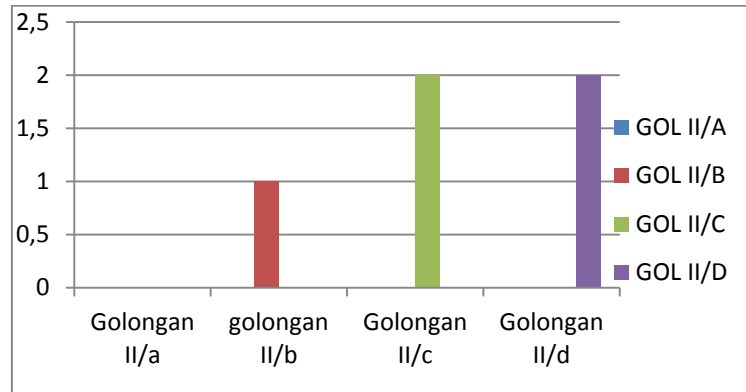
- a. Pegawai yang berasal dari kelulusan SD terdapat sebanyak 0 orang pegawai
- b. Pegawai yang berasal dari kelulusan SMP sebanyak 1 orang pegawai
- c. Pegawai dengan kelulusan SMA/SMK sebanyak 6 orang pegawai
- d. Pegawai dengan kelulusan D1/D2/D3 sebanyak 5 orang pegawai
- e. Pegawai dengan kelulusan D4/S1 sebanyak 20 orang pegawai
- f. Pegawai dengan kelulusan S2 sebanyak 5 orang pegawai.

## Bagan 2.2. Struktur Organisasi Badan Kepegawaian Daerah dan Pendidikan dan Pelatihan BKD Kabupaten Pekalongan



Sumber: Kasubid Data dan Informasi Badan Kepegawaian dan Pendidikan dan Pelatihan Kabupaten Pekalongan

**Grafik 2.3.Rekap Pegawai BKD Diklat berdasarkan Golongan II**



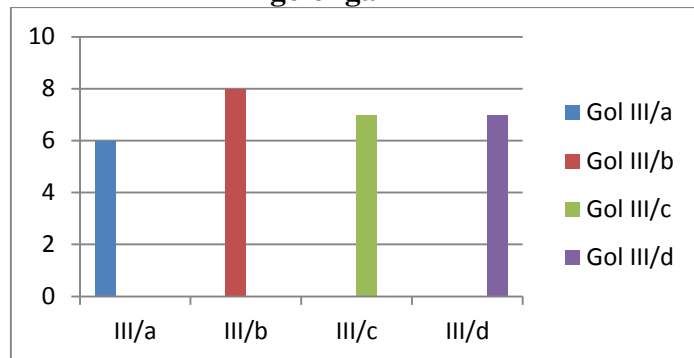
Berdasarkan grafik yang dijelaskan di atas akan dirincikan

sebagai berikut:

- a. Pegawai dengan golongan II/a di BKD Diklat Kabupaten Pekalongan terdapat 0 orang pegawai
- b. Pegawai dengan golongan II/b di BKD Diklat Kabupaten Pekalongan terdapat 1 orang pegawai
- c. Pegawai dengan golongan II/c di BKD Diklat Kabupaten Pekalongan terdapat 2 orang pegawai
- d. Pegawai dengan golongan II/d di BKD Diklat Kabupaten Pekalongan terdapat 2 orang pegawai.



**Grafik 2.4.Rekap Pegawai BKD Diklat berdasarkan golongan III**

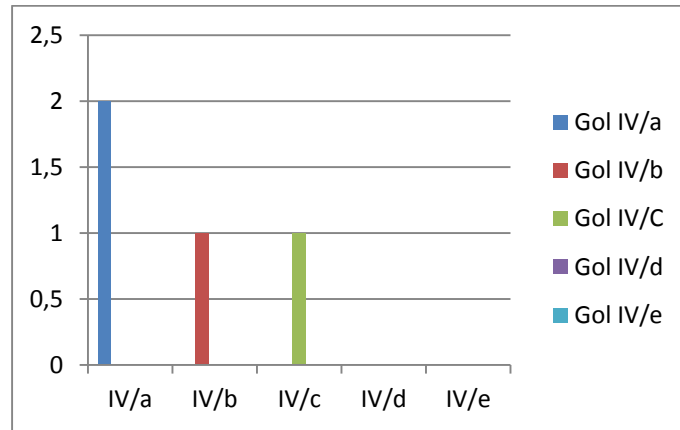


Berdasarkan grafik yang dijelaskan di atas, pegawai di BKD Diklat Kabupaten Pekalongan golongan III/b lebih banyak jika dibandingkan dengan golongan III lainnya, dan angka dari setiap golongan akan dijabarkan sebagai berikut:

- a. Pegawai dengan golongan III/a di BKD Diklat Kabupaten Pekalongan terdapat 6 orang pegawai
- b. Pegawai dengan golongan III/b di BKD Diklat Kabupaten Pekalongan terdapat 8 orang pegawai
- c. Pegawai dengan golongan III/c di BKD Diklat Kabupaten Pekalongan terdapat 7 orang pegawai
- d. Pegawai dengan golongan III/d di BKD Diklat Kabupaten Pekalongan terdapat 7 orang pegawai

**Grafik 2.5.Rekap Pegawai BKD Diklat berdasarkan Golongan**

**IV**



Berdasarkan grafik diatas golongan jumlah pegawai dengan golongan IV persentasenya lebih sedikit jika dibandingkan dengan golongan III, dan di BKD Diklat Kabupaten Pekalongan golongan IV terdiri dari 5 golongan dengan angka terdiri ada kepada golongan IV/a, angka tersebut akan dijabarkan sebagai berikut:

- a. Pegawai dengan golongan IV/a di BKD Diklat Kabupaten Pekalongan terdapat 2 orang pegawai
- b. Pegawai dengan golongan IV/b di BKD Diklat Kabupaten Pekalongan terdapat 1 orang pegawai
- c. Pegawai dengan golongan IV/c di BKD Diklat Kabupaten Pekalongan terdapat 1 orang pegawai

**Grafik 2.6.Rekap Pegawai BKD Diklat Berdasarkan Kelamin**



Untuk data pegawai BKD Diklat Kabupaten Pekalongan berdasarkan grafik diatas akan pegawai laki-laki lebih banyak dibandingkan pegawai perempuan dan angka tersebut akan dijabarkan, sebagai berikut:

- a. Pegawai dengan jenis kelamin perempuan sebanyak 10 orang pegawai
- b. Pegawai dengan jenis kelamin laki-laki sebanyak 27 orang pegawai

**Tabel 2.1. Kekosongan Formasi di Kabupaten Pekalongan Tahun 2017**

**BADAN PENGELOLAAN KEUANGAN DAERAH**

NO	NAMA	JABATAN
1	Wiryo Santoso, S.IP., MH	Sekretaris Inspektorat
2	Christina Septi Wijaya, SE., MM	Kabid. UMKM Dinas Perindustrian, Perdagangan dan Koperasi, Usaha Kecil dan Menengah
3	Abdul Cholik, SE., MM	Sekretaris Badan Perencanaan Pembangunan Daerah dan Penelitian dan Pengembangan
4	Casmidi, SE., M.Si	Sekretaris Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu dan Tenaga Kerja
5	Drs. Agung Nurhandoyo, MH	Sekretaris Kecamatan Siwalan
6	Trisno Suharsanto, SE., M.Si	Kabid. Pelayanan dan Penagihan Badan Pengelolaan Keuangan Daerah
7	Indra Madyawati. SE., MM	Sekretaris Badan Pengelolaan Keuangan Daerah

Sumber: Kasubid Pengembangan Karir & Promosi BKD Kab Pekalongan

Dari tabel di atas mengenai kekosongan formasi di Badan Pengelolaan Keuangan Daerah terlihat bahwa ada tujuh pejabat yang mendaftarkan diri untuk mengikuti promosi terbuka yang dilakukan di Kabupaten Pekalongan pada tahun 2017, selain itu juga jabatan pejabat yang mendaftar sudah sesuai dengan bidang formasi tersebut.

**Tabel 2.2. Kekosongan Formasi di Kabupaten Pekalongan Tahun 2017**

**DINAS KEARSIPAN DAN PERPUSTAKAAN**

NO	NAMA	JABATAN
1	Dra. Nurytul Falaah	Kepala Bagian Umum Sekretariat DPRD
2	Tutik Iriyanti, SH., M.Si	Sekretaris Dinas Kearsipan dan Perpustakaan
3	Nur Wigati, SH	Sekretaris Dinas Perindustrian, Perdagangan dan Koperasi, Usaha Kecil dan Menengah
4	Toharno, S.Sos., M.Si	Sekretaris Kecamatan Wiradesa
5	Drs. Widiyanto	Sekretaris Badan Kepegawaian Daerah dan Pendidikan dan Pelatihan
6	Drs. Rukman Hidayat AP	Kepala Bagian Organisasi dan Kepegawaian Setda

Sumber: Kasubid Pengembangan karir & promosi BKD Kab Pekalongan

Pada kekosongan formasi di Dinas kearsipan dan perpustakaan di Kabupaten pekalongan juga terlihat bahwa pejabat yang mendaftar sudah sesuai dengan jabatan yang dijabat sebelumnya, meskipun ada satu pejabat yang sebelumnya menempatkan jabatannya di Kecamatan.

**Tabel 2.3. Kekosongan Formasi di Kabupaten Pekalongan Tahun 2017**

**DINAS KELAUTAN DAN PERIKANAN**

NO	NAMA	JABATAN
1	Drs. Sirhan	Sekretaris Dinas Kelautan dan Perikanan
2	Rudi Sulaiman, S.Sos	Kabid. Pemberdayaan Sosial Dinas Sosial
3	Ikhlas Ananda, SH., M.Si	Kabid. Penelitian dan Pengembangan Badan Perencanaan Pembangunan Daerah dan Penelitian dan Pengembangan
4	Edy Prabowo, SP	Kabid. Pengelolaan Sumber Daya Air Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang
5	Ir. Sandi Nurasad	Kabid. Prasarana, Sarana dan Penyuluhan Pertanian Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian
6	Ir. Djoko Purwanto Adi Rukmanto	Kabid. Pengendalian Pencemaran dan Kerusakan Lingkungan Dinas Perumahan Rakyat dan Kawasan Permukiman dan Lingkungan Hidup

Sumber: Kasubid pengembangan karir & promosi BKD Kab Pekalongan

Pada kekosongan formasi di Dinas kelautan dan perikanan di Kabupaten Pekalongan ada enam pejabat yang mendaftarkan diri untuk mengikuti promosi terbuka yang diselenggarakan, namun dalam hal ini ada empat pejabat yang mendaftarkan diri namun tidak sesuai dengan jabatan yang pada saat itu sedang dipangkunya.

**Tabel 2.4. Kekosongan Formasi di Kabupaten Pekalongan Tahun 2017**

**DINAS KOMUNIKASI DAN INFORMATIKA**

NO	NAMA	JABATAN
1	Haryanto Nugroho, S.STP	Kepala Bagian Umum Setda
2	Anis Rosidi, S.Sos., M,Si	Sekretaris Dinas Komunikasi dan Informatika
3	Agus Dwi Nugroho, S.Sos., MM	Kabid Perindustrian Dinas Perindustrian, Perdagangan dan Koperasi, Usaha Kecil dan Menengah
4	Enny Soesilawati,SS	Kepala Bagian Administrasi RSUD Kraton
5	Suprayitno, S.Sos	Kepala Bidang Bina Program RSUD Kajen

Sumber: Kasubid Pengembangan karir & promosi BKD Kab Pekalongan

Kekosongan formasi di Dinas Komunikasi dan Informatika terlihat bahwa hanya ada lima pejabat yang mendaftarkan diri pada proses promosi terbuka yang dilaksanakan, dan tabel di atas terlihat bahwa hanya ada satu pejabat dimana jabatan sebelumnya sesuai dengan kekosongan formasi.

**Tabel 2.5. Kekosongan Formasi di Kabupaten Pekalongan**

**DINAS PEKERJAAN UMUM DAN PENATAAN RUANG**

NO	NAMA	JABATAN
1	Bambang Supriyadi, S.H., M.Hum	Sekretaris Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil
2	Wahyu Kuncoro, ST., MT	Sekretaris Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang
3	Murdiarso, SP., MT	Kabid. Cipta Karya Dinas Perumahan Rakyat dan Kawasan Permukiman dan Lingkungan Hidup
4	Agus Pranoto, SH., MH	Kepala Bagian Pembangunan Setda
5	Ir. Handi Prastiany, MM	Inspektur Pembantu Wilayah III Inspektorat

Sumber: Kasubid pengembangan karir & promosi BKD Kab Pekalongan

Kekosongan jabatan di Dinas pekerjaan umum dan penataan ruang yang dijabarkan pada tabel diatas terlihat bahwa pejabat yang mendaftar sama seperti dinas sebelumnya yaitu ada lima pejabat yang mendaftarkan diri, dan pada data di atas juga terlihat hanya ada satu pejabat dimana jabatannya sesuai dengan formasi yang tersedia.

**Tabel 2.6.Kekosongan Formasi di Kabupaten Pekalongan Tahun 2017**

**DINAS PENANAMAN MODAL PTSP DAN TENAGA KERJA**

NO	NAMA	JABATAN
1	Ir. Sigit Pambudiono	Sekretaris Dinas Perumahan Rakyat dan Kawasan Permukiman dan Lingkungan Hidup
2	Drs. Tri Panji Irianto, MM	Pelaksana Analisis Evaluasi dan Pelaporan Inspektorat
3	Edy Herijanto, S.Sos	Kepala Kantor Kesatuan Bangsa dan Politik
4	Abdul baqi, S.H., Sp.N	Kepala Bagian Perekonomian Setda
5	Supriyadi, SE., MM	Kepala Bagian Pembangunan Setda
6	Bambang Sujatmiko, SH	Kepala Pelaksana Badan Penanggulangan Bencana Daerah
7	Dra. Hendriati	Kepala Bagian Persidangan, Risalah dan Hubungan Masyarakat Sekretariat DPRD
8	M.Arif Wahyu Hidayat, SE	Kabid. Perencanaan dan Penetapan Badan Pengelolaan Keuangan Daerah

Sumber: Kasubid pengembangan karir & promosi BKD Kab Pekalongan

Pada dinas penanaman modal PTSP dan tenaga kerja terlihat bahwa pejabat yang mendaftarkan diri terlihat lebih banyak jika dibandingkan dengan kekosongan formasi yang lainnya, karena pada dinas penanaman modal PTSP dan tenaga kerja ada delapan pegawai yang mendaftarkan diri. Pada formasi dinas tersebut terlihat bahwa pejabat yang



mendaftarkan diri jabatan sebelumnya ada yang tidak sesuai dengan formasi yang disediakan, namun pada masa kerjanya masih ada kemungkinan jika pejabat yang mendaftarkan diri sudah memiliki keahlian dibidang formasi tersebut.

**Tabel 2.7. Kekosongan Formasi di Kabupaten Pekalongan Tahun 2017**  
**DINAS PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN**

NO	NAMA	JABATAN
1	Dra. Siti Masruroh, M.Si	Sekretaris Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa, Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak dan Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana
2	Heri pancasilardi, SE., MM	Kabid. Pengelolaan Pasar Dinas Perindustrian, Perdagangan dan Koperasi, Usaha Kecil dan Menengah
3	Muh. Abdillah Abadi, SH., M.Pop.Hr	Kabid Paud, Non Formal dan Informal Dinas Pendidikan dan Kebudayaan
4	Sumarwati, S.Pd., MAP	Kepala Bagian Kesejahteraan Rakyat Setda

Sumber: Kasubid pengembangan karir & promosi BKD Kab Pekalongan

Formasi Dinas pendidikan dan kebudayaan yang ada di Kabupaten Pekalongan terlihat bahwa hanya ada empat pejabat yang mendaftarkan diri, meskipun melihat nantinya hanya akan ada tiga nama yang direkomendasikan oleh panitia seleksi dan juga promosi terbuka akan diselenggarakan apabila dari setiap formasi terdapat lebih dari tiga pejabat yang mendaftar.

**Tabel 2.8. Daftar Pejabat Yang Dilantik di Kabupaten Pekalongan Tahun 2017**

No	Nama	Jabatan Lama	Jabatan Baru
1	Tutik Iriyanti, SH, Msi	Sekretaris Dinas Kearsipan dan Perpustakaan	Kepala Dinas Kearsipan dan Perpustakaan
2	Drs. Sirhan	Sekretaris Dinas Kelautan dan Perikanan	Kepala Dinas Kelautan dan Perikanan
3	Sumarwati SPd MAP	Kepala Bagian Kesejahteraan Setda	Kepala Dinas Pendidikan dan Kebudayaan
4	Wiryo Santoso SIP MH	Sekretaris Inspektorat	Kepala Badan Pengelolaan Keuangan Daerah
5	Anis Rosidi S.Sos Msi	Sekretaris Dinas Komunikasi dan Informatika	Kepala Dinas Komunikasi dan Informatika
6	Wahyu Kuncoro ST MT	Sekretaris Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan ruang	Kepala Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang
7	Edy Heriyanto S.Sos	Kepala Kantor Kesatuan Bangsa dan Politik	Kepala Dinas Penanaman Modal, Pelayanan Terpadu Satu Pintu dan Tenaga Kerja

Sumber: <http://radarsemarang.com/2017/09/19/tujuh-jabatan-eselon-ii-dilantik-bupati/>

Tabel 2.8 menjelaskan mengenai tujuh pejabat yang dilantik pada promosi terbuka JPT yang dilakukan Pemerintah Kabupaten dimana ketujuh pejabat tersebut guna untuk menduduki kekosongan formasi yang ada di Kabupaten Pekalongan. Dari tabel di atas terlihat bahwa tujuh pejabat yang dilantik tersebut sudah memiliki pengalaman kerja yang sama dengan kekosongan formasi yang tersedia di Kabupaten Pekalongan, dengan begitu PPK dalam hal ini sudah melakukan tindakan dimana dalam

pengisian formasi tersebut pejabat harus memiliki pengalaman didalam bidang yang sesuai.