

**HALAMAN JUDUL**

**KEBIJAKAN PEMERINTAH INDONESIA DALAM  
PROSES LEGALISASI MASYARAKAT  
KETURUNAN INDONESIA (RIN) YANG BERADA  
DI MINDANAO SELATAN TAHUN 2016-2018**



**OLEH :**  
**AZIZZA GUSTI AYUNINGTYAS**  
**20150510299**

**DOSEN PEMBIMBING :**  
**DR. NUR AZIZAH., M.SI**

**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2019**

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi saya adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar sarjana, baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta maupun perguruan tinggi lain. Dalam skripsi saya tidak terdapat karya, ide dan pendapat orang lain, terkecuali tertulis dengan jelas referensi yang dicantumkan dalam skripsi dengan disebutkan nama dan dicantumkan daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 13 Juli 2019



## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum, Wr. Wb.*

Segala puji bagi Allah SWT yang telah melimpahkan taufiq dan hidayah-Nya, serta sholawat dan salam penulis sampaikan kepada Nabi besar Muhammad SAW yang telah membawa umatnya dari zaman kejahilan dan kebodohan menuju zaman yang terang benderang dan penuh ilmu seperti sekarang ini.

Alhamdulillah, penulis sampaikan atas terlaksanakannya skripsi strata-1 Program Studi Hubungan Internasional. Penulis menyadari sepenuhnya bahwa dalam penyusunan skripsi ini banyak memiliki kekurangan mengingat terbatasnya kemampuan penulis. Namun berkat rahmat Allah SWT, serta bimbingan, bantuan, nasihat dan kerjasama dari berbagai pihak, skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik. Penulis berharap skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pembacanya.

Sehubungan dengan itu, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Dr. Ir. Gunawan Budianti, M.P., Selaku rektor Universitas Muammadiyah Yogyakarta,
2. Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si., Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muammadiyah Yogyakarta
3. Dr. Nur Azizah, M.Si., selaku Ketua Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muammadiyah Yogyakarta dan selaku Dosen pembimbing yang telah membimbing penulis dalam menyelesaikan skripsi,
4. Bapak Dr. Sidik Jatmika, M.Si selaku Dosen penguji I yang telah membantu menguji dan menyempurnakan skripsi,
5. Ibu Siti Muslikhati, SIP.,M.Si selaku Dosen penguji II yang juga telah membantu menguji dan menyempurnakan skripsi,

6. Rekan-rekan civitas akademika HI UMY, bapak dan ibu dosen HI UMY yang telah memberikan penulis pengetahuan dan pembelajaran yang berharga,
1. Administrasi HI Pak Jumari, Pak Waluyo, dan Pak Ayub, Bu Atik yang telah membantu proses administrasi di jurusan berjalan lancar,
2. Teman-teman HI angkatan 2015 yang senantiasa memberikan dukungannya,
3. Kedua orang tua dan seluruh keluarga penulis yang tanpa kenal lelah dalam mendo'akan dan memberikan semangat sehingga penulis dapat menyelesaikan studi ini,
4. Sahabat dan teman-teman yang selalu memberikan motivasi dan semangat, sampai bertemu di lain kesempatan,
5. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Penulis menyadari bahwa hasil penelitian ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, saran dan koreksi sangat diharapkan demi kesempurnaan penelitian ini. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi penulis dan pembaca. Aamiin.

***Wassalamu'alaikum, Wr. Wb.***

Yogyakarta, 13 Juli 2019

Azizza Gusti Ayunigtyas

## **MOTTO**

“CHILL”  
-Azizza Gusti

“Its Okay, not to be Okay”  
-Intania Ahmalul

“Kita adalah apa yang kita pikirkan”  
-Putri Dewanti

“Keep Swimming Like an Dorry”  
-Nickytha Santoso

## PERSEMBAHAN

Alhamdulillah, Dengan Menyebut nama Allah SWT, dengan penuh rasa syukur dan bangga skripsi ini saya persembahkan untuk:

**Orang tuaku tersayang**, Bapak (Alm.) Tejo Agus Suryono dan Papa (Alm.) Budhi Apriasena yang sudah mendahului semoga disana senantiasa bahagia. Ibu Hj. Siti Sugiyanti wanita kuat yang selalu berada disampingku, menerima segala kekuranganku, mengkhawatirkanku, selalu memberiku semangat, dan mendukung segala keinginanku, tidak pernah ada kata lelah untuk anak anaknya. Terima kasih banyak Ibu tanpamu aku tidak akan bisa sampai pada titik ini. Terima kasih telah menjadi orang tua yang hebat dan penuh sabar dalam segala hal. Maafkan aku yang selalu salah dan sering membuat ibu khawatir, dan belum bisa menjadi anak yang membanggakan. But mom know, i love you, so deep. Semoga skripsi ini bisa menjadi awal bagiku agar dapat memberikan kebahagiaan yang lebih. Aku berjanji akan berusaha keras untuk membahagiakan ibu.

**Untuk saudaraku tersayang**, Mba Alizza Gusti Sekardhina dan Dek Azhar Gusti Anantakupa. Terima kasih telah menjadi kakak dan adik yang baik buatku, selalu menghiburku, dan untuk semuanya yang tidak bisa aku sebutkan satu persatu. Maaf jika aku belum bisa menjadi adek atau kakak yang baik. Semangat terus untuk segala hal untuk kita semua.

**Untuk Dosen Pembimbing Skripsi**, ibu Dr. Nur Azizah, M.Si. Terimakasih atas kesabaran yang dimiliki, atas segala masukan dan solusi, kritik serta saran. Beribu-ribu terimakasih tercurahkan untuk ibu, semoga senantiasa diberi kesehatan dan dilancarkan rezekinya.

**Untuk teman teman yang membantu berjalannya skripsi ini**, Hafidz Ridha, Balqis Maulidya, Yul Hanifah, Intania Sabrina, Feryna Yullanda, Candra Lesmana, Surya Wardiman, Khairunnisa Detya, Anggita Rachmanantya, Elsa Seirefina, Bianda Rahanti, Hurrina Awaliyah, Dimas Firmansyah. Putri Annisa, Divo Falatehan.

## UCAPAN TERIMA KASIH

Dalam kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa syukur dan terimakasih kepada pihak-pihak yang senantiasa memberikan dukungan dan pembelajaran selama penulis masih menjalankan perkuliahan di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang tercinta ini, sehingga penulis akhirnya bisa menyelesaikan masa perkuliahan dan skripsi ini tanpa ada hambatan yang berarti. Segala rasa terimakasih yang sebanyak-banyaknya dihaturkan kepada:

**Allah SWT**, berkat rahmat dan hidayahNya, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Sholawat serta salam penulis sampaikan kepada **Nabi besar Muhammad SAW**, karena telah membawa umatnya dari zaman kebodohan ke zaman yang penuh ilmu dan manfaat.

**Orang tua saya**, yang tak pernah henti mendo'akan dan memberikan dukungan kepada saya sehingga bisa memotivasi saya untuk selalu berusaha dan belajar sehingga saya bisa sampai pada tahap ini. Dan untuk **kakak dan adikku** tercinta, terimakasih atas segalanya, tetap semangat terus untuk segala hal. **Keluarga besar saya** yang berada di Kalimantan, Jogjakarta dan Jawa Tengah untuk segala doa dan dukungan.

**Sahabat sejak SMP**, Nickytha, Faras, Sakinah, terimakasih banyak sudah mau berteman hangat denganku sampai detik ini.

**Sahabat sejak SMA**, Uti, Ririn, Ibon, terimakasih sudah mau jadi teman, sahabat, meliputi keluarga saat dijogja. Kalian terbaik dari yang terbaik sejauh ini. **IKMAMMM 89**

**Sahabat sejak awal kuliah**, Intania, Anggita, Elsa, terimakasih untuk waktu waktu receh kalian, teman sharing hal-hal gak penting sampai jadi penting.

**Sahabat rasa keluarga**, Yul Hanifah aka Dek Yul, Feryna aka Kontet orang orang yang paling tau buruknya aku tapi tetep mau berteman sama aku, temen susah senang sedih baper aku, 24/7ku dijogja, so glad to have you guys. See you on top!

**Abang**, yang mungkin tidak usah disebut namanya tapi terimakasih untuk dorongan agar tidak gampang menyerah dan

iraman rohaninya setiap saat dan semua perdebatan yang penting tapi receh hehe see you when I see you, bang.

**KKN Internasional Davao 2018**, Bianda, Aqis, Surya, Salma, Ajim, Fadel, Hafidz, Ilman, Zatira, Intan, Bimbim, Dhafa, Andre, Arista, Sigit, Dita, Ledy, Mela, Fandy, Nico, Rahma, Aldo, Sabrina, Tamara, Zahrina, Hary. Terimakasih sudah mau berjuang selama sebulan bersama-sama, berbagi pengalaman, membantu sama lain. Sukses selalu untuk kita semua.

**BEM KM UMY 2016/2017**, Terimakasih untuk pengalaman dan cerita organisasi yang sangat luar biasa.

**FAngels FC**, Mba Hur, Dek Yul, Nisa, Jhe, Aini, Kak Del, Dina, Wiwik, Ew, Mumut, Kiki, Shafira, Syafira, terimakasih untuk kebahagiaan, kemenangan untuk Tim ini. Fikri, Adi, Tony, Faisal selaku coach terimakasih untuk waktunya untuk dengan sukarela mengajari kami.

**UKM FUTSAL PUTRI UMY**, terimakasih untuk coach Ragil dan coach Tamimi, selalu mengajarkan jika apapun yang terlihat pasti bisa dilakukan. Membuat saya percaya bahwa saya bisa kalau saya mau. Dan untuk semua teman teman didalamnya terimakasih sudah mau berbagi kebahagiaan.

**UKM BASKET FISIPOL UMY**, walaupun hanya bertemu di acara pecan olahraga kampus tapi terimakasih untuk waktu dan pengalamannya.

**HI 2015**, semua teman teman yang pernah berjuang bersama.

**Mahasiswa bimbingan Ibu Nur Azizah**, terima kasih atas segala saran dan dukungannya, semangat !

**Dan kepada seluruh pihak yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu**, saya mengucapkan rasa terima kasih dan penghargaan sebesar-besarnya.

## DAFTAR ISI

|   |            |
|---|------------|
| <b>HALAMAN JUDUL .....</b>  | <b>i</b>   |
| <b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>   | <b>ii</b>  |
| <b>SURAT PERNYATAAN KEASLIAN .....</b>  | <b>iii</b> |
| <b>MOTTO .....</b>  | <b>v</b>   |
| <b>PERSEMBAHAN.....</b>   | <b>vi</b>  |
| <b>UCAPAN TERIMA KASIH.....</b>   | <b>vii</b> |
| <b>ABSTRACT .....</b>   | <b>ix</b>  |
| <b>DAFTAR ISI.....</b>  | <b>x</b>   |
| <b>DAFTAR GAMBAR.....</b>   | <b>xii</b> |
| <b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>   | <b>1</b>   |
| A. Alasan Pemilihan Judul.....  | 1          |
| B. Latar Belakang Masalah.....  | 1          |
| C. Rumusan Masalah.....   | 9          |
| D. Kerangka Teori.....  | 9          |
| 1. Model of Decision Making Process by David<br>Easton .....  | 10         |
| 2. Konsep Legalitas dari Robert O. Keohane .....  | 12         |
| E. Hipotesa .....   | 14         |
| F. Tujuan Penelitian .....  | 15         |
| G. Metode Penelitian.....   | 15         |
| H. Jangkauan Penelitian.....  | 16         |
| I. Sistematika Penulisan.....   | 17         |
| <b>BAB II HUBUNGAN BILATERAL INDONESIA DAN<br/>FILIPINA SERTA SEJARAH PERPINDAHAN RIN<br/>MENUJU MINDANAO SELATAN .....</b> | <b>18</b>  |
| A. Hubungan Bilateral Antara Indonesia dan<br>Filipina.....   | 18         |
| B. Sejarah Perpindahan Masyarakat Keturunan<br>Indonesia (RIN) Menuju Mindanao Selatan .....                                | 21         |
| 1. Faktor Penyebab terjadinya Imigrasi .....  | 21         |
| 2. Sejarah Perpindahan Masyarakat Keturunan<br>Indonesia ke Mindanao.....   | 25         |

|   |           |
|---|-----------|
| <b>BAB III PERATURAN KEWARGANEGARAAN YANG BERADA DI INDONESIA DAN FILIPINA .....</b>              | <b>30</b> |
| A. Peraturan Kewarganegaraan Pemerintah Indonesia.....  | 30        |
| 1. Undang-Undang Nomor 12 tahun 2006.....   | 30        |
| 2. Undang-Undang Nomor 37 tahun 1999 tentang Hubungan Luar Negeri .....                           | 32        |
| B. Peraturan Pemerintah Filipina.....   | 34        |
| C. Status Kewarganegaraan Masyarakat Indonesia di Mindanao .....                                  | 37        |
| <b>BAB IV KEBIJAKAN SERTA PROGRAM PEMERINTAH INDONESIA DALAM MENANGANI PROSES LEGALISASI.....</b> | <b>44</b> |
| A. Kebijakan Awal Pemerintah Indonesia dan Pemerintah Filipina.....                               | 44        |
| B. Kebijakan Pembagian Allien Certificate of Registration (ACR).....                              | 46        |
| C. Kebijakan Mengeluarkan Surat Penegasan Kewarganegaraan Republik Indonesia (SPKRI).....         | 47        |
| D. Kebijakan Pemberian Paspor Gratis.....   | 50        |
| <b>BAB V KESIMPULAN.....</b>  | <b>53</b> |
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>   | <b>56</b> |

## **DAFTAR GAMBAR**

gambar 1 diagram David Easton input - output..... 10