

HALAMAN JUDUL

**FAKTOR PENDUKUNG DAN PENGHAMBAT PELAKSANAAN PROGRAM
PENANGANAN PERMUKIMAN KUMUH DI KOTA YOGYAKARTA
TAHUN 2016-2018**

SKRIPSI

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Pada
Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Disusun Oleh :

Madya Nugroho

20150520220

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2019

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

FAKTOR PENDUKUNG DAN PENGHAMBAT PELAKSANAAN PROGRAM
PENANGANAN PERMUKIMAN KUMUH DI KOTA YOGYAKARTA

TAHUN 2016-2018

Disusun oleh:
Madya Nugroho
20150520220

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
Pada:

Hari dan tanggal : Selasa, 10 September 2019
Tempat : Ruang Referensi Ilmu Pemerintahan
Jam : 10:00 – 11:00 WIB


SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua Penguji



Dr. Suswanta, M.Si.

NIP: 19670812 199403 1 003

Penguji I


Dr. Ulung Pribadi, M.Si.
NIK: 19651010199303 163 020

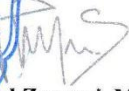
Penguji II


Dr. Ane Permatasari, S.IP., M.A.
NIK: 19690307199603 163 037



Mengetahui

Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan


Dr. Muchamad Zaenuri, M.Si
NIK: 19660828199403 163 025

HALAMAN PERNYATAAN

Yang bertandatangan dibawah ini,

Nama : Madya Nugroho
NIM : 20150520220
Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya buat benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya di dalamnya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat publikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 13 September 2019



Madya Nugroho

HALAMAN MOTTO

“ Maka sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan. Maka apabila engkau telah selesai (dari suatu urusan), tetaplah bekerja keras (untuk urusan yang lain).

Dan hanya kepada tuhanmulah engkau berharap ”

(Q.S Al-Insyirah : 6-8)

“Filosofi padi, "semakin berisi maka padi akan semakin merunduk", maknanya "semakin kita merasa bisa maka kita harus bisa semakin merasa”

(Tere Liye)

“Hidup harus terus berlanjut,tidak peduli seberapa menyakitkan atau membahagiakan, biar waktu yg menjadi obat”

(Tere Liye)

“Hidup ini seperti sepeda. Agar tetap seimbang, kau harus terus bergerak”

(Albert Einstein)

HALAMAN PERSEMBAHAN



Alhamdulillahirobil'alamin, segala puji syukur atas kehadiran Allah SWT dan atas dukungan serta do'a dari orang-orang tersayang, pada akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik. Oleh karena itu, dengan penuh rasa bangga saya persembahkan karya tulis sederhana ini kepada :

1. Allah SWT, karena atas izin dan ridho-Nya lah, akhirnya skripsi ini dapat disusun dengan lancar dan selesai tepat pada waktunya. Segala puji syukur atas kekuasaan Allah Tuhan Semesta Alam.
2. Untuk seorang wanita yang darahnya menetes karna melahirkan aku, dan seorang lelaki yang berjalan jauh mencari nafka buat kami. Ayah dan Ibu Bapak Supoyo dan Ibu Waris Titi Sujarwi yang telah membesarkan dan membimbingku serta mennyebut namaku di setiap doanya.
3. Untuk kakakku Meta Utami dan Miftahudin, yang telah memberikan motivasi kepadaku selama mengerjakan skripsi.
4. Untuk adikku Purnasandi Pamungkas, yang telah memberikan hiburan dan dukungan selama skripsi.
5. Untuk keponakanku yang lucu-lucu Macaesa Muhammad dan Macayla Lashira Razan.
6. Untuk pasanganku Sheena Intan Anggriani yang selalu mensupport, mendukung dan selalu menemani dari selesai UN SMA sampai saat ini, walaupun harus LDR, terimakasih atas semua yang telah diberikan dan mau mendengar keluh kesahku

7. Untuk sahabatku Arif Firdiyanto yang selalu memberikan hiburan dimanapun dan kapanpun, terimakasih untuk semuanya sahabat seperjuanganku.
8. Untuk sahabatku Febrina Latifatul Zannah yang selalu memberikan masukan dan saran selama di jogja.
9. Untuk best partner dan juga saudaraku Aji Pangestu tiroau yang selalu menemani dari awal masuk kuliah hingga selesai kuliah, partner kulineran dan jalan-jalan selama di jogja.
10. Untuk teman-temanku Bagus, Halmy, Abi, Reindo, Mas Reza, Alfijan, Akbar, di kost Griya Sederhana, yang selalu berisik ngajak main Mobile Legends saat mengerjakan skripsi.
11. Untuk teman-temanku di game Mobile Legends dan PUBG, Duo bocil dari sidoarjo, All_might, cocotebosok, Gracias, Annabelle, cyrusmion terimakasih sudah senang-senang bareng.
12. Teman-teman ku tersayang Tomi, Ferly, Fikriyani, Youga, Defa, Ashar, Taufiq, Ratih, Rani dan teman-teman saya yang lain yang tidak bisa saya sebut satu persatu terimakasih sudah mau menjadi teman saya sejak awal maba di Jogja sampai saat ini.
13. Teman-teman kelas IP-E angkatan 2015 yang namanya tidak bisa saya sebutkan semuanya satu persatu. Intinya terimakasih sudah menjadi bagian dalam proses perkuliahan saya selama ini.
14. Teman-teman Ilmu Pemerintahan UMY 2015 yang telah berjuang bersama-sama untuk meraih gelar S-1.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warrahmatullahi Wabbarakatu

Alhamdulillahirrabbi'l'amin, segala puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah memberikan segala limpahan rahmat, hidayat serta karunia kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi dengan judul :

“Faktor Pendukung Dan Penghambat Pelaksanaan Program Penanganan Permukiman Kumuh Di Kota Yogyakarta Tahun 2016-2018” sebagai syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata 1 (S1) dan memperoleh gelar sarjana pada Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Dalam pembuatan proses penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan, arahan dukungan dan bantuan dari berbagai pihak. Sehingga pada kesempatan kali ini penulis menyampaikan rasa terimakasih yang sedalam-dalamnya kepada pihak-pihak yang telah banyak membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Ucapan terimakasih ini penulis sampaikan kepada :

1. Allah SWT yang telah memberikan kemampuan dan ilmunya kepada saya, sehingga saya mampu dalam menyelesaikan skripsi ini dengan tepat waktu.
2. Ayah dan Ibu tercinta yang selalu memberikan dukungan, semangat dan mendoakan saya, sehingga saya mampu dalam menyelesaikan skripsi ini.
3. Bapak Dr. Ir. Gunawan Budiyanto, M.P. selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Ibu Dr. Titin Purwaningsih Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

5. Bapak Dr. Muchamad Zaenuri, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
6. Mas Muhammad Eko Atmojo, S.IP., M.IP selaku Sekretaris jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
7. Bapak Dr. Suswanta, M.Si selaku dosen pembimbing yang telah berkenan dalam meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan dan arahan serta saran demi terselesaikannya skripsi ini.
8. Dosen Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, terimakasih atas ilmu yang telah diberikan selama penulis menempuh pendidikan.
9. Staff TU Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, Terimakasih atas informasi yang telah diberikan baik yang berkaitan dengan administrasi perkuliahan hingga skripsi.
10. Kepala Dinas, Kepala Bidang beserta jajaran Staff Dinas Pekerjaan Umum, Perumahan dan Kawasan Permukiman Kota Yogyakarta, terimakasih atas kesempatan dan waktu yang diberikan kepada penulis dalam wawancara untuk mendapatkan data dan informasi yang diperlukan dalam penyusunan skripsi ini.
11. Teman-teman seperjuangan Ilmu Pemerintahan angkatan 2015 yang telah banyak membantu, selalu menyemangati satu sama lain dalam pembuatan skripsi ini serta berjuang bersama-sama dalam mendapatkan gelar S.IP.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna dan masih terdapat banyak kekurangan dan kesalahan didalamnya. Oleh karena itu, penulis memohon maaf atas segala kekurangan dalam penulisan skripsi ini dan penulis juga memohon adanya kritik dan saran yang membangun dari berbagai

pihak untuk perbaikan skripsi ini agar menjadi lebih baik lagi. Penulis berharap semoga penelitian skripsi ini dapat menambah ilmu pengetahuan dan bermanfaat bagi kita semua. Demikian kata pengantar yang bisa penulis sampaikan, kurang dan lebihnya mohon maaf.

Wassalamu 'alaikum Warahmatullahi Wabarakatu

Yogyakarta, 13 September 2019

Penulis

Madya Nugroho

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR BAGAN	xiv
DAFTAR DIAGRAM	xv
DAFTAR GAMBAR	xvi
ABSTRAK	xvii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	12
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian	12
1.3.1 Tujuan	12
1.3.1 Manfaat	13
1.4 Tinjauan Pustaka	13
1.5 Kerangka Dasar Teori	21
1.5.1 Implementasi Program	21
1. Program	21
2. Implementasi	23
3. Konsep Implementasi	26
1.5.2 Permukiman Kumuh	28
1. Pengertian Permukiman Kumuh	28
2. Karakteristik Permukiman Kumuh	29
3. Ciri-ciri Permukiman Kumuh	30
4. Faktor Penyebab Permukiman Kumuh	31
1.5.3 Pembangunan	32

	1. Konsep Pembangunan	32
	2. Tahap Perencanaan Pembangunan	34
	3. Pendekatan Dalam Perencanaan Pembangunan	35
	4. Pembangunan Perumahan dan Kawasan Permukiman	36
	1.5.4 Tata Ruang	39
	1. Pengertian Tata Ruang	39
	2. Asas Penataan Ruang	40
	3. Tujuan Penataan Ruang	42
	4. Pemanfaatan Ruang	43
	1.6 Definisi Konseptual	45
	1.7 Definisi Operasional	45
	1.8 Metode Penelitian	46
	1.8.1 Jenis Penelitian	47
	1.8.2 Lokasi Penelitian	48
	1.8.3 Unit Analisis Data	48
	1.8.4 Jenis Data	48
	1.8.5 Teknik Pengumpulan Data	49
	1.8.6 Teknik Analisis Data	50
BAB II	GAMBARAN UMUM	52
	2.1 Kota Yogyakarta	52
	2.1.1 Profil Kota Yogyakarta	52
	2.1.2 Visi dan Misi Kota Yogyakarta	53
	2.1.3 Administrasi Pemerintahan	53
	2.2 Permukiman Kumuh di Kota Yogyakarta	55
	2.2.1 Perkembangan Permukiman Kumuh di Kota Yogyakarta	55
	2.2.2 Kawasan Permukiman Kumuh di Kota Yogyakarta	56
	2.2.3. Program Pemerintah Kota Yogyakarta dalam Mengatasi Permukiman Kumuh	58

2.3 Dinas Pekerjaan Umum, Perumahan, dan Kawasan Permukiman Kota Yogyakarta	63
2.3.1 Visi dan Misi Dinas Pekerjaan Umum, Perumahan, dan Kawasan Permukiman Kota Yogyakarta	63
2.3.2 Struktur Organisasi	63
2.3.3 Tugas Pokok dan Fungsi	66
2.3.4 Dasar Hukum	67
BAB III PEMBAHASAN	68
3.1 Implementasi	68
3.1.1 Komunikasi	69
3.1.2 Sumberdaya	74
3.1.3 Disposisi	85
3.1.4 Struktur Birokrasi	90
3.2 Faktor Pendukung	92
3.2.1 Kuantitas dan Kualitas Sumber Daya Manusia	92
3.2.2 Kerjasama Pemerintah Kota dengan Swasta dalam Pencegahan Permukiman Kumuh	96
3.2.3 Kejelasan Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2011 tentang Perumahan dan Kawasan Permukiman	99
3.3 Faktor Penghambat	101
3.3.1 Minimnya Anggaran dalam Pelaksanaan Penanganan Permukiman Kumuh	101
3.3.2 Rendahnya Partisipasi Masyarakat dalam Penanganan dan Pencegahan Kawasan Kumuh	103
3.3.3 Pola Pikir Masyarakat	104
BAB IV PENUTUP	108
4.1 Kesimpulan	108
4.2 Saran	113
DAFTAR PUSTAKA	114
LAMPIRAN	118

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Penelitian Terdahulu	13
Tabel 1.2 Ringkasan Hasil Penelitian Terdahulu	20
Tabel 1.3 Indikator Pelaksanaan	45
Tabel 2.1 Luas Wilayah dan Jumlah Penduduk Menurut Kecamatan di Kota Yogyakarta	54
Tabel 2.2 Lokasi Kawasan Kumuh di Kota Yogyakarta	57
Tabel 3.1 Jumlah Kawasan Kumuh di Kota Yogyakarta	71
Tabel 3.2 Penduduk Laki-laki dan Perempuan menurut Kabupaten/Kota tahun 2016-2018	79
Tabel 3.3 Luas lahan perumahan menurut Kabupaten/Kota tahun 2016-2018	80
Tabel 3.4 Daya Terpasang, Produksi dan Distribusi Listrik PT. PLN (Persero) pada Cabang PLN di Kota Yogyakarta	84
Tabel 3.5 Kualitas Sumber Daya Manusia	95
Tabel 3.4 Kuantitas Sumber Daya Manusia	96

DAFTAR BAGAN

Bagan 2.1 Struktur Organisasi Dinas Pekerjaan Umum, Perumahan, dan Kawasan Permukiman Kota Yogyakarta	64
--	----

DAFTAR DIAGRAM

Diagram 3.1 Persentase kawasan kumuh Di Kota Yogyakarta	70
---	----

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Peta Deliniasi Gajah Wong Ecodistrict (GWE)	11
Gambar 3.1 Meninjau Perkembangan Penataan Kawasan Kumuh di Bantaran Sungai Gajah Wong	73
Gambar 3.2 Rumah Tidak Layak Huni di Kelurahan Mujamuju	76
Gambar 3.3 Rumah Tidak Layak Huni di Kelurahan Mujamuju	76
Gambar 3.4 Rumah Tidak Layak Huni di Kelurahan Mujamuju	77
Gambar 3.5 Rumah Tidak Layak Huni di Kelurahan Prenggan	77
Gambar 3.6. Jalan Inspeksi di Bantaran Sungai Gajah Wong di Kelurahan Mujamuju	81
Gambar 3.7 Ruang terbuka hijau publik di Kecamatan Gondomanan	82
Gambar 3.8 Area pejalan kaki/pdestrian code gumreget	88
Gambar 3.9 Area pejalan kaki/pdestrian code gumreget	89