

HALAMAN JUDUL

**PELAKSANAAN PERMENPAN-RB NO. 13 TAHUN 2014 DALAM
SELEKSI TERBUKA JABATAN PIMPINAN TINGGI DI
LINGKUNGAN INSTANSI PEMERINTAHAN KABUPATEN KULON
PROGO TAHUN 2018**

SKRIPSI

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Pada
Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh:

M. Naufal Harits

20140520185

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2019

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

PELAKSANAAN PERMENPAN-RB NO. 13 TAHUN 2014 DALAM
SELEKSI TERBUKA JABATAN PIMPINAN TINGGI DI
LINGKUNGAN INSTANSI PEMERINTAH KABUPATEN KULON
PROGO TAHUN 2018

Oleh:
M. Naufal Harits
20140520185

Telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Penguji Program Studi Ilmu
Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah
Yogyakarta

Pada:
Hari/Tanggal : Senin, 13 Mei 2019
Tempat : Ruang Ujian IP I
Pukul : 09.00 - 10.00

SUSUNAN TIM PENGUJI
Ketua

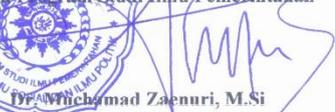

Dr. Dyah Mutiarin, M.Si.
NIK: 19711108201004 163 089

Penguji I


Dr. Sbranda, M.Pol.
NIK: 19630812199105 163 014

Penguji II


Isnaini Muallidin, S.IP., MPA.
NIK: 19710225201204 163 015

Mengetahui,
Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan

Dr. Muchamad Zaenuri, M.Si
NIK: 19660828199403 163 025

HALAMAN PERNYATAAN

Nama : Muhammad Naufal Harits

No. Mahasiswa : 20140520185

Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi dengan judul **PELAKSANAAN PERMENPAN-RB NO.13 TAHUN 2014 DALAM SELEKSI TERBUKA JABATAN PIMPINAN TINGGI DI LINGKUNGAN INSTANSI PEMERINTAH KABUPATEN KULON PROGO TAHUN 2018** adalah hasil penelitian saya sendiri. Di dalamnya tidak terdapat karya tulis orang lain yang pernah ditulis atau dipublikasikan kecuali yang tertulis di dalam naskah atau yang disebutkan dalam daftar pustaka. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan penuh kesadaran.

Yogyakarta, 13 Mei 2019

M. Naufal Harits

NIM: 20140520185

Halaman Motto

“Sesungguhnya Allah tidak akan merubah nasib suatu kaum sebelum kaum itu sendiri yang mengubahnya”

(QS Ar-Ra'd : 11)

“Kerjakan seluruh kewajibanmu dengan sungguh-sungguh tanpa menghitung untung-rugi” (Bhagavad Gita)

“Kenali dirimu dan kenali musuhmu, maka kamu akan menang dalam ratusan pertempuran”

(Sun Tzu)

“Spesies yang dapat bertahan bukanlah spesies yang paling kuat, tapi spesies yang bisa beradaptasi dengan lingkungan”

(Charles Darwin)

Halaman Persembahan

Kupersembahkan sebuah karya sederhana ini untuk ayahanda (alm) dan ibunda tercinta yang tidak henti-hentinya memberikan dukungan, baik itu dukungan berupa materi maupun do'a selama masa kuliah dan pengerjaan skripsi ini sehingga ananda bisa menyelesaikan studi S1 dengan baik.

Kata Pengantar

Assalamualaikum Wr. Wb

Puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan Rahmat serta hidayah-Nya kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Shalawat serta salam tak lupa selalu tercurahkan kepada Baginda Nabi Besar Muhammad SAW beserta ahlul bait dan sahabat-sahabatnya.

Penulisan skripsi ini diajukan sebagai salah satu syarat kelulusan dalam rangka memperoleh gelar sarjana (S1) pada jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Adapun judul dari skripsi ini adalah **“PELAKSANAAN PERMENPAN-RB NO. 13 TAHUN 2014 DALAM SELEKSI TERBUKA JABATAN PIMPINAN DI LINGKUNGAN INSTANSI PEMERINTAH KABUPATEN KULON PROGO TAHUN 2018”**.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna sehingga patut bagi penulis untuk menerima kritik dan saran yang bersifat membangun untuk kemajuan pendidikan di masa yang akan datang. Penulis juga menyadari bahwa skripsi ini tidak dapat diselesaikan tanpa bimbingan, bantuan, dan dukungan dari berbagai pihak, oleh karena itu penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Cipto, M.A selaku rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta periode 2012-2016.

2. Bapak Dr. Gunawan Budianto, MP selaku rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta periode 2016-2020.
3. Ibu Dr. Titin Purwaningsih, M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Dr. Muchamad Zaenuri, M.Si. selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Ibu Dr. Dyah Mutiarin selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan, masukan, serta arahan dalam penulisan skripsi ini.
6. Bapak Dr. Suranto, M.Pol selaku Dosen Penguji I yang telah menguji dan memberikan masukan dalam penulisan skripsi ini.
7. Bapak Isnaini Muallidini, MPA selaku Dosen Penguji II yang telah menguji dan memberikan masukan dalam penulisan skripsi ini.
8. Aparatur Sipil Badan Kepegawaian Pendidikan dan Pelatihan Kabupaten Kulon Progo serta Balai Pengukuran Kompetensi Pegawai Badan Kepegawaian Daerah (bu Siti Fajriah, pak Wicaksono, pak Hendra) yang telah berbagi informasi kepada penulis guna menyelesaikan skripsi ini.
9. Pejabat-pejabat struktural di lingkungan Kabupaten Kulon Progo (pak Sumiran, pak Sudarmanto) yang telah memberikan banyak informasi dan data yang dibutuhkan untuk penulisan skripsi ini.
10. Bapak dan ibu dosen beserta staf Jurusan Ilmu Pemerintahan yang telah banyak memberikan ilmu pengetahuan, motivasi, serta masukan dan saran

selama menuntut ilmu di Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

11. Untuk kedua orang tuaku ayahanda (alm) Bpk. Zulkifli, S.Kom beserta Ibunda Elviyanti, S.Kep, Ners. yang selalu mendoakan, menasehati, dan memberikan dorongan kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini dan menyelesaikan studi S1 dengan baik.
12. Keluarga besar (nenek, tante, om, kakak, adik) yang telah memberikan dukungan dalam pengerjaan skripsi ini sehingga bisa diselesaikan dengan baik.
13. Teman-teman KKN Tematik 226 Pondok (Fauzi, Dicky, Ivan, Lasih, Winda, Amel, Rifni, Anggi, Irma) yang telah memberikan pengalaman, motivasi, dan semangat dalam melewati suka-duka masa KKN di Dukuh Pondok.
14. Teman-teman seperjuangan Ilmu Pemerintahan UMY 2014 (Afriza, Riko, Maulana, Pascal, Andika, Cony, Oki, Aris, Firman, Arief, Dimas, Dara, Tanjung, Baiq, Ririn, Fitri, dll) yang telah merasakan suka-duka bersama selama masa kuliah.
15. Teman-teman seperjuangan Ilmu Pemerintahan UMY 2014 yang tidak dapat disebutkan satu-persatu dan telah menjadi teman dan rekan selama masa perkuliahan.
16. Terima kasih kepada almamater tercinta Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah menerima serta memberikan banyak ilmu dan pengalaman selama menempuh pendidikan strata 1 (S1).

Demikianlah kata pengantar yang penulis dapat sampaikan, sekali lagi penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dan mendo'akan penulis selama menempuh pendidikan sarjana (S1) di Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dan dalam penyusunan skripsi ini.

Wassalamualaikum Wr. Wb

Yogyakarta, 13 Mei 2019

M. Naufal Harits

NIM: 20140520185

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	x
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR BAGAN	xv
ABSTRAK	xix
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	9
C. Tujuan Penelitian	9
D. Manfaat Penelitian	10
E. Tinjauan Pustaka	10
F. Kerangka Dasar Teori	16

1. Seleksi	16
2. Lelang Jabatan	23
3. <i>Assessment Center</i>	27
G. Kerangka Pemikiran	37
H. Definisi Konsep	39
I. Definisi Operasional	41
J. Metode Penelitian	42
1. Jenis Penelitian	42
2. Sumber Data	42
3. Teknik Pengumpulan Data	44
4. Teknik Analisis Data	44

BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN

A. Profil BKPP Kulon Progo	46
1. Sejarah	46
2. Perencanaan Strategis	47
3. Keadaan Pegawai	55
B. Profil Pejabat Struktural Hasil Lelang Jabatan	60
1. Drs. Sumiran	60
2. R. Heriyanto, S.H., M.M.	60
3. Arif Prastowo, S.Sos., M.Si.	60
4. Sudarmanto, S.IP, M.Si.	61
5. Ir. Gusdi Hartono, M.T.	61
6. Drs. Lucius Bowo Pristianto	61

C.	Daftar Eselonisasi, Panitia Seleksi Lelang Jabatan, dan Jabatan Pimpinan Tinggi Pratama Yang Diisi Melalui Seleksi Terbuka Di Pemerintah Kabupaten Kulon Progo 2018	62
D.	Alur Pelaksanaan Lelang Jabatan di Pemkab Kulon Progo	64

BAB III PELAKSANAAN PERMENPAN-RB NO.13 TAHUN 2014

TENTANG TATA CARA PENGISIAN JABATAN PIMPINAN TINGGI

SECARA TERBUKA DI LINGKUNGAN INSTANSI PEMERINTAH

KABUPATEN KULON PROGO TAHUN 2018

A.	Pelaksanaan Merit System	71
	1. <i>Equal Opportunity</i>	71
	2. <i>Open Competition and Fairness</i>	81
	3. Pengambilan Keputusan yang Berdasarkan <i>Passing Grade</i>	86
B.	Ukuran Keberhasilan Pelaksanaan Lelang Jabatan di Pemkab Kulon Progo	101
C.	Faktor-Faktor yang Berpengaruh Terhadap Keberhasilan Lelang Jabatan	102
	1. Kompetensi	102
	2. Prestasi Kerja	105
	3. Jenjang Kepangkatan	106
	4. Penilaian Secara Obyektif	107
D.	Faktor-Faktor Penghambat dalam Proses Lelang Jabatan	110

1. Waktu	110
2. Anggaran	111
3. Perilaku Budaya Birokrasi	113
4. <i>Mental Block</i>	115

BAB IV PENUTUP

A. Kesimpulan	117
B. Saran	120

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Kerangka Pemikiran	38
-------------------------------------	----

DAFTAR TABEL

2.1 Sasaran Badan Kepegawaian, Pendidikan dan Pelatihan Pegawai Kabupaten Kulon Progo	49
2.2 Strategi, Kebijakan, Program, dan Kegiatan BKPP Kabupaten Kulon Progo	51
2.3 Jumlah Pegawai BKPP menurut Golongan dan Jabatan	55
2.4 Jumlah Pegawai BKPP Berdasarkan Pendidikan	56
2.5 Jumlah Pegawai BKPP Menurut Jabatan Struktural/Fungsional	58
2.6 Jumlah Pejabat BKPP yang Telah Memenuhi Syarat Kepangkatan	59
2.7 Jumlah Pejabat Struktural BKPP yang Telah Melaksanakan Diklat PIM	59
2.8 Eselonisasi Pejabat Struktural di Kabupaten/Kota	62
2.9 Tahapan Seleksi Terbuka di Pemerintah Kabupaten Kulon Progo	69
3.1 Matriks Rekrutmen Pejabat Struktural di Pemerintah Kabupaten Kulon Progo	74
3.2 Susunan dan Personalia Panitia Seleksi JPT Pratama di Lingkungan Pemerintah Kabupaten Kulon Progo Tahun 2018	84
3.3 Hasil Seleksi Terbuka atau Lelang Jabatan di Pemerintah Kabupaten Kulon Progo Tahun 2018 (3 besar)	87

3.4 Hasil Seleksi Terbuka atau Lelang Jabatan di Pemerintah Kabupaten Kulon Progo Tahun 2018	92
3.5 Rincian Anggaran Seleksi Terbuka di Pemerintah Daerah Kabupaten Kulon Progo Tahun 2018.....	112

DAFTAR BAGAN

2.1 Alur Proses Lelang Jabatan di Pemerintah Kabupaten Kulon Progo	65
3.1 Implementasi <i>Merit System</i> dalam Seleksi Terbuka.....	100
3.2 Faktor-Faktor yang Berpengaruh Terhadap Keberhasilan Dalam Proses Lelang Jabatan	109
3.3 Faktor-Faktor Penghambat Dalam Proses Lelang Jabatan	116

ABSTRAK

Reformasi birokrasi merupakan salah satu langkah yang dilakukan oleh pemerintah demi mewujudkan akuntabilitas serta kompetensi dari aparatur. Seleksi terbuka atau lelang jabatan adalah salah satu upaya yang ditempuh untuk menjaring SDM aparatur yang diharapkan bisa menjalankan birokrasi pemerintahan dengan baik. Kabupaten Kulon Progo sebagai salah satu daerah yang mengimplementasikan seleksi terbuka pada tahun 2016 setelah diberlakukannya UU ASN dan Permenpan-RB No. 13 Tahun 2014 diwajibkan untuk melaksanakan proses penjaringan SDM dengan metode seleksi terbuka.

Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode kualitatif. Metode kualitatif merupakan prosedur penelitian yang menghasilkan data deskriptif berupa kata-kata tertulis atau lisan dari orang-orang dan perilaku yang dapat diamati. Adapun informan yang ditunjuk sebagai sumber data yakni aparatur sipil Badan Kepegawaian Pendidikan dan Pelatihan Kabupaten Kulon Progo, Balai Pengukuran Kompetensi Pegawai pada Badan Kepegawaian Daerah DIY, serta pejabat hasil lelang jabatan. Penulis menggunakan teknik *deep interview* (wawancara mendalam, serta melalui analisa peraturan-peraturan atau arsip-arsip yang dianggap kompatibel.

Hasil dari penelitian ini memaparkan bagaimana pelaksanaan lelang jabatan di Pemkab Kulon Progo sudah berjalan sesuai dengan amanat UU ASN dan Permenpan-RB No. 13 Tahun 2014 yang mana lelang jabatan harus dilakukan secara adil, transparan, efektif, dan kompetitif dengan mempertimbangkan kriteria yang ada seperti syarat kualifikasi, kompetensi, kepangkatan, riwayat pendidikan dan pelatihan, rekam jejak, integritas, dan persyaratan lainnya yang diatur di dalam peraturan perundang-undangan yang berlaku. Hasil penelitian juga membuktikan bahwa Pemkab Kulon Progo telah menerapkan keempat faktor yang diteliti sebagai persyaratan dalam proses rekrutmen. Selain itu, hasil penelitian juga menemukan beberapa faktor penghambat seperti perihal waktu, anggaran, perilaku budaya birokrasi, serta mental block. Walaupun begitu, faktor-faktor penghambat tersebut tidak menjadi kendala yang signifikan untuk mencapai tujuan dari lelang jabatan yakni mendapatkan pegawai yang berkompeten, berkualifikasi, berkualitas, serta akuntabel.

Dalam rangka meningkatkan kualitas dari rekrutmen pegawai, penulis ingin menyampaikan beberapa saran yang bisa dijadikan pertimbangan oleh pemerintah untuk menerapkan sistem kaderisasi di setiap instansi dengan memperhatikan prestasi kerja, pengalaman, serta komitmen pegawai. Adapun perilaku budaya birokrasi yang masih merebak di kalangan pegawai yakni budaya "*pekiwuh*" harus menjadi perhatian bagi pemerintah agar frekuensinya berkurang sehingga tidak mengurangi iklim kompetitif dalam proses lelang jabatan.

Kata Kunci : Seleksi, Lelang Jabatan, Sumber Daya Manusia