

HALAMAN JUDUL

**KONTROVERSI MENGENAI KEBIJAKAN
AUSTRALIA TERKAIT ISU *ASYLUM SEEKERS*
(2013-2014)**

SKRIPSI

Disusun untuk memenuhi persyaratan memperoleh gelar Sarjana Strata 1
Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Program Studi Ilmu Komunikasi
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Disusun oleh:

**DAYANG REINISYA NADA SHOBAH
20110510121**

Dosen Pembimbing :

Dr. Nur Azizah, M.Si

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2019**

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

**KONTROVERSI MENGENAI KEBIJAKAN
AUSTRALIA TERKAIT ISU *ASYLUM SEEKERS*
(2013-2014)**



DAYANG REINISYA NADA SHOBAH

20110510121

Telah dipertahankan, dinyatakan **Lulus** dan disahkan
dihadapan

Tim Penguji Skripsi Program Studi Hubungan Internasional

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, Pada

Hari/Tanggal : Sabtu, 13 Juli 2019

Waktu : 08.00 WIB

Tempat : Ruang Ketua Prodi HI

Tim Penguji:

Dr. Nur Azizah, M.Si

Ketua Tim Penguji

Dr. Sidik Jatmika, M.Si

Penguji I



Muslikhati, S.IP., M.Si

Penguji II

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi saya ini asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik sarjana, baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta maupun di perguruan tinggi lain.

Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atas pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai aturan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 16 Juli 2019



Dayang Reinisya Nada Shobah

PERSEMBAHAN



Segala sesuatu yang aku kerjakan ini sesungguhnya kupersembahkan kepadaMU “Yaa Rabbul ‘alamin”.

Nenek dan Alm. Datok yang telah membesarkanku dari kecil hingga kini, semua ini ku persembahkan untuk kalian berdua.

Ayah pahlawanku yang selalu aku idolakan.

Mama Ida dan Mama Ani yang menjadi pengganti ibu dalam segala hal, kalian yang terbaik.

Dafa dan Reifa anak mama yang telah menjadi penyemangat dalam hidup mama.

Om Iwan, Om Very dan Om Ipit yang selalu peduli dan menanyakan perkembangan dari pendidikanku

Tante Yussie, Tante Indah dan Tante Limbong yang telah menjadi konsultan terbaik di rumah

For Muhammad Rizki Maulana you are the one and only person that I let seeing me in the lowest position, and still you said “You can do it Icha, I trust you”, and that kind of love and compassion that I appreciate the most, and I love you so much, no much word can explain how grateful I am to have you.

Herni dan Putri, kalian sahabat terbaik sepanjang masa. Mereka adalah Anugerah dan Cinta Terindah dariMU

Pak Djumari dan Pak Ali Maksu anda berdua adalah kiriman Allah SWT untuk menolong dan membantu saya dan sampai kapanpun saya tidak akan berhenti berterimakasih kepada anda berdua.

Bu Siti Muslikhati dan Bu Nur Azizah juga Pak Sidik Jatmika yang telah membimbingku dan membantu penulisan ini.

HALAMAN MOTTO

“Demi masa, Sesungguhnya manusia itu benar-benar dalam kerugian kecuali orang-orang yang beriman dan beramal shaleh dan saling berpesan dengan kebenaran dan saling berpesan dengan kebenaran dan saling berpesan dengan kesabaran”.

(Al-Asr '1-3)

“Janganlah kamu bersikap lemah dan janganlah pula kamu bersedih hati padahal kamulah orang-orang yang paling tinggi derajatnya, jika kamu orang-orang beriman”.

(Al-Imran '139)

“Jangan pernah berfikir bahwa kamu sudah melihat akhir dari apapun, karena semuanya bukan akhir bahkan bukan permulaan dari akhir, tetapi mungkin ini adalah akhir dari sebuah permulaan”.

(Carol Weston)

“There is nothing more beautiful than finding your course as you believe you bob aimlessly in the current. Wouldn't you know that your path was there all along, waiting for you to knock, waiting for you to become. This path does not belong to your parents, your teachers, your leaders, or your lovers. Your path is your character defining itself more and more everyday like a photograph coming into focus”.

(Jodie Foster)

KATA PENGANTAR



Alhamdulillah, Puji dan Syukur atas kekuatan yang diberikan Allah padaku untuk bisa berjuang menyelesaikan amanah dan segala kewajibanku sehingga penyusun dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “**KONTROVERSI MENGENAI KEBIJAKAN AUSTRALIA TERKAIT ISU ASYLUM SEEKERS (2013-2014)**”.Skripsi ini tersusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan program Sarjana Strata Satu (S1) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Politik.Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna karena keterbatasan yang penulis miliki. Terima kasih atas segala kritik dan saran yang bersifat membangun yang telah dan akan penulis terima.

Penyusunan skripsi ini tidak akan berjalan dengan baik tanpa bantuan berbagai pihak, untuk itu penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Allah SWT yang selalu memberikan petunjuknya dan meridhoi setiap langkahku.
2. Dr. Ir Gunawan Budiyanto, M.P, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Dr. Nur Azizah, M.Si., selaku Ketua Jurusan Ilmu Hubungan Internasional Universitas Yogyakarta.
5. Dr. Nur Azizah, M.Si,selaku Dosen Pembimbing yang dengan penuh kesabaran telah memberikan bimbingan, motivasi, dan pengarahan yang begitu besar selama masa penyusunan skripsi.
6. Nenek, Ayah, Mama Ida, Mama Ani tercinta, Do’a, harapan dan kasih sayangnya dengan tulus ikhlas yang tak mungkin terbalas.

7. Untuk Om Iwan, Om Very, Om Ipit, yang menjadi pengingat setiap saat bahwa harus selalu berubah dan bersemangat juga jangan menyerah.
8. Untuk Dafa dan Reifa, anak tercinta mama yang tidak akan pernah tergantikan, kalian selalu menjadi motivasi di setiap detik bagi mama.
9. Herni dan Putri, sahabat sejati saya sejak SD yang selalu mengatakan bahwa mereka percaya bahwa saya pasti akan menyelesaikan S1 saya.
10. Pak Djumari dan Pak Ali Maksum, kalian berdua orang terbaik yang pernah saya temui.
11. Bu Siti Muslikhati dan Pak Sidik Jatmika yang telah membimbingku dalam penulisan ini.
12. Pak Waluyo selaku TU yang banyak saya repotkan mengenai nilai dan lain-lain.
13. Manda, terimakasih teman seperjuangan yang selalu menepuk punggungku dan mengatakan “Mbak pasti bisa LULUS”
14. Dimas yang selalu tersenyum, akhirnya kita lulus bareng ya nak.
15. Novia, terimakasih bantuan info-infonya yang berguna dan juga terimakasih atas kepedulian yang diberikan, memang terlihat sepele tapi itu sangat berarti
16. Ilman yang mukanya sombong kalau diam saja tapi aslinya baik, makasih ya udh nyemangatin di saat paling krusial juga. Lulus kita wak.
17. Last but not least, for Muhammad Rizki Maulana, you are the one that I always admire because you let me believe in my self again, you let me believe I can do it every single day, and thank you for the amount of love that you give, it means a ton for me.

Semoga segala amalan yang baik tersebut akan memperoleh balasan rahmat dan karunia dari Allah SWT, Amien. Penulis menyadari sepenuhnya akan keterbatasan kemampuan dan pengalaman yang ada pada penulis sehingga tidak menutup kemungkinan bila skripsi ini masih banyak kekurangan.

Akhir kata, penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi yang berkepentingan.

Yogyakarta, 13 Juli 2018
Penulis,

Dayang Reinisya Nada Shobah

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	ii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN	iii
PERSEMBAHAN.....	iv
HALAMAN MOTTO.....	v
KATA PENGANTAR	vi
ABSTRAK	ix
ABSTRACT	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	4
C. Landasan Pemikiran	4
1. Kepentingan Nasional	5
2. Konvensi Pengungsi (HAM).....	7
3. Teori <i>Sekuritisasi</i>	11
D. Hipotesa.....	13
E. Tujuan	14
F. Metode Penelitian.....	14
G. Jangkauan Penelitian	15
H. Sistematika Penulisan.....	15
BAB II KEBIJAKAN AUSTRALIA TERHADAP PENGUNGSI SEBELUM <i>OPERATION SOVEREIGN BORDER (OSB)</i>	19
A. Sejarah Kebijakan Australia Dalam Isu Pencari Suaka Sebelum Pacific Solution Diterapkan	19
B. Pacific Solution 2001-2008.....	20
C. Post-Pacific Solution 2010-2013.....	25
D. Respon Dunia Internasional Menanggapi Diberlakukannya Kembali Kebijakan Pacific Solution	31
BAB III PRO DAN KONTRA <i>OPERATION SOVEREIGN BORDERS (OSB)</i>	40
A. Pro kebijakan Operation Sovereign Borders (OSB)....	42

1.	Sistem Pemerintahan Australia	42
2.	Pengungsi dan Pencari Suaka di Australia	47
3.	Kebijakan Pengungsi dan Pencari Suaka Australia Era Tony Abbot.....	54
4.	Perubahan Kebijakan Pengungsi dan Pencari Suaka Australia.....	60
B.	Kontra Kebijakan Operation Sovereign Borders (OSB)	62
BAB IV SEBAB-SEBAB PEMERINTAH AUSTRALIA		
MEMPERTAHANKAN KEBIJAKAN <i>OPERATION</i>		
<i>SOVEREIGN BORDER</i> (OSB).....		
A.	Meminimalisir Tindakan Kriminal yang Identik dengan Kedatangan Para Pencari Suaka	66
B.	Mencegah Peningkatan Penyelundupan Manusia atau People Smuggling	69
C.	Mengatasi Munculnya Fenomena Islamophobia pada Masyarakat Australia	73
D.	Meningkatnya Jumlah Biaya yang harus dikeluarkan oleh Pemerintah Australia Untuk Menangani Pengungsi	77
E.	Sebagai Langkah Politik Domestik di Australia dalam Menanggapi Isu Para Pencari Suaka (<i>Asylum Seekers</i>)	80
BAB V PENUTUP		
DAFTAR PUSTAKA		
		97

DAFTAR TABEL

Tabel 3. 1 Analisis 5W+1H tentang Pro dan Kontra kebijakan Australia berupa <i>Operation Sovereign Borders</i> (OSB)	41
Tabel 4. 1 Tuntutan Perlakuan Pemerintah Terhadap Para Pencari Suaka (<i>Asylum Seekers</i>) pada Tahun 2009-2010	79

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Struktur <i>Operation Sovereign Borders</i>	30
Gambar 3. 1 Arus Pengungsi Timur Tengah dan Asia Selatan (www.refugeecouncil.org.au).	50
Gambar 3. 2 Foto Pengungsi Sri Lanka	65
Grafik 3. 1. Jumlah Pendatang dengan Perahu ke Australia	51