

**KEBIJAKAN PEMERINTAHAN TURKI MEMBANTU  
GELOMBANG PENGUNSI SURIAH  
(TAHUN 2011-2018)**

*The Turkish Government Policy In Assitance The  
Syrian Refugees Wave 2011-2018*

**SKRIPSI**



**Disusun Oleh:**

**JABAL GILANG GINOLA  
20150510076**

**ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2019**

**HALAMAN JUDUL**

**KEBIJAKAN PEMERINTAHAN TURKI MEMBANTU  
GELOMBANG PENGUNSI SURIAH  
(TAHUN 2011-2018)**

*The Turkish Government Policy In Assitance The  
Syrian Refugees Wave 2011-2018*

**SKRIPSI**



**Disusun Oleh:**

**JABAL GILANG GINOLA  
20150510076**

**Dosen Pembimbing:**

**Dr. Sidik Jatmika, M.Si.**

**ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2019**

**HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI**

**KEBIJAKAN PEMERINTAH TURKI MEMBANTU  
GELOMBANG PENGUNGI SURIAH (TAHUN 2011-2018)**

Foto  
2x3

**Jabal Gilang Ginola  
20150510076**

Telah dipertahankan, dinyatakan Lulus dan disahkan  
dihadapan Tim Penguji Skripsi Program Studi  
Hubungan Internasional  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, pada;

Hari/tanggal : Kamis, 14 Maret 2019  
Waktu : 09.00 WIB  
Tempat : Lab Prodi HI

**Tim Penguji:**

Dr. Sidik Jatmika, M.Si.  
**Ketua Tim Penguji**

Drs. Djumadi M. Anwar, M.Si  
**Penguji I**

Siti Muslikhati, S.IP., M.Si.  
**Penguji II**

## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN**

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi saya adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar sarjana, baik di Universitas Muhammadiyah maupun perguruan tinggi lain.

Dalam skripsi saya tidak terdapat karya, ide dan pendapat orang lain, terkecuali tertulis dengan jelas referensi yang dicantumkan dalam skripsi dengan disebutkan nama dan dicantumkan daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik dan diprotes sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 14 Maret 2019  
Yang Membuat Pernyataan

Jabal Gilang Ginola

## HALAMAN MOTTO

إِنَّ مَعَ الْعُسْرِ يُسْرًا

*“Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan.”*

( Al Insyirah 94: 6 )

*“Jihad yang paling bagus adalah untuk menaklukkan diri sendiri”*

( Nabi Muhammad Sallallahu Alaihi Wasallam )

*“Aku lebih menghargai orang yang beradab, daripada orang yang berilmu. Jika hanya berilmu, iblis pun lebih tinggi ilmunya daripada manusia”.*

(Syekh Abdul Qodir Al Jaelani)

*“Jika tidak mampu berlomba dengan orang-orang saleh dalam amalnya, berlombalah dengan para pendosa dalam istighfarnya”*

( Ibnu Rajab )

## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Segala puji dan syukur selalu dipanjatkan kehadirat Allah subhanahu wa ta'ala karena rahmat dan karunia-NYA penulis bisa menyelesaikan skripsi ini. Shalawat dan salam semoga senantiasa tercurahkan kepada kekasih Allah baginda Nabi Muhammad sallallahu alaihi wasallam, serta keluarganya, sahabat-sahabat beliau, dan umat-umat beliau hingga akhir zaman.

Penulisan skripsi ini diajukan untuk menjadi salah satu syarat agar memperoleh gelar sarjana Fakultas Ilmu Sosial dan Politik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Judul skripsi yang diajukan oleh penulis yaitu “Kebijakan Pemerintah Turki Membantu Gelombang Pengungsi Suriah tahun 2011-2018”. Dalam penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan, bantuan, dan dukungan semangat dari berbagai banyak pihak. Oleh karena itu dalam kesempatan ini penulis dengan ingin menyampaikan ucapan terimakasih kepada:

1. Kedua Orang Tua Penulis, terimakasih kepada Ayah dan Ibu yang selalu memberikan doa dan dukungannya.
2. Terimakasih untuk Bapak Dr. Ir Gunawan Budiyanto, M.P selaku sebagai rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Terimakasih untuk Ibu Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si. selaku sebagai dekanat Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Dosen Pembimbing, terimakasih kepada Bapak Dr. Sidik Jatmika, M.Si.yang sudah memberikan bantuan bimbingan dengan kesabaran dari awal pembuatan skripsi ini hingga mendapatkan tanda persetujuan untuk ujian pendadaran.
5. Dosen Penguji Proposal Skripsi, terimakasih kepada Bapak Ali Muhammad, M.A., Ph.D. dan Bapak Ade Marup Wirasenjaya, S.IP., M.A.
6. Dosen Penguji Skripsi , terimakasih kepada Bapak Drs. Djumadi M. Anwar, M.Si. dan Ibu Siti Muslikhati, S.IP., M.Si.
7. Terimakasih untuk seluruh dosen-dosen Fakultas Ilmu Politik dan Sosial Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

8. Terimakasih untuk seluruh dosen-dosen prodi Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
9. Terimakasih untuk seluruh Staf Tata Usaha dan Kantor Fakultas Ilmu Politik dan Sosial Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
10. Terimakasih untuk seluruh staf Tata Usaha dan Kantor prodi Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta ( Bapak Jumari, Bapak Waluyo, Mas Yoggy, Mas Adhi, Mb Uzzi, Mb Azna ).
11. Terimakasih kepada seluruh pihak yang tidak bisa disebutkan secara satu persatu untuk segala doa-doa, dukungan, bantuan, pembelajaran, ilmu, dan pengalaman yang berharga. Semoga Allah membalas semuanya dan menjadi amal dan pahala, Amin. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat, Amin.

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini dengan bangga dipersembahkan untuk:

1. Allah subhanahu wa ta'ala yang memberikan rahmat, anugerah, dan kekuatan-NYA yang selalu senantiasa memberikan jalan-jalan kelancaran serta kemudahan dalam menyelesaikan skripsi dari awal pemberian judul, seminar proposal, hingga sampai penyelesaian skripsi ini.
2. **Orang Tua**, Bapak Haruna Guntur Purwanto dan Ibu Haryanti yang selalu memberikan dukungan, mendoakan, semangat, masukan dan saran-saran sehingga yang bisa membuat saya seperti ini.
3. **Kakak**, saudari Mayda Rossa Devina selaku kakak perempuan yang selalu memberikan masukan-masukan, doa-doa, dan dukungan dalam membantu pembuatan skripsi ini.
4. **Keluarga Besar Bapak dan Ibu**, kepada Pakde, Bude, Paman, dan Tante dan keluarga lainnya yang tidak bisa disebut keluarga dari Bapak maupun Ibu terimakasih telah memberikan pertanyaan “kapan lulus le?” dan saya ucapkan “secepatnya” setelah itu diaminkan beliau-beliau.
5. **Penake**, teruntuk mereka Adi Wirawan a.k.a *Adiwir*, Ahmad Fikri a.k.a *Kuproy*, Al Mushowir a.k.a *Cowil*, Azrul Asyikin a.k.a *Ikien*, Barry Sandria, David Tonny Kurniawan a.k.a *Coklat (CowoKlaten) / Otong*, Dimas Firmansyah a.k.a *Lae/Boss*, Faizal Akmal a.k.a *Coach*, Gusti Restu Putera, Miftahul Ilya a.k.a *Iyem*, sudah mewarnai hari-hari saat di kampus, luar kampus, maupun di lapangan futsal. Selain Tim Futsal, mereka adalah keluarga yang membantu disaat susah maupun akhir bulan hahahaha.
6. **Yuhuu**, ucapan terimakasih kepada Agil Pamungkas, Darma Hermawan, Dika Syahada, Diko Johar, Dirgo Wicaksono, Deanissa (Deden), Nona Soedhowo, Panji Kukuh, Parardya Catra, sudah menjadi keluarga selain di waktu SMA, teman untuk jalan-jalan dan sebagai keluarga saat kuliah di Jogja. Memberikan candaan, lawakan, dagelan, serta banyak ilmu-ilmu yang mereka tularkan, saya ucapkan terimakasih.
7. **Bashori Squad**, teruntuk teman dan keluarga anak-anak kos asuhan Bapak Bashori Arif Zulma (Bang Kumis), Azmi Manda (Pak Padang), Ahmad Zein (*Zainudien*), Mas Faiq, Ilham



*Gembus*, Muhammad Kifli (Ipink), Rahmad Iqbal (*Bang Ibam*), Ghifari *Cobolo*, Yaldi Saputra (*Bang Yals*), Faris *Coeker*, Haqqy *Bip*, Fahrul Azmy a.k.a *A'a Burjo*, Ervan *Klaten* yang memberikan saran-saran, doa, pengalaman, dan menemani disaat gunda, suntuk, galau ketika di kos maupun di tempat nongkrong hehehe.

8. **Badminton Gas**, untuk Andru Brahmatya, Bayu Lambri, Divo Faletahan, Wahyu Fajar Anggara, Zakki Nur memberikan warna baru dikehidupan perkuliahan setelah itu diagendakan Badminton atau Bulutangkis walaupun saat ini sudah tidak pernah lagi wkwkwk.
9. **Kelas B**, teruntuk untuk teman-teman HI kelas B yang telah memberikan dukungan dan bantuan di perkuliahan.
10. **BuleSantiago**, untuk Bule Santi dengan mie goreng indomie yang tidak bisa dibuat seenak beliau hahaha dan teman-teman BuleSantiago yang begitu banyak yang tidak bisa disebutkan secara satu persatu karna puluhan orang dan mereka yang selalu memberikan doa-doa dan pembelajaran baru. Selain menjadi tempat nongkrong yang mulai dari jaman SMP hingga saat ini, sudah menjadi rumah kedua saat gunda ketika gabut mau kemana-mana.

## ABSTRAK

This study aims to answer the question of “*Why the Turkish Government even in domestic country have many political problems that assisting Syrian refugees?*” with the spotlight 2011 until 2018. To answer that question, this study uses the theory National Interest, the concepts uses foreign policy and Humanitarian Law. The Study argues the Turkish government take humanitarian assistance for Syrian refugees, with consider emphasizing domestic security and the influence of Turkey's position in the Middle East region and Turkey want to Turkey wants to enhance the image of Turkey in international views by conducting humanitarian assistance.

**Keywords: Turkey, Syrian Refugees, Assistance, Aids, Humanitarian.**

---

Penelitian ini bertujuan untuk menjawab pertanyaan tentang “*Mengapa Pemerintah Turki walau di dalam negeri memiliki banyak masalah politik bersedia menampung para pengungsi Suriah ?*” Jangkauan penelitian ini tahun 2011 hingga 2018. Dalam untuk menjawab pertanyaan tersebut, penelitian ini menggunakan teori kepentingan nasional, konsep kebijakan luar negeri dan hukum humaniteran. Penelitian ini berpendapat pemerintah Turki yang melakukan bantuan kemanusiaan untuk para pengungsi Suriah, dengan mementingkan keamanan dalam negeri serta pengaruh posisi Turki di kawasan Timur Tengah dan ingin meningkatkan citra Turki di pandangan internasional dengan cara melakukan bantuan aksi kemanusiaan.

**Keywords: Turki, Pengungsi Suriah, Bantuan, Kemanusiaan.**

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI .....</b>	<b>ii</b>
<b>SURAT PERNYATAAN KEASLIAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN.....</b>	<b>vii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR AKRONIM.....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR ISTILAH .....</b>	<b>xiv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Landasan Teori.....	7
D. Hipotesa .....	17
E. Tujuan Penelitian .....	17
F. Jangkauan Penelitian.....	18
G. Metode Penelitian .....	18
H. Sistematika Penulisan.....	19
<b>BAB II DINAMIKA HUBUNGAN ANTARA NEGARA TURKI DAN SURIAH.....</b>	<b>20</b>
A. Sistem Pemerintahan Baru .....	22
B. Kudeta di Turki .....	24
C. Sejarah Awal Turki & Suriah.....	27
<b>BAB III DINAMIKA PERKEMBANGAN KONFLIK DAN PENGUNGSY SYRIA .....</b>	<b>32</b>
A. Sejarah Konflik Suriah.....	32
B. Masalah Konflik Suriah .....	38
C. Faktor Konflik Suriah .....	39
D. Sejarah Awal Kedatangan Pengungsi Suriah.....	42
E. Bantuan Turki Terhadap Pengungsi Suriah.....	45

<b>BAB IV ALASAN PEMERINTAH TURKI MAU MENAMPUNG PENGUNSI SURIAH .....</b>	<b>48</b>
A. Keamanan Dalam Negeri & Pengaruh Posisi di Kawasan Timur Tengah .....	48
B. Meningkatkan citra Turki di Pandangan Internasional Dengan Aksi Kemanusiaan .....	53
<b>BAB V KESIMPULAN.....</b>	<b>58</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>60</b>

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Kekuasaan Ustmania .....	21
Gambar 2. Lessons From the Idea, and Rejection, of Kurdistan.....	29
Gambar 3. Turkey's battle for northern Syria matters.....	30
Gambar 4. Urutan Arab Spring .....	35
Gambar 5. Perang Suriah, Siapa yang Mengendalikan? .....	41
Gambar 6. Distrobution of Syrian Refugees in the Scope of Temporary Protection by Year .....	44

## DAFTAR AKRONIM

AKP	: <i>Adalet ve Kalkınma Partisi</i>
ASAM	: <i>Association for Solidarity with Asylum Seekers &amp; Migrants</i>
FSR	: <i>Free Syrian Army</i>
IOM	: <i>International Organization for Migration</i>
ISIS	: <i>Islamic State of Iraq &amp; Syria</i>
NATO	: <i>North Atlantic Treaty Organization</i>
NGO	: <i>Non-Governmental Organization</i>
OIC	: <i>Organization of Islamic Cooperation</i>
OKI	: <i>Organisasi Kerjasama Islam</i>
PKK	: <i>Partiya Karkerên Kurdistan</i>
UNHCR	: <i>United Nations High Commissioner for Refugees</i>
UN	: <i>United Nations</i>

## DAFTAR ISTILAH

- Alawit : Salah satu aliran Syiah yang dilakukan sebagai tradisi kebatinan ketimbangan identitas kultural, etnis, selain itu penyerapan dari beberapa unsur dari keagamaan lain.
- Anatolia : Semenanjung tanah yang saat ini merupakan bagian Asia Turki. Karena lokasinya di titik di mana benua Asia dan Eropa bertemu, yaitu Anatolia, dari awal mulanya peradaban, dan persimpangan jalan untuk beberapa orang yang melakukan bermigrasi atau menaklukkan dari salah satu benua.
- Humaniter : Di awalnya dikenal sebagai hukum peperang yang kemudian berkembang menjadi hukum sengketa bersenjata.
- Kilis : Nama kota yang berada di selatan negara Turki.
- Lira : Mata uang negara Turki.
- Pengungsi : Sekelompok atau seseorang berpindah tempat kesuatu tempat lainnya yang di akibatkan konflik, bencana alam, dan penganiyaan.
- Sektarian : Berkaitan dengan kebencian atau diskriminasi yang dimana timbul karena adanya perbedaan antara suatu kelompok, seperti perbedaan denominasi politik atau agama.