

HALAMAN JUDUL

**KEBIJAKAN *E-PROCUREMENT* DALAM PERSPEKTIF
EFEKTIVITAS DAN TRANSPARANSI TAHUN 2018**

(Studi Kasus Unit Layanan Pengadaan Kabupaten Kapuas Hulu)



SKRIPSI
Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Pada
Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun Oleh:

TOMI MANDALA PUTRA

20150520300

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2019

HALAMAN PERNYATAAN

Nama : Tomi Mandala Putra
Nomor Mahasiswa : 20150520300
Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Dalam halaman ini, saya menyatakan bahwa skripsi yang saya tulis ini merupakan hasil karya dari tangan saya sendiri berdasarkan hasil penelitian saya di lapangan. Dalam skripsi ini tidak pernah terdapat karya orang lain yang diajukan untuk memperoleh gelar sarjana pada suatu perguruan tinggi manapun baik yang di dalam negeri maupun yang di luar negeri, kecuali yang sudah tertulis di dalam daftar pustaka yang saya gunakan sebagai referensi atau sumber tambahan untuk mendukung data dari penelitian saya. Apabila di masa yang akan datang terdapat pihak yang merasa dirugikan yang disebabkan karena saya terbukti menduplikasi dan pihak yang dirugikan tersebut menuntut saya, maka saya siap bertanggungjawab atas permasalahan tersebut dan menerima segala bentuk konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, 12 Maret 2019

Tomi Mandala Putra
20150520300

HALAMAN MOTTO

Dalam kehidupan ini

Apapun yang sudah kamu pilih harus mampu kamu capai dan selesaikan

Believe you can do it!

HALAMAN PERSEMBAHAN

Bismillahirrahmanirrahim

Saya persembahkan skripsi ini untuk orang-orang yang sangat berarti di dalam kehidupan saya. Tanpa peranan dari orang-orang ini, saya tidak akan bisa berada di tahap seperti sekarang. Orang-orang tersebut yaitu:

Pertama

Bapak dan Ibu Tercinta

Bapak H. Muhamad Panji dan Ibu Hj. Nursenan

Kedua

Saudara-Saudara Tersayang

Kakak Anita Paurusia, Abang Habibi, dan Abang Joko Susanto

Ketiga

Abang Ipar dan Keponakan Tersayang

Abang Joni Sutisna dan Cintya Adelina

Keempat

Keluarga Besar dari Bapak dan Ibu yang berada di Kabupaten Kapuas Hulu dan

Kota Pontianak

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Alhamdulillah... Alhamdulillah... Alhamdulillahirabbil'alamin...

Pertama-tama, penulis panjatkan puji syukur kepada Allah SWT. Atas berkat rahmat dan karunia-Nya, penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan tepat waktu. Selain itu, shalawat dan salam tidak lupa selalu tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW, para keluarganya, para sahabatnya, dan para pengikutnya yang setiap hingga akhir zaman.

Penulisan skripsi ini diajukan untuk memenuhi salah satu syarat kelulusan dalam memperoleh gelar Sarjana atau Strata I (S-1) pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Adapun judul dari skripsi ini adalah **“Kebijakan *E-Procurement* Dalam Perspektif Efektivitas dan Transparansi Tahun 2018 (Studi Kasus Unit Layanan Pengadaan Kabupaten Kapuas Hulu)”**.

Dalam penulisan skripsi ini, penulis menyadari bahwa penulisan ini masih sangat jauh dari kata sempurna. Penulis dengan senang hati menerima saran maupun kritik yang bersifat membangun dari para pembaca untuk kemajuan dunia pendidikan di masa depan. Selain itu, penulis juga menyadari selesainya penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan, arahan, saran dan bantuan dari semua

pihak yang terlibat. Oleh karena itu, penulis mengucapkan ribuan terima kasih kepada:

1. Dr. Ir. Gunawan Budiyo, M.P selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Dr. Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Dr. Muchamad Zaenuri, M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bachtar Dwi Kurniawan, S.Fil.I., MPA selaku Dosen Pembimbing dan Ketua Penguji yang telah banyak meluangkan waktunya untuk membimbing, memberikan saran dan masukan, serta arahan dalam penulisan skripsi ini.
5. Dewi Sekar Kencono, S.IP., M.Si selaku Dosen Penguji I yang telah menguji, memberikan saran dan masukan, serta arahan dalam penulisan skripsi ini.
6. Dr. Muchamad Zaenuri, M.Si selaku Dosen Penguji II yang telah menguji, memberikan saran dan masukan, serta arahan dalam penulisan skripsi ini.
7. Aparatur Sipil Negara (ASN) di Unit Layanan Pengadaan Kabupaten Kapuas Hulu yang telah memberikan banyak informasi dan data yang diperlukan penulis untuk keperluan menyelesaikan penulisan skripsi ini.

8. Aparatur Sipil Negara (ASN) di Layanan Pengadaan Secara Elektronik Kabupaten Kapuas Hulu yang telah memberikan banyak informasi dan data yang diperlukan penulis untuk keperluan menyelesaikan penulisan skripsi ini.
9. Aparatur Sipil Negara (ASN) di Badan Perencanaan Pembangunan Daerah (Bappeda) Kabupaten Kapuas Hulu yang telah memberikan informasi yang diperlukan penulis demi kelancaran penulisan skripsi ini.
10. Para Pemenang Lelang Pengadaan Barang dan Jasa Pemerintah di Unit Layanan Pengadaan Kabupaten Kapuas Hulu yang telah memberikan banyak informasi dan data yang diperlukan penulis untuk keperluan menyelesaikan penulisan skripsi ini.
11. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan banyak ilmu dan pengetahuan selama menempuh studi di Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
12. Asisten Dosen Program Studi Ilmu Pemerintahan yang telah banyak membantu dalam belajar bagi penulis selama menempuh studi di Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
13. Klinik Skripsi Program Studi Ilmu Pemerintahan yang telah menjadi wadah pembelajaran penulisan skripsi yang baik dan benar yang sangat membantu dalam penulisan skripsi ini.

14. Orang Tua Tercinta yaitu Bapak H. Muhamad Panji dan Ibu Hj. Nursenan yang tidak pernah lelah memberikan *support* baik dari segi moril maupun materiil dalam perjalanan pendidikan penulis dari penulis masih kecil sampai dengan penulis berada dititik saat ini. Penulis menyadari belum banyak kebahagiaan yang bisa penulis berikan kepada Bapak dan Ibu. Semoga dengan skripsi dan gelar sarjana atau strata I (S-1) ini mampu memberikan sedikit kebahagiaan untuk Bapak dan Ibu.
15. Saudara-Saudara Tersayang yaitu Kakak Anita Paurusia, Abang Habibi dan Abang Joko Susanto yang selalu memberikan semangat, dukungan, bantuan, dan selalu ada disaat penulis memerlukan dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini.
16. Abang Ipar yaitu Abang Joni Sutisna yang selalu memberikan bantuan dan selalu ada disaat penulis memerlukan dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini.
17. Keponakan Tersayang yaitu Cintya Adelina yang selalu menjadi kebanggaan keluarga. Semoga dengan usaha dan hasil yang sudah selama ini penulis peroleh dapat menjadi contoh yang baik untuk Cintya Adelina di masa depan. Sehingga, di masa depan Cintya Adelina dapat menjadi orang yang dapat bermanfaat bagi sesama dan menjadi kebanggaan keluarga.

18. Keluarga Besar dari Bapak dan Ibu yang berada di Kabupaten Kapuas Hulu dan Kota Pontianak yang telah memberikan semangat dan *support* untuk penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini.
19. Teman-Teman Grup Hura-Hura yaitu Aji Pangestu Tiroau, Ahmad Anis Asyhar, Defariza Shiddiq Pradana, Fikri Yani, Ferly Faizal Dhad, Madya Nugroho, dan Youga Adi Pratama yang hampir selalu menjadi teman kelompok belajar, teman jalan-jalan, dan lain-lain. Terus berjuang dan tetap semangat. Semoga sukses untuk kita semua dan sampai jumpa dilain waktu!
20. Teman-Teman Kelas IP F 2015 (Igov-F) yaitu Baiq Isni Nurhidayah, Muhammad Andhika Ramadhan, Oginius Prayudi, Riski Wulandari dan lain-lain terus berjuang dan tetap semangat. Semoga sukses untuk kita semua dan sampai jumpa dilain waktu!
21. Teman-Teman Penelitian Payung yaitu Arnita Agustina, Indri Novitasari, Reny Oktaviani, Tiara Ramadhani, dan Zahratul Dinda terus berjuang dan tetap semangat. Semoga sukses untuk kita semua dan sampai jumpa dilain waktu!
22. Teman-Teman seperjuangan kuliah di Program Studi Ilmu Pemerintahan Angkatan 2015 yaitu Abitassha Az Zahra, Bisri Pangeran Nawawi, Rifky Hermawan Samad dan lain-lain terus berjuang dan tetap semangat. Semoga sukses untuk kita semua dan sampai jumpa dilain waktu!

23. Universitas Muhammadiyah Yogyakarta sebagai almamater yang telah memberikan banyak pembelajaran dan pengalaman selama menempuh studi di Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Dalam penulisan skripsi ini, penulis mohon maaf yang sebesar-besarnya apabila penulisan skripsi ini masih banyak kekurangan. Hal ini dikarenakan keterbatasan dari yang penulis miliki. Penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat berupa sumber bahan bacaan atau referensi bagi para pembaca dan memberikan kontribusi positif terhadap perkembangan studi ilmu pemerintahan.

Dengan demikian, berakhirlah kata pengantar yang dapat penulis sampaikan kepada para pembaca. Sekali lagi, penulis sangat berterima kasih kepada semua pihak yang telah memberikan semangat, *support*, dan lain-lain selama penulis menempuh studi di Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Sekian dan Terima Kasih.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Yogyakarta, 12 Maret 2019

Tomi Mandala Putra
20150520300

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR BAGAN	xvi
DAFTAR DIAGRAM	xvii
ABSTRAK	xviii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang Masalah	1
1.2. Rumusan Masalah	7
1.3. Tujuan Penelitian	7
1.4. Manfaat Penelitian	7
1.5. <i>Literature Review</i>	8
1.6. Kajian Teori	13
1.6.1. <i>E-Procurement</i>	13
1.6.2. Efektivitas	19
1.6.3. Transparansi	21
1.7. Kerangka Pemikiran	24
1.8. Definisi Konseptual	25
1.9. Definisi Operasional	26
1.10. Metode Penelitian	27
1.10.1. Jenis Penelitian	27
1.10.2. Jenis Data	28
1.10.3. Teknik Pengumpulan Data	30
1.10.4. Unit Analisis Data	31
1.10.5. Teknik Analisis Data	32
BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN	34
2.1. Gambaran Umum Kabupaten Kapuas Hulu	34
2.1.1. Aspek Geografi	35
2.1.2. Aspek Demografi	40
2.2. Profil Unit Layanan Pengadaan Kabupaten Kapuas Hulu	43
2.2.1. Pembentukan Unit Layanan Pengadaan Kabupaten Kapuas Hulu ..	43
2.2.2. Kedudukan Unit Layanan Pengadaan Kabupaten Kapuas Hulu	43
2.2.3. Ruang Lingkup Tugas dan Kewenangan Unit Layanan Pengadaan Kabupaten Kapuas Hulu	44
2.2.4. Struktur Organisasi Unit Layanan Pengadaan Kabupaten Kapuas Hulu	46

2.2.5. Tugas-Tugas Personil Unit Layanan Pengadaan Kabupaten Kapuas Hulu	47
BAB III PEMBAHASAN DAN HASIL PENELITIAN	52
3.1. Kebijakan <i>E-Procurement</i> dalam Perspektif Efektivitas dan Transparansi Tahun 2018 (Studi Kasus Unit Layanan Pengadaan Kabupaten Kapuas Hulu	52
3.1.1. Kebijakan <i>E-Procurement</i> Di Unit Layanan Pengadaan Kabupaten Kapuas Hulu Tahun 2018	55
1. Pembuatan Kebijakan dan Manajemen	57
2. Regulasi Pengadaan	63
3. Penyerahan Kewenangan dan Pemenuhan	81
4. Operasionalisasi Fungsi <i>E-Procurement</i>	85
5. Umpan Balik	92
3.1.2. Efektivitas Kebijakan <i>E-Procurement</i> Di Unit Layanan Pengadaan Kabupaten Kapuas Hulu Tahun 2018	97
1. Keberhasilan Program	97
2. Keberhasilan Sasaran	104
3. Kepuasan Terhadap Program	108
4. Tingkat <i>Input</i> dan <i>Output</i>	112
5. Pencapaian Tujuan Menyeluruh	116
3.1.3. Transparansi Kebijakan <i>E-Procurement</i> Di Unit Layanan Pengadaan Kabupaten Kapuas Hulu Tahun 2018	121
1. Keterbukaan Proses Penyelenggaraan Pelayanan Publik	121
2. Peraturan dan Prosedur Pelayanan	126
3. Kemudahan Untuk Memperoleh Informasi	131
BAB IV PENUTUP	143
4.1. Kesimpulan	143
4.2. Saran	144
DAFTAR PUSTAKA	146
LAMPIRAN	152

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 <i>Literature Review</i>	8
Tabel 1.2 Kebijakan <i>E-Procurement</i>	26
Tabel 1.3 Efektivitas	26
Tabel 1.4 Transparansi	27
Tabel 1.5 Data Sekunder	29
Tabel 1.6 Subyek Penelitian dengan Wawancara Langsung	31
Tabel 1.7 Subyek Penelitian dengan Wawancara Via Telepon	31
Tabel 2.1 Jumlah Penduduk Menurut Kecamatan dan Jenis Kelamin Kabupaten Kapuas Hulu Tahun 2017	41
Tabel 3.1 Jenis Lelang dengan Jumlah Peserta Lelang Unit Layanan Pengadaan Kabupaten Kapuas Hulu Tahun 2018	55
Tabel 3.2 Jenis Lelang dengan Jumlah Paket Lelang Unit Layanan Pengadaan Kabupaten Kapuas Hulu Tahun 2018	61
Tabel 3.3 Mekanisme dan Prosedur Pemilihan Penyedia Barang/Jasa Pemerintah Kabupaten Kapuas Hulu	72
Tabel 3.4 SOP Pengajuan Dokumen Rencana Umum Pengadaan dan Rencana Pelaksanaan Pengadaan ke ULP	75
Tabel 3.5 SOP Proses Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah	77
Tabel 3.6 Manajer dan Personil Pengadaan Unit Layanan Pengadaan Kabupaten Kapuas Hulu Tahun Anggaran 2018	87
Tabel 3.7 Jenis Lelang dengan Paket Lelang Berhasil dan Paket Lelang Tidak Berhasil Di Unit Layanan Pengadaan Kabupaten Kapuas Hulu Tahun 2018	98
Tabel 3.8 Jenis Lelang dengan Lelang Ulang, Evaluasi Ulang dan Seleksi Ulang Unit Layanan Pengadaan Kabupaten Kapuas Hulu Tahun 2018	99
Tabel 3.9 Rekap Pelaksanaan Lelang Paket Unit Layanan Pengadaan Kabupaten Kapuas Hulu Tahun 2018	108
Tabel 3.10 Tabulasi Hasil Penelitian Kebijakan <i>E-Procurement</i> Di Unit Layanan Pengadaan Kabupaten Kapuas Hulu Tahun 2018	136
Tabel 3.11 Tabulasi Hasil Penelitian Efektivitas Kebijakan <i>E-Procurement</i> Di Unit Layanan Pengadaan Kabupaten Kapuas Hulu Tahun 2018	139
Tabel 3.12 Tabulasi Hasil Penelitian Transparansi Kebijakan <i>E-Procurement</i> Di Unit Layanan Pengadaan Kabupaten Kapuas Hulu Tahun 2018	141

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Obyek Penelitian	32
Gambar 2.1 Peta Administratif Kabupaten Kapuas Hulu	37
Gambar 3.1 Tampilan Awal <i>Website</i> LPSE Kabupaten Kapuas Hulu Tahun 2018	122
Gambar 3.2 Tampilan Awal <i>Website</i> SPSE LPSE Kabupaten Kapuas Hulu Tahun 2018	122
Gambar 3.3 Regulasi Pengadaan Dalam <i>Website</i> LPSE Kabupaten Kapuas Hulu	128
Gambar 3.4 Regulasi Pengadaan Dalam <i>Website</i> Jaringan Dokumentasi dan Informasi Hukum Lembaga Kebijakan Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah	130
Gambar 3.5 Tampilan <i>Site Map</i> LPSE Kabupaten Kapuas Hulu	132

DAFTAR BAGAN

Bagan 1.1 Kerangka Pemikiran	24
Bagan 2.1 Struktur Organisasi Unit Layanan Pengadaan Kabupaten Kapuas Hulu Tahun 2018	46
Bagan 3.1 Lembaran Kerja Kelompok Kerja Pemilihan Penyedia Barang/Jasa Sekretariat Daerah Kabupaten Kapuas Hulu	54

DAFTAR DIAGRAM

Diagram 3.1 Persentase Jumlah Peserta Lelang Tahun 2018	56
Diagram 3.2 Persentase Seleksi Ulang, Evaluasi Ulang dan Lelang Ulang Di Unit Layanan Pengadaan Kabupaten Kapuas Hulu Tahun 2018	100
Diagram 3.3 Persentase Lelang Tepat Sasaran dan Lelang Tidak Tepat Sasaran Di Unit Layanan Pengadaan Kabupaten Kapuas Hulu Tahun 2018	105