

## **HALAMAN JUDUL**

# **INOVASI PELAYANAN PUBLIK SITUPAT (SIJI ENTUK PAPAT) DALAM MENINGKATKAN KUALITAS PELAYANAN DI DINAS KEPENDUDUKAN DAN PENCATATAN SIPIL KABUPATEN BANTUL**



**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2019**

## **HALAMAN PERNYATAAN**

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Muhammad Taufiq Fatchurrahman Bengkulah

Nomor Mahasiswa : 20150520214

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Menyatakan bahwa skripsi ini dengan judul "**“INOVASI PELAYANAN PUBLIK SITUPAT (SIJI ENTUK PAPAT) DALAM MENINGKATKAN KUALITAS PELAYANAN DI DINAS KEPENDUDUKAN DAN PENCATATAN SIPIL KABUPATEN BANTUL”**" merupakan hasil karya saya sendiri dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi. Sepanjang pengetahuan saya, juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam Daftar Pustaka. Apabila ternyata dalam skripsi ini terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain maka saya bersedia bertanggung jawab dan menerima konsekuensinya.

Yogyakarta, 30 Januari 2019

Muhammad Taufiq Fatchurrahman B.

## MOTTO

وَمَا تَوْفِيقٍ إِلَّا بِاللهِ

Dan tidak ada taufik (kesuksesan) bagiku melainkan atas (pertolongan) Allah

(Q.S Huud: 88)

**Success is not the key to happiness. Happiness is the key to success. If you love what you are doing, you will be successful**

(Albert Schweitzer)

## **PERSEMBAHAN**

Karya ini penulis persembahkan untuk:

1. Ayahanda Akhmad Yani dan Ibunda Sri Yuswati, orang tua yang selalu memberikan doa, semangat, serta dukungan selama ini.
2. Kakak dan Adik saya, Oqte Sahi dan Muhammad Fawwaz Dzafir yang telah memberikan doa serta dukungannya selama ini.
3. Saudara-saudara saya di Temanggung dan Magelang yang telah memberikan perhatian, doa serta dukungan selama saya kuliah di Yogyakarta.
4. Teman-teman satu angkatan Ilmu Pemerintahan 2015 atas segala proses yang telah kita lalui dalam menyelesaikan proses Strata 1 di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

## **KATA PENGANTAR**

Dengan mengucapkan puji syukur kehadirat Allah SWT, yang telah memberikan segala rahmat dan karunia-Nya dalam proses menyelesaikan skripsi dengan judul “Inovasi Pelayanan Publik SITUPAT (Siji Entuk Papat) Dalam Meningkatkan Kualitas Pelayanan Di Dinas Kependudukan Dan Pencatatan Sipil Kabupaten Bantul” dengan lancar. Dalam menyusun skripsi ini pastilah penulis mengalami kesulitan dan kendala. Dengan segala upaya, skripsi ini dapat terwujud dengan baik berkat bantuan dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Kedua orang tua tercinta, Ayahanda Akhmad Yani dan Ibunda Sri Yuswati yang selalu memberikan doa serta dukungan selama ini.
2. Kakak dan Adik saya, Oqte Sahi dan Muhammad Fawwaz Dzafir yang telah memberikan doa serta dukungannya selama ini.
3. Saudara-saudara saya di Temanggung dan Magelang yang telah memberikan perhatian, doa serta dukungan selama saya kuliah di Yogyakarta.
4. Bapak Kepala Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Bantul yang telah memberikan saya izin untuk melakukan penelitian pada instansi Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Bantul.
5. Ibu Anjarwai., SH Kepala Seksi Kelahiran Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Bantul yang telah menjadi responden dalam penelitian ini.
6. Mas Sakir, S. IP., M. IP. yang telah memberikan bimbingan, nasehat, serta waktunya selama proses penyelesaian skripsi ini.

7. Anugrah Esa Oktoricho Al-Amin sebagai teman seperjuangan yang selalu saling mendukung dalam membuat Skripsi ini.
8. Mas Eko sebagai Sekretaris Jurusan Program Studi Ilmu Pemerintahan UMY yang telah memberi ilmu dan masukan dalam proses perkuliahan dan Skripsi.
9. Mbak Helen dan Mas Ikbal yang telah membantu, mendukung serta mengajarkan saya dalam proses penyusunan Skripsi ini.
10. Seluruh dosen Prodi Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta yang telah memberikan ilmu yang sangat bermanfaat selama ini.
11. Sahabat dan teman-teman Mei Riliana Saputri, Cerlang Wilfrid D, Aditya H, Dewi Laraswati A, Indah Nikita, Citra Ayu, Yogi O, Rizky A, Rifky S, Miasih, Ilham B, Claritza, Maria, Esa, Aziz yang menjadi teman berbagi ilmu dan kisah dalam proses menyelesaikan Strata 1.
12. Seluruh anggota dan pengurus Korps Mahasiswa Ilmu Pemerintahan (KOMAP) Universitas Muhammadiyah Yogyakarta atas ilmu, kebersamaan yang telah kita lalui dalam organisasi ini, serta atas doa dan dukungannya.
13. Teman-teman saya di Divisi Pengkajian dan Advokasi Darisman Ghani, Cica, Alrdi, Annisa, Herlina, Ulfa, Mahatir, Heriyansah, Imam, Delila, Adit dan semuanya atas kebersamaan yang telah kita lalui di organisasi.
14. Tim KKN 060 Defariza, Ikbal, Kholil, Yudis, Avita, Annisa, Claudiana, Puja, dan Vika atas kerjasamanya dalam proses pengabdian di dukuh Ngepringan.
15. Teman-teman satu angkatan Ilmu Pemerintahan 2015 atas segala proses yang telah kita lalui dalam menyelesaikan proses Strata 1 di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

16. Semua pihak yang telah memberikan dukungan dan semangat dalam proses penyusunan skripsi ini.

Semoga Allah SWT senantiasa memberikan balasan yang berlipat kepada semaunya. Penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan yang terdapat dalam skripsi ini, oleh karena itu kritik, saran serta pengembangan penelitian selanjutnya sangat diperlukan untuk memperbaiki dan menyempurnakan skripsi ini diwaktu yang akan datang.

Yogyakarta, 2019

Penulis

## **DAFTAR ISI**

|   |      |
|---|------|
| HALAMAN JUDUL.....                                    | i    |
| HALAMAN PENGESAHAN.....                               | ii   |
| HALAMAN PERNYATAAN .....                              | iii  |
| MOTTO.....  | .iv  |
| HALAMAN PERSEMBAHAN.....                              | .v   |
| KATA PENGANTAR.....                                   | .vi  |
| DAFTAR ISI.....                                       | .ix  |
| DAFTAR TABEL .....                                    | xii  |
| DAFTAR GAMBAR .....                                   | xiii |
| DAFTAR BAGAN.....                                     | xiv  |
| DAFTAR GRAFIK .....                                   | xv   |
| ABSTRAK .....   | xvi  |
| ABSTRACT .....  | xvii |
| <br>  |      |
| BAB I PENDAHULUAN .....                               | 1    |
| 1.1    Latar Belakang .....                           | 1    |
| 1.2    Rumusan Masalah.....                           | 6    |
| 1.3    Tujuan Penelitian .....                        | 6    |
| 1.4    Manfaat Penelitian .....                       | 6    |
| 1.4.1 Manfaat teoritis .....                          | 7    |
| 1.4.2 Manfaat praktis.....                            | 7    |
| 1.5    Studi Terdahulu .....                          | 8    |
| 1.6    Kerangka Teoritik .....                        | 12   |
| 1.6.1 Inovasi .....                                   | 12   |
| 1.6.2 Ciri – ciri Inovasi.....                        | 15   |
| 1.6.3 Tipologi Inovasi .....                          | 17   |
| 1.6.4 Syarat Inovasi.....                             | 19   |
| 1.6.5 Pelayanan Publik .....                          | 19   |
| 1.6.6 Kualitas Pelayanan .....                        | 22   |
| 1.6.7 Faktor-faktor yang Mempengaruhi Pelayanan ..... | 27   |
| 1.7    Definisi Konseptual .....                      | 29   |
| 1.8    Definisi Operasional .....                     | 30   |
| 1.9    Kerangka Pemikiran .....                       | 33   |

|         |   |           |
|---------|---|-----------|
| 1.10    | Metode Penelitian .....   | 34        |
| 1.10.1  | Jenis Penelitian.....   | 34        |
| 1.10.2  | Lokasi Penelitian .....   | 35        |
| 1.10.3  | Populasi dan Sampel .....   | 36        |
| 1.10.4  | Unit Analisis Data .....  | 37        |
| 1.10.5  | Jenis Data .....  | 38        |
| 1.10.6  | Teknik Pengumpulan Data .....   | 40        |
| 1.10.7  | Teknik Analisis Data.....   | 45        |
|         | <b>BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN .....</b>  | <b>51</b> |
| 2.1.    | Profil Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Bantul .....                       | 51        |
| 2.1.1.  | Visi dan Misi .....   | 53        |
| 2.1.2.  | Struktur Organisasi.....  | 54        |
| 2.1.3.  | Penghargaan Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Bantul.....                   | 56        |
| 2.2.    | Profil SITUPAT .....  | 57        |
| 2.2.1.  | Dasar Hukum.....  | 58        |
| 2.2.2.  | Tujuan Pelayanan SITUPAT .....  | 59        |
|         | <b>BAB III PEMBAHASAN .....</b>   | <b>60</b> |
| 3.1     | Inovasi Pelayanan SITUPAT Di Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Bantul ..... | 60        |
| 3.1.1   | Aspek Keuntungan Relatif .....  | 60        |
| 3.1.2   | Aspek Kesesuaian .....  | 68        |
| 3.1.3   | Aspek Kerumitan.....  | 72        |
| 3.1.4   | Aspek Kemungkinan Dicoba .....  | 80        |
| 3.1.5   | Aspek Kemudahan Diamati .....   | 83        |
| 3.2     | Kualitas Layanan SITUPAT.....   | 85        |
| 3.2.1   | Uji Validitas dan Reliabilitas .....  | 87        |
| 3.2.1.1 | Uji Validitas .....   | 87        |
| 3.2.1.2 | Uji Reliabilitas.....   | 90        |
| 3.2.2   | Bukti langsung ( <i>tangible</i> ).....   | 91        |
| 3.2.3   | Kehandalan ( <i>reliability</i> ) .....   | 93        |
| 3.2.4   | Daya tanggap ( <i>responsiveness</i> ) .....  | 95        |
| 3.2.5   | Jaminan ( <i>assurance</i> ).....   | 96        |
| 3.2.6   | Empati ( <i>Emphaty</i> ) .....   | 98        |

|                        |     |
|------------------------|-----|
| BAB IV PENUTUP.....    | 101 |
| 4.1    Kesimpulan..... | 101 |
| 4.2    Saran .....     | 104 |
| DAFTAR PUSTAKA .....   | 105 |
| LAMPIRAN.....          | 110 |

## **DAFTAR TABEL**

|  |    |
|--|----|
| Tabel 1.1 Penelitian Terdahulu .....   | 8  |
| Tabel 1.2 Data Primer Penelitian .....   | 39 |
| Tabel 1.3 Data Sekunder Penelitian .....   | 40 |
| Tabel 1.4 Panduan Observasi.....   | 41 |
| Tabel 1.5 Narasumber Wawancara.....  | 43 |
| Tabel 1.6 Responden Kuesioner.....   | 43 |
| Tabel 1.7 Data Dokumen.....  | 44 |
| Tabel 2.1 Penghargaan Dinas Kependudukan Dan Pencatatan Sipil<br>Kabupaten Bantul.....   | 56 |
| Tabel 3.1 Tentang Optimalisasi Pelayanan ADMINDUK Kepada Anak<br>Dalam Rangka Peningkatan Kesejahteraan Anak Di<br>Kabupaten Bantul..... | 65 |
| Tabel 3.2 Perbandingan Sebelum dan sesudah SITUPAT.....  | 79 |
| Tabel 3.3 Uji Validitas Variabel <i>Tangible</i> .....   | 88 |
| Tabel 3.4 Uji Validitas Variabel <i>Reliability</i> .....  | 88 |
| Tabel 3.5 Uji Validitas Variabel <i>Responsiveness</i> .....   | 89 |
| Tabel 3.6 Uji Validitas Variabel <i>Assurance</i> .....  | 89 |
| Tabel 3.7 Uji Validitas Variabel <i>Empathy</i> .....  | 90 |
| Tabel 3.8 Hasil Uji Reliabilitas.....  | 90 |

## **DAFTAR GAMBAR**

|  |    |
|--|----|
| Gambar 1.1 Tipologi Inovasi Sektor Publik .....                | 18 |
| Gambar 1.2 Siklus Teknik Analisis Data .....                   | 46 |
| Gambar 3.1 Alur Pelayanan Akta Kelahiran Sebelum SITUPAT ..... | 77 |
| Gambar 3.2 Alur Pelayanan Akta Kelahiran SITUPAT .....         | 78 |

## **DAFTAR BAGAN**

|  |    |
|--|----|
| Bagan 1.1 Kerangka Pemikiran .....   | 33 |
| Bagan 2.1 Struktur Organisasi Dinas Kependudukan Dan Pencatatan Sipil<br>Kabupaten Bantul..... | 55 |
| Bagan 2.2 Dasar Hukum .....  | 58 |
| Bagan 3.1 Alur Pelayanan SITUPAT .....   | 74 |

## **DAFTAR GRAFIK**

|  |    |
|--|----|
| Grafik 3.1 Bukti langsung ( <i>tangible</i> ).....     | 92 |
| Grafik 3.2 Kehandalan ( <i>reliability</i> ).....      | 94 |
| Grafik 3.3 Daya tanggap ( <i>responsiveness</i> )..... | 95 |
| Grafik 3.4 Jaminan ( <i>assurance</i> ).....           | 97 |
| Grafik 3.5 Empati ( <i>emphaty</i> ).....              | 99 |