

**POLITIK BANTUAN BENCANA PEMERINTAH  
JEPANG DALAM PENANGGULANGAN  
BENCANA TSUNAMI ACEH 2004**

**SKRIPSI**



Disusun oleh:

**M AZIM JABAR ELJATIN**

**20150510158**

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH  
2019**

**POLITIK BANTUAN BENCANA PEMERINTAH  
JEPANG DALAM PENANGGULANGAN  
BENCANA TSUNAMI ACEH 2004**

*Politic of the Japanese Government's Disaster Relief in  
the 2004 Aceh Tsunami Disaster Management*

**SKRIPSI**



Disusun oleh:  
**M AZIM JABAR ELJATIN**  
**20150510158**

Pembimbing:  
Ratih Herningtyas, S.IP., M.A.

**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH  
2019**

# HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

## POLITIK BANTUAN BENCANA PEMERINTAH JEPANG DALAM PENANGGULANGAN BENCANA TSUNAMI ACEH 2004

*Politic of the Japanese Government's Disaster Relief in  
the 2004 Aceh Tsunami Disaster Management*



**M AZIM JABAR ELJATIN**

**20150510158**

Telah dipertahankan, dinyatakan Lulus dan disahkan dihadapan  
Tim Penguji Skripsi Program Studi Hubungan Internasional  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, pada:

Hari/tanggal : Rabu, 9 Oktober 2019

Waktu : 08.00 WIB

Tempat : Ruang Dosen HI

**Tim Penguji :**

Ratih Hermingtyas, S.IP., M.A.

**Ketua Tim Penguji**

Wahyuni K, ST., S.IP., M.Si Dian Azmawati S.IP., M.A

**Penguji I**

**Penguji II**

## SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : M Azim Jabar Eljatin

NIM : 20150510158

Penulis skripsi yang berjudul “Politik Bantuan Bencana Pemerintah Jepang Dalam Penanggulangan Bencana Tsunami Aceh 2004”.

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya gagas, rancang dan tulis ini adalah asli adanya, dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar sarjana, baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta (UMY) maupun perguruan tinggi lainnya di dalam maupun luar negeri.

Dalam skripsi ini tidak terdapat karya, ide dan pendapat orang lain, terkecuali tertulis dengan jelas melalui referensi yang dicantumkan melalui penyebutan nama, penulisan sitasi serta dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari ditemukan bukti yang mengungkapkan adanya ketidak sesuaian antara fakta dengan pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik dan proses sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 19 Oktober 2019



**M Azim Jabar Eljatin**

## **HALAMAN MOTTO**

Asma'ul Husna yang berarti nama-nama terbaik.

Muhammad yang berarti terpuji.

Al-Azim (Al-Adzim) berarti agung, dalam wujud, ilmu, kekuasaan, pengaruh dan kebijaksanaan.

Al-Jabbar berarti kuat, dalam menundukkan segalanya, berkuasa untuk memaksakan kehendak, memerintah dan melarang, kuat dan tahan, sehingga tidak ada yang bisa berbuat buruk dan membahayakan.

El berarti kumpulan, serta Jatin berarti Jaman dan Titin, singkatan dari nama kedua orang tua.

“Pribadi saya berdasarkan nama saya”

(M Azim Jabar Eljatin)

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi yang penuh perjuangan bagi penulis terlahir dari kerja pikiran dan usaha badaniah serta tersisip canda, tawa dan sedih dalam proses penulisannya ini dipersembahkan kepada:

1. Ayah Dr. Ir. H. M Aman Yaman, M.Agric.Sc, Mama Drh. Hj. Softinah, Kakak dr. Dwinka Syafira Eljatin, Adik-adik M Ridho Akbar Eljatin S.ked dan M Agradika Ridhal Eljatin, serta Abang ipar dr. M Bayu Zohari Hutagalung, yang selalu mendukung usaha dan mempercayai pilihan hidup yang saya pilih ke dalam ilmu soshum yang jelas berbeda sendiri dalam keluarga akademik saintek.
2. Syedara-syedara parte MoU Helsinki Rais Aulia Humam, S.E., yang otw S.E Muhammad Qashmal, Raja Rifqi dan Gian Satria Jasman, Farhan Alex Jr S.H, Fadhil Maulana S.T, M Alvin Falha S. Hub. Int, Andre Hidayatullah, Namirudin, Anang, Ahoen, Kevin dan Revanza, yang telah memberi dukungan baik secara langsung maupun tidak langsung selama bertahun-tahun.
3. Orang-orang yang sangat bermakna dan senantiasa membantu saya dalam hidup menjalani jenjang pendidikan S1, Cegil. Serta Fadel Syamlan S.IP, Faisal Piliang S.IP, Puja Bahaderan otw S.Ikom, Ronaldo Cendrik S.IP, Angga otw S.IP yang merupakan sahabat-sahabat saya yang selalu ada dalam susah dan senang hidup sebagai mahasiswa rantau dan juga teman-teman MABES yang asli dan palsu dalam pertemanan.
4. Teman-teman Labschool Unsyiah yang bersamaan kuliah di Yogyakarta Kota mahasiswa, M Irfan S.Ikom, Mufti Farza purna UGM, T Habil S.T, Hajriansyah, Habibul Kingli, Aulia Ferzian, Redha Cek, Alza, Afi, Geko dan teman-teman lainnya yang tidak disebutkan.
5. Para abang-abang senior yang memiliki jenjang pengalaman berbeda-beda dan tergabung didalam satu kelompok PK van Bucin, Hendro, Aziz, Reddy, Putra, Gontha dan Bugar, terimakasih telah membagi pengalaman hidup di segala aspek kehidupan yang ada.

## KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan segala puji dan syukur kepada Allah Tuhan Seluruh Semesta Alam, dan terlepas dari segala kekurangan dan keterbatasan ilmu, pikiran dan kebijaksanaan penulis, skripsi yang berjudul “Politik Bantuan Bencana Pemerintah Jepang Dalam Penanggulangan Bencana Tsunami Aceh 2004” ini pun saya nyatakan paripurna. Selain sebagai ekspresi curahan pemikiran dan latihan keilmuan bagi penulis, penulisan skripsi ini merupakan bentuk tanggung jawab akademik untuk memenuhi syarat kelulusan dalam pendidikan sarjana di Program Studi Ilmu Hubungan Internasional yang berada dalam naungan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta. Penulis pun berharap agar berbagai gagasan, penjelasan, uraian data dan analisis teoretis yang dibahas dalam skripsi ini dapat turut aktif berkontribusi bagi perkembangan diskursus ilmu hubungan internasional maupun berbagai disiplin ilmu sosial lainnya.

Keberhasilan penulis skripsi ini tentunya hanya mungkin dapat terlaksana dikarenakan adanya dukungan, bimbingan, bantuan dan pencerahan dari berbagai pihak. Sehingga, pada kesempatan ini penulis menyampaikan rasa terima kasih kepada:

1. Ibu Dr. Nur Azizah, M.Si., selaku Ketua Jurusan Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Ibu Ratih Herningtyas, S.IP., M.A., selaku dosen pembimbing skripsi yang dengan ikhlas dan penuh kesabaran senantiasa aktif membimbing, menuntun dan mendukung penulis, sehingga skripsi ini pun dapat terselesaikan dengan baik dan maksimal.
3. Ibu Wahyuni Kartikasari, S.IP., ST., M.Si dan Ibu Dian Azmawati, S.IP., M.A., selaku dosen penguji sidang pendadaran dan Bapak Ade Marup W., S.IP., M.A., dan Bapak Sugito, S.IP., M.Si., selaku dosen penguji seminar proposal, yang telah memberikan pemikiran, kritik dan sarannya dalam proses pengujian dan penyempurnaan skripsi ini.
4. Bapak Dr. Ir. M. Aman Yaman, M.Agric.Sc., selaku bapak kandung penulis, Bapak Dr. Muzailin Affan, selaku penerima penghargaan dari Kementerian Luar Negeri (Kemenlu) Jepang atas jasanya sebagai penasehat dan koordinator dalam program

bantuan dari Pemerintah Jepang yang dilaksanakan oleh *Japan International Cooperation Agency* (JICA) di Aceh, Bapak Dr. Ir. M. Dirhamsyah, M.T., selaku kepala dewan penasihat profesional Badan Penanggulangan Bencana Aceh (BPBA), Bapak Prof. Dr. Khairul Munadi, ST, M.Eng., selaku Kepala *Tsunami and Disaster Mitigation Research Center* (TDMRC) Universitas Syiah Kuala, Dr. Nazli, S.Si, M.Si., selaku Ketua Prodi Magister Ilmu Kebencanaan Universitas Syiah Kuala, Dr. Ir. Suhendrayatna, M.Eng., selaku Kepala Satuan Kerja Pengembangan Pendidikan Badan Rehabilitasi dan Rekonstruksi NAD-Nias (2006-2007), Dr. Hizir Sofyan selaku Wakil Rektor Bidang Perencanaan, Kerjasama, dan Hubungan Masyarakat Universitas Syiah Kuala dan Dr. Dafri Agussalim selaku Direktur Pusat Kajian ASEAN Universitas Gajah Mada, sebagai pembimbing dalam penelitian skripsi untuk mencari dan mengumpulkan data-data yang di perlukan dan dengan ikhlas serta penuh kesabaran senantiasa aktif menuntun, mendukung dan atas kesediaan waktu serta kerjasamanya, sehingga penelitian skripsi ini pun dapat terselesaikan dengan baik dan maksimal.

5. Segenap dosen dan staf Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, atas segala jasa, pelayanan dan pengabdianya yang dinikmati oleh penulis selama masa menuntut ilmu guna menempuh pendidikan sarjana di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
6. Seluruh kawan, sahabat, saudara dan keluarga yang turut mendukung dan membantu saat proses penelitian dan penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa berbagai penjelasan, gagasan, uraian data, analisi ilmiah dan implementasi teoretis yang dibahas dalam skripsi ini masih memiliki kekurangan, keterbatas dan ketidak sempurnaan. Berkenan dengan hal ini, penulis mengharapkan adanya kritik, saran, evaluasi maupun refutasi ilmiah yang membangun, sehingga kelemahan yang terdapat dalam skripsi ini pun dapat disempurnakan.



Akhir kata, semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat positif kepada para pembaca sekalian.

Yogyakarta, 19 Oktober 2019

**M Azim Jabar Eljatin**

## ***ABSTRACT***

This thesis was written to explain how the Japanese government's role in disaster management in Nanggroe Aceh Darussalam in 2004. Starting from the situation of Japan after World War II as a recipient of foreign aid until now become a donor in natural disasters, as well as disasters that have been passed this country. All the disasters that Japan has gone through make this country experienced in the issue of natural disasters that occur, they overcome them through internal and external efforts. Realizing the power that they have, the Japanese mobilized all their capabilities in the response to the earthquake and tsunami disaster that occurred in Aceh, Indonesia. Japan saw this opportunity to carry out a political disaster in the distribution of foreign aid, one of which was in the economic field which become benefit for Japan itself. Applying the Hyogo Framework for Action to deal with disasters in Aceh, using disaster diplomacy for their interests and disaster management in the distribution of disaster relief in Aceh.

**Keywords: Aceh, Indonesia, Japan, Disaster Politics, Disaster Management, Disaster Diplomacy**

## ABSTRAK

Skripsi ini di tulis untuk menjelaskan bagaimana peran pemerintah Jepang terhadap penanggulangan bencana di Nanggroe Aceh Darussalam pada tahun 2004. Berawal dari situasi Negara Jepang pasca perang Dunia ke-II sebagai penerima bantuan asing hingga menjadi pendonor dalam bencana alam, serta bencana-bencana yang telah dilalui Negara ini. Seluruh peristiwa bencana yang di lewati Jepang membuat Negara ini berpengalaman dalam isu bencana alam yang terjadi, menanggulangi nya melalui upaya internal maupun eksternal. Menyadari akan kekuatan (power) yang di milikinya, Jepang mengerahkan segala kemampuan mereka dalam penanggulangan bencana gempa dan tsunami yang di alami Aceh, Indonesia. Jepang melihat kesempatan ini untuk melakukan politik kebencanaan dalam penyaluran bantuan salah satunya dalam bidang ekonomi untuk keuntungan berkelanjutan bagi Jepang sendiri. Mengaplikasikan Hyogo Framework for Action untuk pencegahan bencana di Aceh, menggunakan diplomasi kebencanaan untuk keuntungan mereka sendiri dan manajemen bencana dalam pendistribusian bantuan kebencanaan di Aceh.

**Kata Kunci: Aceh, Indonesia, Japan, Disaster Politics, Disaster Management, Disaster Diplomacy.**

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI .....	ii
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
<i>ABSTRACT</i> .....	ix
ABSTRAK.....	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR .....	xv
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah .....	7
C. Landasan Konseptual.....	7
D. Hipotesa .....	12
E. Metode Penelitian.....	12
F. Jangkauan Penelitian .....	14
G. Sistematika Penulisan .....	14
BAB II POSISI JEPANG SEBAGAI PEMBERI BANTUAN ASING DAN BENCANA ALAM.....	16
A. Sejarah Jepang dari Recipient Menjadi Donatur.....	16
1. Situasi Jepang Pasca Perang Dunia ke-II .....	17
2. Jepang sebagai penerima bantuan ( <i>Recipient</i> ).....	21
3. Jepang Sebagai Pemberi Bantuan Luar Negeri (Donor) .....	25
B. Pengalaman Jepang Dalam Bencana Alam.....	30
1. Isu Bencana di Jepang.....	30
2. Sikap Jepang Menghadapi Bencana .....	33
BAB III BENCANA GEMPA DAN TSUNAMI NANGGROE ACEH DARUSSALAM 2004 DAN BANTUAN PENANGGULANGAN BENCANA INTERNASIONAL .....	39
A. Bencana Gempa dan Tsunami Nanggroe Aceh Darussalam (Indonesia).....	39
1. Sejarah Terjadinya Tsunami di Indonesia .....	41
2. Dampak Gempa dan Tsunami Aceh 2004.....	45

B. Reaksi Pemerintah Indonesia dan Masyarakat Internasional dalam Penanggulangan Bencana Aceh.....	52
<b>BAB IV UPAYA BANTUAN PENANGGULANGAN BENCANA JEPANG DI ACEH .....</b>	<b>61</b>
A. Keterlibatan Bantuan Jepang dalam Upaya Penanggulangan bencana di Aceh .....	61
1. Tahap Bantuan Darurat .....	61
2. Rehabilitasi dan Rekontruksi .....	69
B. Politik Bantuan Bencana di Aceh oleh Jepang .....	83
1. Sistem Pengelolaan Bantuan. ....	83
2. Politik Pelaksanaan Program Penanggulangan Bencana .....	89
<b>BAB V KESIMPULAN .....</b>	<b>98</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>103</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Hilangnya Kekayaan Nasional Jepang Karena Perang Dunia Kedua .....	19
Tabel 2.2 Jumlah makanan yang di terima Jepang melalui GARIOA (1947-1951) .....	22
Tabel 2.3 Proyek Pembangunan Jepang melalui pinjaman dari Bank Dunia .....	22
Tabel 2.4 Sepuluh Besar Negara Penerima Bantuan Jepang (ODA) .....	26
Tabel 3.1 Peristiwa Tsunami Indonesia yang disebabkan oleh Gempabumi.....	42
Tabel 3.2 Daerah korban meninggal di Provinsi Nanggroe Aceh Darussalam dan Kepulauan Nias, Provinsi Sumatra Utara .....	46
Tabel 3.3 Dampak kerusakan rumah di Provinsi Nanggroe Aceh Darussalam dan Kepulauan Nias, Provinsi Sumatra Utara .....	47
Tabel 3.4 Dampak infrastruktur rusak di Provinsi Nanggroe Aceh Darussalam .....	48
Tabel 3.5 Dampak sarana transportasi rusak di Provinsi Nanggroe Aceh Darussalam .....	49
Tabel 3.6 Dampak sekolah rusak di Provinsi Nanggroe Aceh Darussalam.....	50
Tabel 3.7 Dampak lahan pertanian dan tambak rusak .....	51
Tabel 4.1 Jenis Bantuan tanggap darurat yang diberikan Jepang.....	62
Tabel 4.2 Lima Proyek yang di identifikasi sebagai proyek dampak cepat (QIP).....	68
Tabel 4.3 Detail total anggaran yang diberikan Jepang yang dialokasikan kepada kebutuhan negara .....	72
Tabel 4.4 Rincian Biaya Proyek di Aceh.....	82
Tabel 4.5 Kerangka proyek penanggulangan bencana di Aceh .....	94

## **DAFTAR GRAFIK**

Grafik 2.1 Total Perkembangan ODA pada tahun 1980-1999.....	28
Grafik 2.2 Distribusi Bantuan Jepang (ODA) dari Sektor .....	29

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Siklus Manajemen Bencana .....	9
Gambar 2 Penampakan dari gempa bumi di pantai barat Sumatra .....	43
Gambar 3 Monitoring Period by JICA Study Team .....	97