

**“FAKTOR-FAKTOR YANG MEMENGARUHI  
DONALD TRUMP DALAM MEMBUAT KEBIJAKAN  
PENGAKUAN YERUSALEM SEBAGAI IBU KOTA  
ISRAEL DAN PEMINDAHAN KEDUBES AMERIKA  
SERIKAT TAHUN 2017”**

**SKRIPSI**



**Disusun Oleh:  
KHAIRUL MUFID  
(20140510423)**

**Pembimbing:  
Sidiq Ahmadi, S,Ip., M.A.**

**Ilmu Hubungan Internasional  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta 2019**

## **HALAMAN JUDUL**

### **FAKTOR-FAKTOR YANG MEMENGARUHI DONALD TRUMP DALAM MEMBUAT KEBIJAKAN PENGAKUAN YERUSALEM SEBAGAI IBU KOTA ISRAEL DAN PEMINDAHAN KEDUBES AMERIKA SERIKAT TAHUN 2017**

### ***THE FACTORS THAT INFLUENCE DONALD TRUMP IN MAKING THE POLICY OF RECOGNIZING JERUSALEM AS THE CAPITAL OF ISRAEL AND THE TRANSFER OF THE UNITED STATES EMBASSY IN 2017***

#### **SKRIPSI**

Diajukan Guna Memenuhi Persyaratan untuk Memperoleh Gelar Sarjana Strata I (S-1) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

**Disusun Oleh :**

**Khairul Mufid**

**20140510423**

**Dosen Pembimbing :**

**Sidiq Ahmadi, S, IP., M.A.**

**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN  
INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA  
2019**

## HALAMAN PENGESAHAN

### “FAKTOR-FAKTOR YANG MEMENGARUHI DONALD TRUMP DALAM MEMBUAT KEBIJAKAN PENGAKUAN YERUSALEM SEBAGAI IBU KOTA ISRAEL DAN PEMINDAHAN KEDUBES AMERIKA SERIKAT TAHUN 2017”

**KHAIRUL MUFID**

**20140510423**

Telah dipertahankan dan dinyatakan **LULUS** yang disahkan Di hadapan Tim Penguji Skripsi Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, pada:

Hari/Tanggal : Rabu, 30 Januari 2019  
Waktu : 08:00 WIB  
Tempat : Ruang E.4.003

**TIM PENGUJI**

**Dr. Sidik Jatmika, M.Si.**  
**Ketua Tim Penguji**

**Sidiq Ahmadi, S.IP., M.A.**  
**Penguji I**

**Bambang Wahyu Nugroho, S.IP., M.A.**  
**Penguji II**

## **SURAT PERNYATAAN KEASLIAN**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Khairul Mufid

NIM : 20140510423

Judul Skripsi : **“FAKTOR-FAKTOR YANG MEMENGARUHI DONALD TRUMP DALAM MEMBUAT KEBIJAKAN PENGAKUAN YERUSALEM SEBAGAI IBU KOTA ISRAEL DAN PEMINDAHAN KEDUBES AMERIKA SERIKAT TAHUN 2017”.**

Menyatakan bahwa skripsi ini merupakan karya asli penulis dan belum pernah diajukan untuk gelar sarjana baik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta maupun Perguruan Tinggi lain. Dalam skripsi saya tidak terdapat karya, ide dan pendapat orang lain, terkecuali tertulis dengan jelas referensi yang dicantumkan dalam skripsi dengan disebutkan nama dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sesungguhnya. Apabila dikemudian hari ditemukan ketidaksesuaian dengan pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik dan diproses sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Yogyakarta, 30 Januari 2019

**KHAIRUL MUFID**  
**20140510423**

## HALAMAN MOTTO

*“Bepergianlah. Uangmu Bisa Kamu Dapatkan Lagi, Tapi  
Waktumu Tidak”  
--Jackie Chan—*

*“Work Hard Pray Hard: Mereka Tak Mau Berdarah Tapi  
Mau Masuk Sejarah”  
--Atta Halilintar--*

*“Pada Akhirnya Menjadi Mahasiswa Bukan Tentang Siapa  
yang Paling Cepat Atau Lama, Melainkan Tentang Akan  
Jadi Apa Setelahnnya”  
--BerdikariBookday—*

## HALAMAN PERSEMBAHAN

### *Bismillahirrahmanirrahim*

Skripsi ini saya persembahkan secara khusus kepada kedua orang tua saya, Ayahanda M. Asyim dan Ibunda Khairiyah beserta keluarga besar. Terima kasih sebesar-besarnya atas doa, dukungan beserta omelan-omelannya yang bikin saya terus bangkit hingga bisa menyelesaikan tugas akhir ini. Kakek dan Nenek saya Ahmadi dan Yusnaah, Tante dan Omku, Nom Khalil, Mbah Rasmiya; *you are the blood and the source of my spirit*. Terima kasih banyak buat orang tua saya di Yogya, Bapak Husni, Ibu Maya, kak Maghfur, Om Idris yang memberikan wejangan-wejangan tentang kerasnya hidup di tanah rantau.

Terimakasih sebesar-besarnya kepada dosen pembimbing saya Bapak Sidiq Ahmadi, S,IP., M.A. yang telah membimbing dengan sabar, memberikan arahan, memberikan ilmunya, dan memberikan waktunya secara khusus pada saya.

Teman-teman *Koala Institute*, Bintang Botak yang selalu memberikan wejangan-wejangan segar tentang gelapnya kampus di Yogya, si Dhio yang ingin referendum dari Nganjuk, si Afrizal yang enggan *ngasih* koleksi nomor gebetannya, si Maman yang ngaku orang Sunda tapi jarang ngomong sunda dan ia manusia pertama yang aku temui di UMY, serta *support system* utama Koala si Guntur yang rela aku gerebek kosnya untuk mencari pundi-pundi kehidupan wkwk!, serta Kamerad Prasetya yang selalu ngajak gelud untuk menumbuhkan Perang Sampit part 2.

Teman-teman di KOMAHI, Kembaran Pida dengan celoteh-celotehnya, si Laras yang rela mensugesti aku untuk cepet kelar skripsi, si Chusnul, si Egy, si Rana, mbak Joa, mas Icik, dan teman-teman di KOMAHI lainnya. Dan teman-teman

kampus lainnya, Munadi, Raisul, Dini, sis Tita, Rofiq, Saiful, dll.

Al Kindi Squad, Nom Barok yang selalu memberikan pinjaman laptop! Wkwk, Kumer, Punwar, Bos Alunk, Gus Faza, Abang Bighul, Bro Kipli, Kak Fakih, Kak Umam Jr, Pak Bos Muclas, dll. Dan tak lupa keluargaku di Kutub atau Pesantren Hasyim Asy'ari teruma untuk si Bocha dan Bara Barbosa, Tsabit dll, di padepokan ini saya bisa mengerti bagaimana arti kehidupan yang sebenarnya. Dan tak lupa kawan-kawan di Futsall Kutub yang bisa bikin aku hidup sehat 5 sempurna. Beserta teman-teman ngopi di utara seperti Noel He, Cok Pintal dll.

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kehadiran Allah SWT atas segala limpahan anugerah dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Faktor-Faktor Yang Memengaruhi Donald Trump Dalam Membuat Kebijakan Pengakuan Yerusalem Sebagai Ibu Kota Israel Dan Pindahan Kedubes Amerika Serikat Tahun 2017”**. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu persyaratan memperoleh gelar Sarjana Strata-1 (S-1) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Keberhasilan ini tidak lepas dari peran berbagai pihak yang telah membantu penulis dengan sepenuh hati. Oleh karena itu penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada pihak-pihak yang telah memberikan bantuan serta dukungan moral.

Ucapan terimakasih ini penulis sampaikan kepada :

1. Dr. Ir. Gunawan, M.P selaku rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Ibu Nur Azizah selaku Ketua Program Studi Hubungan Internasional yang telah banyak memberikan masukan dan motivasi selama masa studi S1 Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Sidiq Ahmadi, S,IP., M.A. selaku Dosen Pembimbing saya dan telah sudi memberikan support dan masukan-masukan yang sangat bermanfaat.
3. Bapak Dr. Sidik Jamtika, M. Si. Selaku dosen Penguji I, yang telah berkenan memberikan masukan dan arahan untuk skripsi saya.



4. Bapak Bambang Wahyu Nugroho, S,IP., MA sebagai Dosen penguji II, yang telah banyak memberikan masukan dan kritikan terhadap skripsi saya.
5. Bapak Sugito, SIP, M, Si sebagai penguji Prosal skripsi yang memberikan banyak masukan terhadap penulis.
6. Seluruh Dosen, Staf Pengajar, beserta karyawan yang ada dalam lingkungan Prodi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis tidak bisa memberikan apa-apa kecuali ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada pihak-pihak tersebut beserta orang-orang yang telah memberikan semangat serta dukungan kepada penulis selama duduk dibangku perkuliahan. Semoga semua amal dan kebaikan tersebut mendapat balasan yang sesuai dari Allah SWT. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini memberikan manfaat bagi penulis maupun orang-orang yang membacanya.

*Wassalamu 'alaikum Wr. Wb.*

Yogyakarta, 16 Februari 2019  
Penulis,

**Khairul Mufid**  
**20140510423**

## **ABSTRACT**

*This study aims to analyze the factors and reasons for the United States (US) in recognizing Jerusalem as the capital city of Israel and the transfer of its embassy from Tel Aviv to Jerusalem. The researcher explained that the domestic factors of politics, Military-Economy, and International Context were strong reasons why the US under the skipper Donald Trump made the controversial policy. This US foreign policy is considered to be less popular because it is considered risky/blunder to the existence of Palestine-Israel even the United States in the eyes of the world. Although there was a bill in the US that required the transfer of his embassy in Jerusalem in 1995, but no president dared to make it happen, only when Donald Trump rose to power, he then dared to implement the bill. There are those who support the policy, but who oppose it even more, including the United Nations, the European Union and other Western countries.*

**Keywords:** *United States Foreign Policy, Israelis and Palestinians, Jewish Lobby, Domestic Politics, Status of Jerusalem*

## DAFTAR ISI

<b>DAFTAR JUDUL</b> .....	i
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	ii
<b>SURAT PERNYATAAN KEASLIAN</b> .....	iii
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	iv
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	v
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	vii
<b>ABSTRACT</b> .....	ix
<b>DAFTAR ISI</b> .....	x
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xiv
<b>DAFTAR SINGKATAN</b> .....	xv
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
<b>A. Latar Belakang Masalah</b> .....	1
<b>B. Rumusan Masalah</b> .....	4
<b>C. Kerangka Pemikiran</b> .....	4
1. Kondisi Politik dalam Negeri .....	6
2. Kondisi Ekonomi dan Militer .....	12
3. Konteks Internasional .....	16
<b>D. Hipotesa</b> .....	19
<b>E. Tujuan Penelitian</b> .....	20
<b>F. Metode Penelitian</b> .....	21
1. Teknik Pengumpulan Data .....	21
2. Jenis Data .....	21
3. Teknik Analisis Data .....	21
4. Jangkauan Penelitian .....	22
<b>G. Sistematika Penelitian</b> .....	22
<b>BAB II SEJARAH KOTA YERUSALEM DAN KEPENTINGAN ISRAEL-PALESTINA ATAS YERUSALEM</b> .....	25
<b>A. Dinamika Politik Yerusalem</b> .....	27
<b>B. Kepentingan Negara Israel dan Palestina Atas Yerusalem</b> .....	49

<b>BAB III DINAMIKA KEBIJAKAN AMERIKA SERIKAT ATAS YERUSALEM DAN POSISI AMERIKA SEBAGAI JURU DAMAI KONFLIK ISRAEL-PALESTINA.....</b>	<b>71</b>
<b>A. Kebijakan Luar Negeri Amerika Serikat di Timur Tengah     dan Yerusalem .....</b>	<b>71</b>
<b>B. <i>Standing</i> Amerika Serikat dalam Penyelesaian Konflik     Palestina-Israel .....</b>	<b>118</b>
<b>BAB IV KONSIDERASI KEBIJAKAN DONALD TRUMP..</b>	<b>127</b>
<b>A. Kondisi Politik Dalam Negeri Amerika Serikat dan     Pengaruhnya .....</b>	<b>127</b>
<b>B. Ekonomi dan Militer .....</b>	<b>145</b>
<b>C. Konteks Internasional .....</b>	<b>150</b>
<b>BAB V KESIMPULAN .....</b>	<b>153</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>156</b>

## DAFTAR GAMBAR

Bagan 1.1 Ilustrasi Proses Pembuatan Kebijakan Luar Negeri William D. Coplin .....	3
Bagan 1.2 Implementasi Proses Pembuatan Kebijakan Luar Negeri William D. Coplin .....	9
Gambar 2.1 Peta Kota Yerusalem Tahun 2018 .....	18
Gambar 2.2 Peta Negara Palestina Tahun 2017-2018 .....	25
Gambar 2.3 Peta Negara Israel Hingga Tahun 2017- 2018 .	30
Gambar 2.4 Bapak Yahudi Modern Theodore Hertzl (1860-1904 .....	32
Bagan 4.1 Kerangka Analisis Proses Pengambil Kebijakan Publik Oleh Eugene .....	60

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Bantuan Finansial Kelompok Pro Israel Terhadap Elit Pemerintahan AS dari Tahun 1990-2018 .....	4
Tabel 1.2 Bantuan Finansial Kelompok Lobi Yahudi Terhadap Elit Pemerintahan AS di Tahun 2018 .....	4
Tabel 2.1 Migrasi Umat Yahudi dari 1948-2018 .....	29
Tabel 4.1 Bantuan Finansial Kelompok Pro Israel Terhadap Elit Pemerintahan AS dari Tahun 1990-2018 .....	66
Tabel 4.2 Bantuan Finansial Kelompok Lobi Yahudi Terhadap Elit Pemerintahan AS di Tahun 2018 .....	66

## DAFTAR SINGKATAN

AIPAC	: American Israel Public Committee
ASEAN	: <i>Association of South East Asia Nations</i>
AJC	: <i>American Jewish Committee</i>
AJC	: <i>American Jewish Congress</i>
CUFI	: <i>Christians United for Israel</i>
CFIC	: <i>Christian Friends of Israeli Communitis</i>
CRS	: <i>Congressional Research Service</i>
DOP	: <i>Declaration of principles on nterim self govermant arrangement</i>
EIA	: <i>U.S. Energy Information Administration</i>
I-NGO	: <i>International-Non Government Organization</i>
ICEJ	: <i>International Christian Ambassy Jerusalem</i>
IPF	: <i>Israel Policy Forum</i>
JEA	: <i>Jerusalem Embassy Act of 1995</i>
JCPOA	: Rencana Aksi Bersama Komprehensif
JINSA	: <i>National Security Affairs</i>
MNC	: <i>Multi National Cooperation</i>
MEF	: <i>Middle East Forum</i>
MIC	: <i>Military Industrial Complex</i>
NATO	: <i>North Atlantic Treaty Organization</i>
NSS	: <i>National Security Strategy</i>
NSC	: <i>National Security Council</i>
NAFTA	: <i>North American Free Trade Agreement</i>
NSC	: Dewan Keamanan Nasional
PBB	: Perserikatan Bangsa-Bangsa
PAC	: <i>Political Action Committee</i>
PLO	: Palestine Liberation Organization <i>Polugri: Politik Luar Negeri</i>
PD	: Perang Dunia
PDB	: Produk Domestik Bruto
RUU	: Rancangan Undang-undang
TTIP	: Perjanjian Trans-Atlantik Perdagangan dan Investasi Kemitraan
UNRWA	: <i>United Nations Relief and Works Agency</i>
UEA	: Uni Emirat Arab

UNFPA : *United Nations Population Fund*  
WTO : *World Trade Organization*